



**OBSERVATORIO  
DE INVERSIÓN PRIVADA**

# 4<sup>to</sup> Informe de resultados Observatorio de Inversión Privada

**Autores:**

**Simón Mejía**

Subdirector de Asuntos públicos

JA&A

**Andrés Amaya**

Coordinador de Inversión Privada

JA&A

**JA&A**

JAIME • ARTEAGA • & • ASOCIADOS  
Sinapsis para el desarrollo



CENTER FOR INTERNATIONAL  
PRIVATE ENTERPRISE

# ÍNDICE

- I. Introducción
- II. Conclusiones resultados primer semestre 2020
- III. Contexto 2020
- IV. Indicadores de tejido empresarial
- V. Indicadores de actividad económica
- VI. Indicadores de involucramiento
- VII. Conclusión
- VIII. Anexo I. Metodología del Observatorio de Inversión Privada

# I. INTRODUCCIÓN

El Observatorio de Inversión Privada en las Zonas Más Afectadas por la Violencia y la Pobreza en Colombia fue creado en 2018 como iniciativa del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE por sus siglas en inglés) y Jaime Arteaga & Asociados (JA&A). Durante estos años, el Observatorio ha promovido una vinculación efectiva del sector privado con las regiones y ha propendido por mejores condiciones para que el tejido empresarial sea sostenible en estas zonas. Así mismo, se ha consolidado como una plataforma de conversaciones informadas en torno a la importancia del sector privado como medio para la estabilización y la construcción de paz en las regiones.

Son varias las motivaciones que impulsan al Observatorio para hacer seguimiento al sector privado y fomentar su involucramiento con el desarrollo de las 16 regiones del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (en adelante PDET). Por un lado, se considera que la participación responsable del sector privado en las regiones más afectadas por la violencia y la pobreza en Colombia promueve la presencia y acompañamiento de las instituciones democráticas y la presencia del Estado. Por otra parte, cuando el sector privado invierte de manera responsable, impacta a las comunidades al promover valores como la utilización sostenible de los recursos, trabajo digno, formalidad y la mejora del capital humano.

Este documento presenta en detalle los indicadores dispuestos por el Observatorio de Inversión Privada para analizar, diagnosticar y hacer seguimiento al sector privado con presencia en los 170 municipios que componen las diferentes regiones PDET. Se destaca en esta entrega de resultados el impacto que representó la pandemia por COVID-19 en cuanto: (i) al tejido empresarial, (ii) a la actividad económica de las regiones, y (iii) al involucramiento de otros actores por fomentar el sector privado en los PDET.

Es importante aclarar que la información aquí presentada hace referencia a las personas jurídicas, es decir, se excluyen las personas naturales. Esta decisión se toma considerando que las exigencias para la constitución de una figura de empresa con persona natural, son menores y pueden generar distorsión en el análisis de los resultados.

Así mismo, se tomó como información complementaria los datos dispuestos en la plataforma del Registro Único Empresarial – RUES que a partir de noviembre de 2020 permite consultar la plataforma y descargar datos sobre todo el universo de empresas en Colombia. Esto, conforme con lo establecido en la Circular 003 de 2019 expedida por la Superintendencia de Industria y Comercio – SIC.

Desde hace más de 20 años, CIPE ha apoyado iniciativas para el desarrollo y el fortalecimiento de los valores democráticos a partir de un sector privado robusto, vibrante y responsable en Colombia. Por su parte, JA&A desde 2013 ha buscado promover el desarrollo sostenible a través de la sinapsis entre los sectores públicos y privados.

## II. CONCLUSIONES

# RESULTADOS 2020 - I

Es importante recalcar los resultados obtenidos en el primer semestre de 2020, en los cuales se podía evidenciar el efecto de las medidas de confinamiento y prevención contra el coronavirus en los negocios. Se encontró que el promedio de la tasa de supervivencia de las empresas domiciliadas en PDET era cercana al 28%, respecto al promedio para el año 2019 de 66%. De igual manera, la creación de empresas disminuyó 15% con respecto al primer semestre de 2019.

Se analizó la tendencia del recaudo de los impuestos de Industrial y Comercio -ICA- y Predial, sin embargo debido a que se reporta cada año el recaudo total no se pudo realizar una comparación semestre a semestre, pero se concluyó que era probable que el recaudo no disminuyera de manera significativa debido a que en el año 2019, el recaudo promedio del ICA aumentó 15% y del Predial aumento 18% frente al recaudo en el 2018.

Finalmente, gracias a la labor realizada en la construcción del Índice de Inversión Social Privada -IISP- se ha identificado la importancia de las inversiones realizadas por el sector privado en PDET y la necesidad de incentivar alianzas entre la empresa privada y el gobierno que desencadenen procesos de desarrollo en zonas más afectadas por la violencia y la pobreza.

### III. CONTEXTO

## 2020 - II



La actualización de los indicadores con información del segundo semestre de 2020 permitió observar este periodo en su totalidad, teniendo un mejor panorama del impacto de la pandemia sobre el sector privado. Para ello fue importante tener claros algunos puntos que afectaron el tejido empresarial durante el segundo semestre, esto considerando además lo expuesto por los empresarios locales dentro de los encuentros regionales de inversión privada<sup>1</sup>.

Por un lado, durante los periodos de flexibilización de las medidas de confinamiento, particularmente en junio y noviembre de 2020, se dio apertura a algunos sectores económicos para ejercer su actividad comercial. A partir de junio de 2020, el Gobierno Nacional brindó alivios económicos y extensión de créditos a las empresas para mitigar el efecto adverso del cierre económico así como las cargas parafiscales de las MIPYMES.

Por otro lado, las medidas de aislamiento selectivo y el segundo pico de la pandemia, los momentos donde más restricciones se dieron para el comercio y se vio más afectada la dinámica económica normal, fueron en agosto y diciembre. Si bien hubo medidas que afectaron considerablemente a las empresas para reducir la velocidad del contagio también se promovieron desde el gobierno nacional iniciativas para impulsar a las empresas; la Ley de Emprendimiento, por ejemplo, que fue sancionada por el Ejecutivo en diciembre de 2020, la cual espera reactivar la economía del país priorizando unos sectores así como las nuevas empresas y las micro, pequeñas y medianas empresas existentes.

<sup>1</sup> Eventos llevados a cabo por CIPE y JA&A en cada una de las subregiones PDET en los que hubo participación de +500 empresarios, autoridades de gobierno, ONG y cámaras de comercio y se discutió en torno a las posibilidades de inversión, el rol del Gobierno en impulsar al sector privado y el rol articulador de las cámaras de comercio en las regiones.



**OBSERVATORIO**  
DE INVERSIÓN PRIVADA

# RESULTADOS 2020

# OBSERVATORIO DE INVERSIÓN

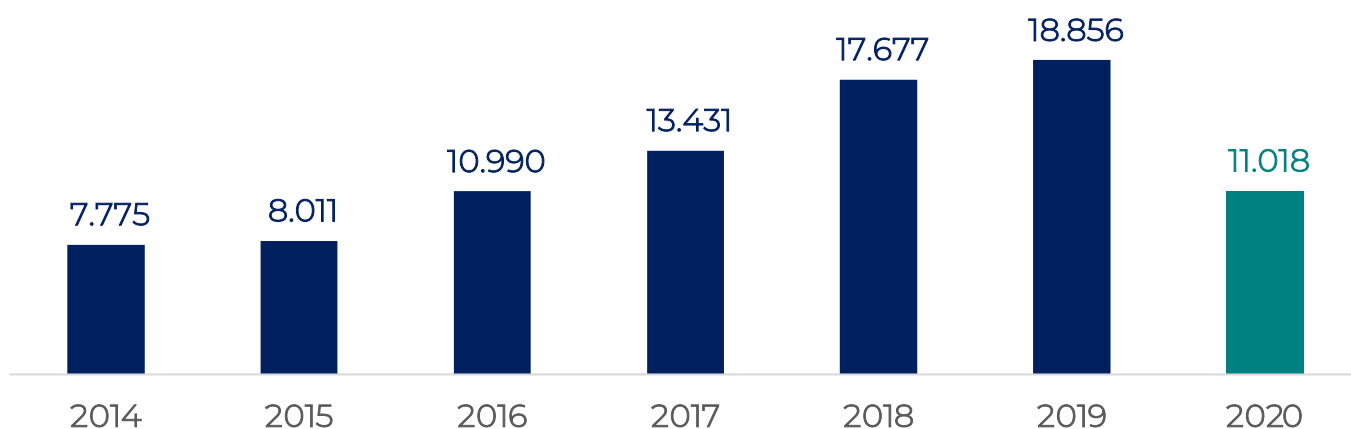
# PRIVADA

## IV. INDICADORES DE TEJIDO EMPRESARIAL

# NÚMERO DE EMPRESAS NUEVAS

Esta cuarta edición del Observatorio permitió constatar que en términos generales, el 2020 fue el año más difícil para las empresas en territorios PDET desde que se inició el seguimiento y recopilación de los indicadores. Además de sufrir las consecuencias en términos de salud pública, el tejido empresarial se deterioró rápidamente.

**Gráfico 1. Número de Empresas Nuevas en PDET**



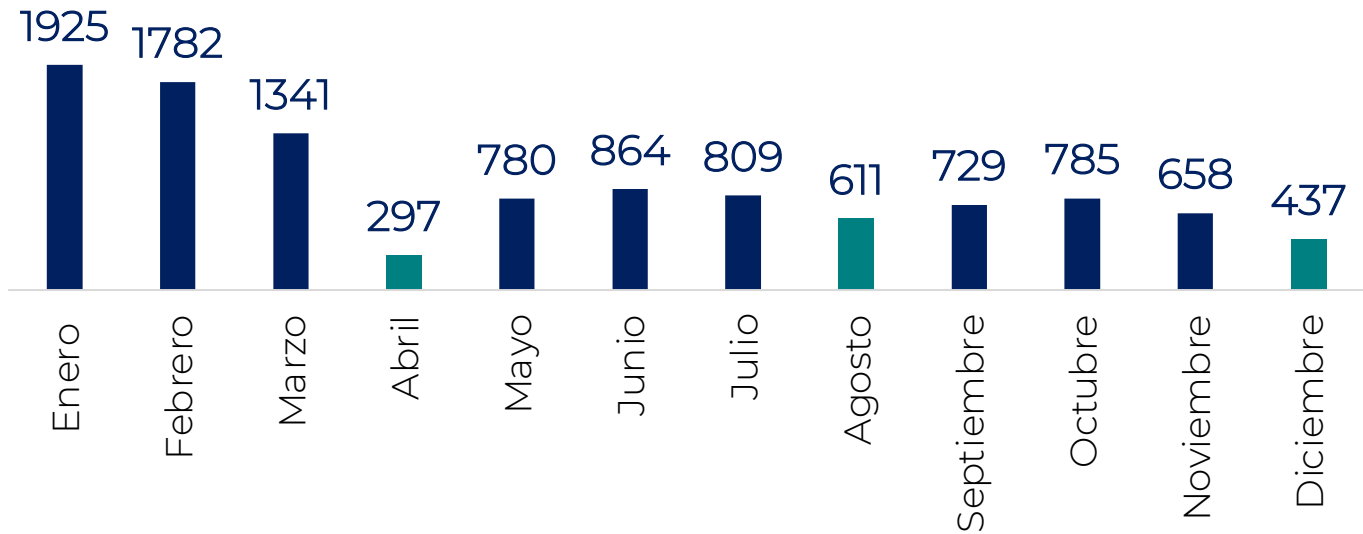
Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

Si bien existía una tendencia creciente desde 2016, año en que se firmó el Acuerdo de Paz, la pandemia por COVID-19 provocó en el año 2020 la **desaceleración en la creación de empresas nuevas en un 42%**, pasando de 18.856 en 2019 a 11.018 en 2020.

Cuando se observa en detalle el comportamiento del tejido empresarial durante el 2020, es posible notar que los meses que muestran bajas cifras de creación de empresas se relacionan con los meses en los que se implementaron medidas para prevenir el aumento de los contagios por pandemia en el país: abril, agosto y diciembre, estos últimos meses coincidiendo con el primer y segundo pico. (Ver gráfico 2.)



**Gráfico 2. Número de Empresas Nuevas en PDET para el Año 2020**



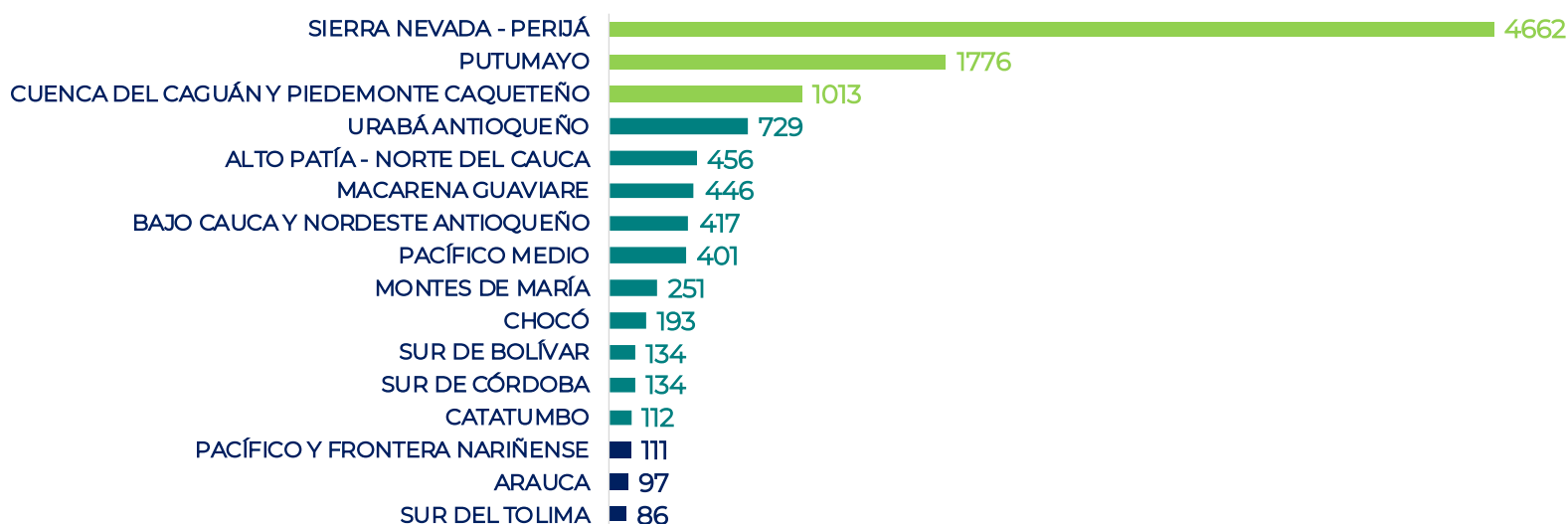
Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

## EMPRESAS CREADAS EN PDET 2020

Ahora, no solo hay que observar el PDET como un todo, las subregiones son territorios heterogéneos que tienen comportamientos y dinámicas particulares. Durante 2020, **Sierra Nevada – Perijá fue la región que registró mayor número de negocios nuevos**, seguido de Putumayo y Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño. (Ver gráfico 3.)

Si bien el Sur del Tolima y Arauca se encuentran en último lugar, es importante anotar que ambas regiones están compuestas cada una por 4 municipios. Por su parte, Sierra Nevada – Perijá, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño son regiones conformadas por más de 15 municipios cada una. Además, en el caso de Sierra Nevada, se incluyen a *Santa Marta* y *Valledupar*, ambas ciudades capitales de Magdalena y Cesar respectivamente. Cabe resaltar las dinámicas empresariales particulares de esta subregión PDET, ya que, el 68% de las empresas nuevas en el 2020 pertenecen a los sectores de (i) Comercio y Turismo y (ii) Servicios Financieros y Empresariales, (Ver gráfico 12).

### Gráfico 3. Número de Empresas Nuevas en PDET por Subregiones para el Año 2020



Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

Si bien este comparativo permite identificar las subregiones PDET con menor creación de empresas para el año 2020, es importante analizar el comportamiento histórico de estas subregiones para identificar si el tejido empresarial no se ha venido consolidando de la manera esperada. Sin embargo, con el fin de realizar un análisis riguroso, es importante contar con información de al menos dos años posteriores a la pandemia, para analizar **el impacto de las políticas públicas de reactivación económica, como la Ley de Emprendimiento**. Lo anterior para determinar si existe algún rezago significativo en la creación de empresas entre subregiones PDET incluso después del **crecimiento económico esperado para Colombia del 6.5% para el año 2021** (según estimaciones realizadas por el Banco de la República en Junio de 2021).

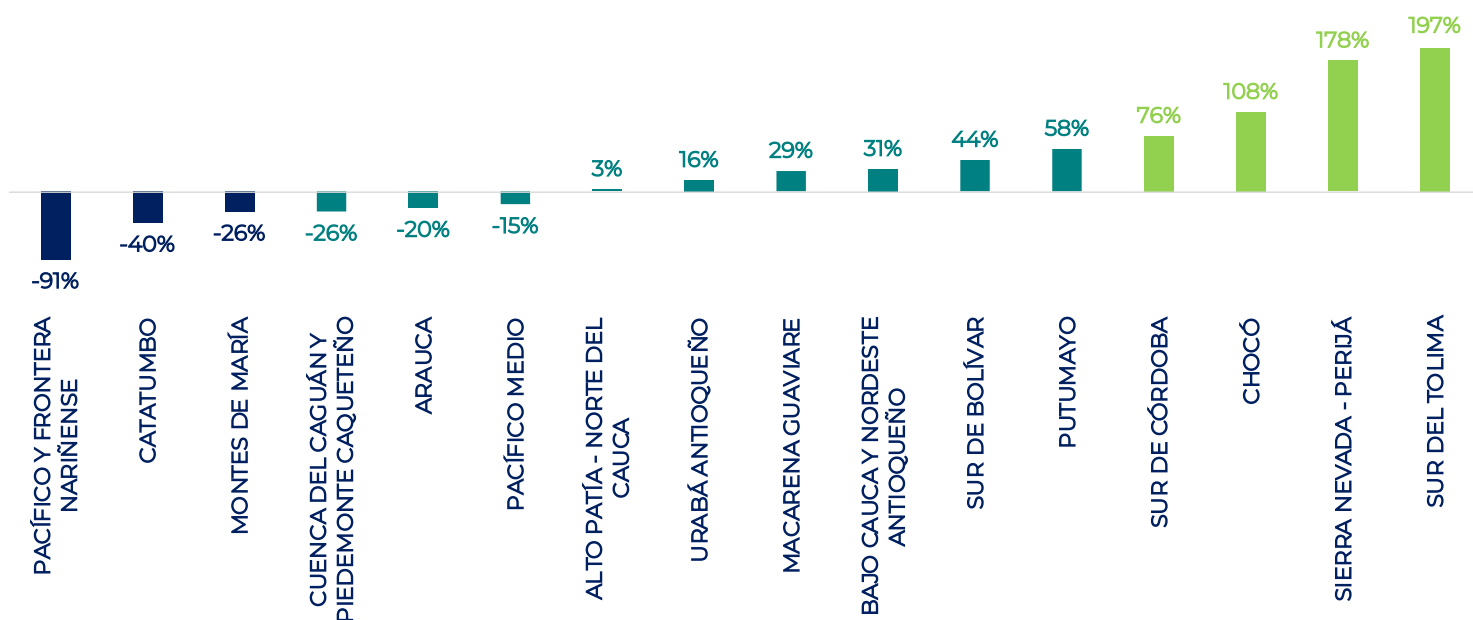
# VARIACIÓN DE EMPRESAS CREADAS EN PDET 2016 A 2020

En ediciones pasadas de los informes del Observatorio se ha encontrado que, en general, en las subregiones PDET se ha incentivado la creación de empresas privadas desde la firma del Acuerdo de Paz. En 2016 se crearon 10,990 empresas en todas las zonas PDET con una tendencia creciente hasta 2019 con 18,856 empresas, un incremento del 72%.

Sin embargo, como se puede observar en el gráfico 4, incluso considerando la caída significativa del 42% en la creación de empresas para el año 2020, la tendencia en creación de nuevas empresas no es igual en todas las subregiones PDET,

Para 6 regiones (Pacífico y Frontera Nariñense, Catatumbo, Montes de María, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño y Arauca) la tendencia en la creación de empresas refleja que cada vez se crean menos empresas con respecto al año 2016.

**Gráfico 4. Variación Porcentual de la Creación de Empresas por Subregión PDET (2016 – 2020)**

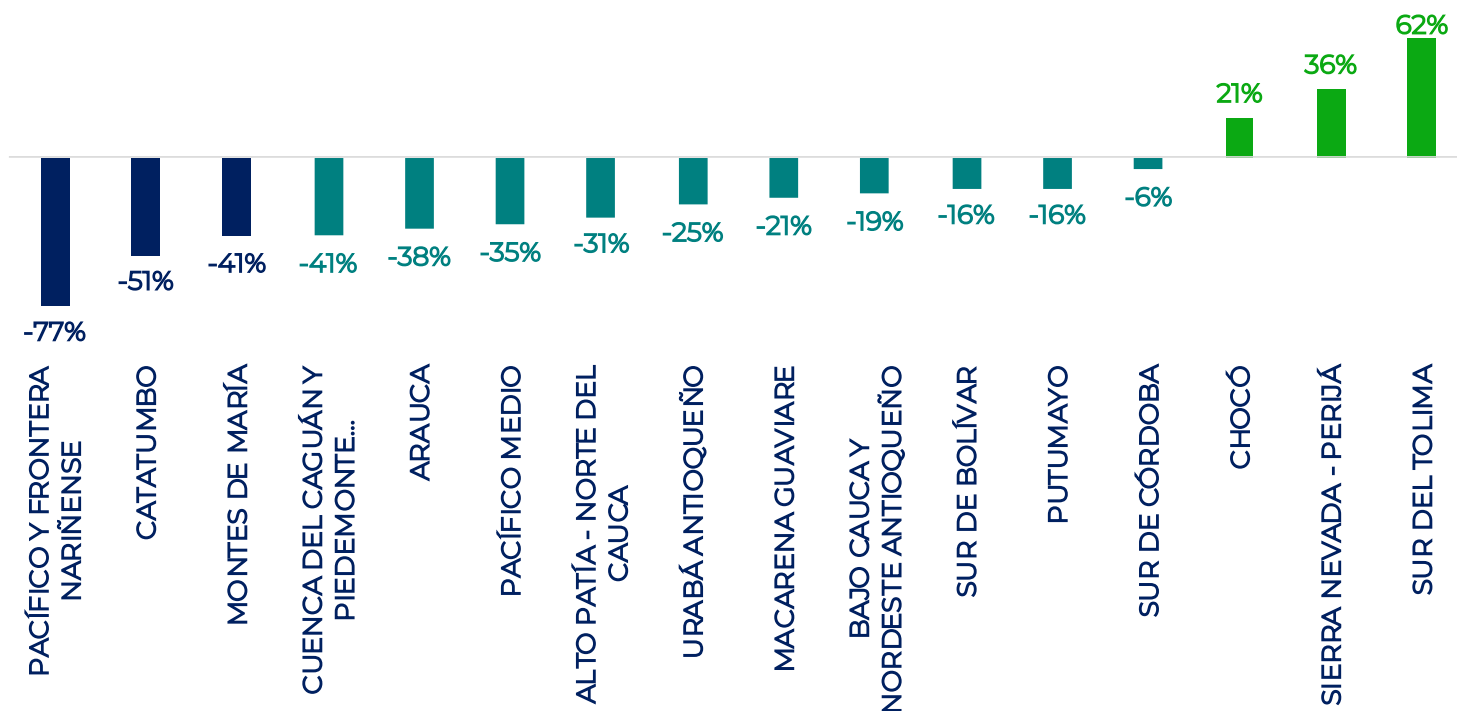


Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

# VARIACIÓN DE EMPRESAS CREADAS EN PDET 2019 A 2020

Ahora, al analizar la variación en la creación de empresas del año 2019 al 2020, es posible observar el impacto diferenciado del COVID de unas regiones sobre otras. El gráfico 5 muestra que las subregiones de: Sur del Tolima, Sierra Nevada – Perijá y Chocó, son las únicas subregiones en las que se crearon más empresas en el año 2020 que en el año 2019. Por su parte, Pacífico y Frontera Nariñense, Catatumbo y Montes de María fueron las que presentaron una mayor desaceleración en la constitución de nuevas empresas.

**Gráfico 5. Variación Porcentual de la Creación de Empresas por Subregión PDET (2019 – 2020)**



Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

# NÚMERO DE NUEVAS EMPRESAS COMO PORCENTAJE DE LAS EXISTENTES

Este indicador nos permite analizar de manera agregada el estado de la creación de nuevas empresas en PDET. Como se puede observar en el gráfico 1, desde el año 2014 hasta el 2017 la creación de nuevas empresas ha sido sostenida, lo cual se refleja en el indicador en el gráfico 6.

Para el año 2020, el indicador disminuyó 6% con respecto al 2019. Lo anterior teniendo en cuenta el crecimiento en la creación de empresas nuevas hasta 2019 y la desaceleración en 2020.

**Gráfico 6. Evolución Histórica de las Empresas Nuevas como Porcentaje de las Existentes**

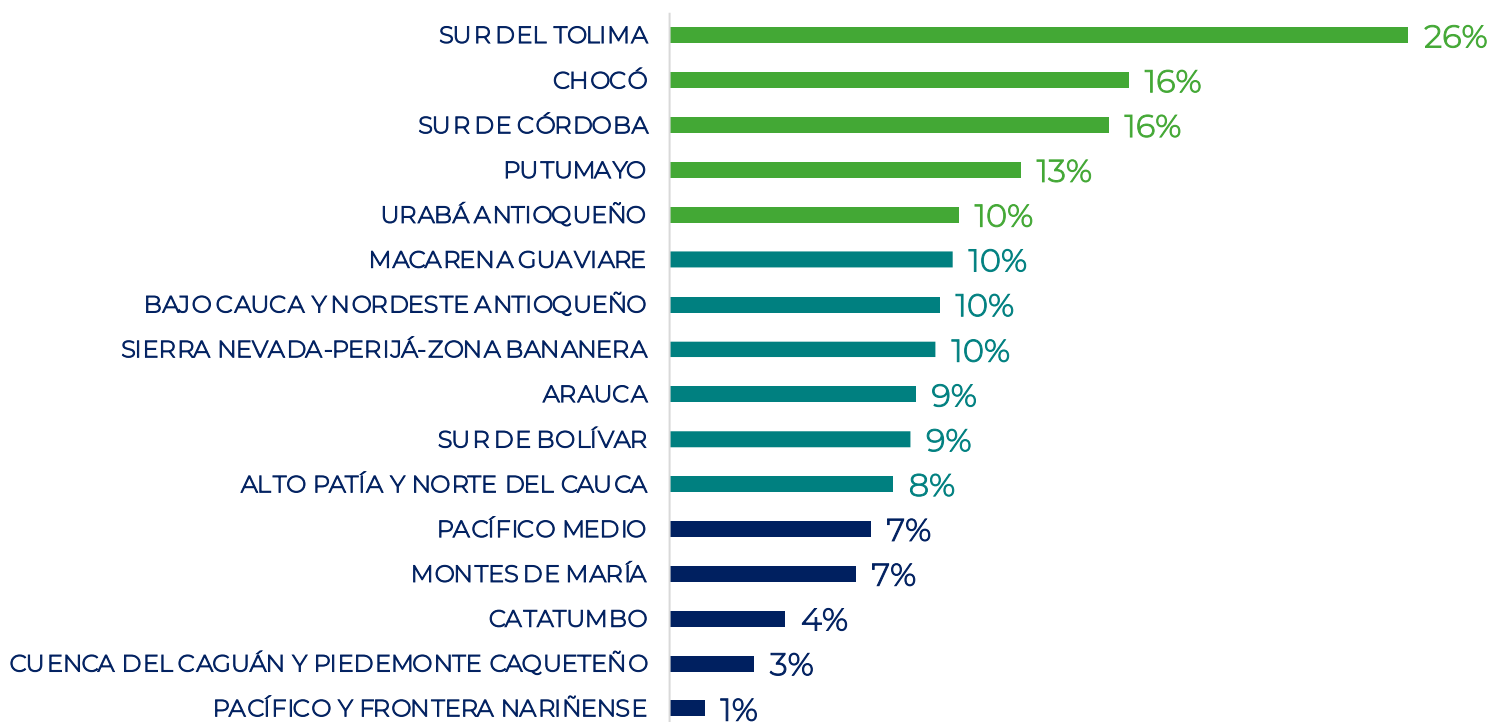


Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

Finalmente, es importante resaltar que el resultado de este indicador es una aproximación importante para medir la capacidad para emprender y la generación de recursos de las subregiones PDET, por lo cual, en el gráfico 7 se procede a desagregar el indicador por cada subregión.

Considerando que el resultado del indicador para el año 2020 fue relativamente bajo, los porcentajes altos de empresas nuevas como proporción de las existentes para las subregiones de Sur del Tolima, Chocó y Sur de Córdoba obedecen a que se crearon más empresas en 2020 (en promedio 19% más que en 2019) en estas subregiones que tienen muy pocas empresas constituidas (en promedio 783 empresas por subregión).

### Gráfico 7. Empresas Nuevas como Porcentaje de las Existentes por Subregión PDET para el año 2020

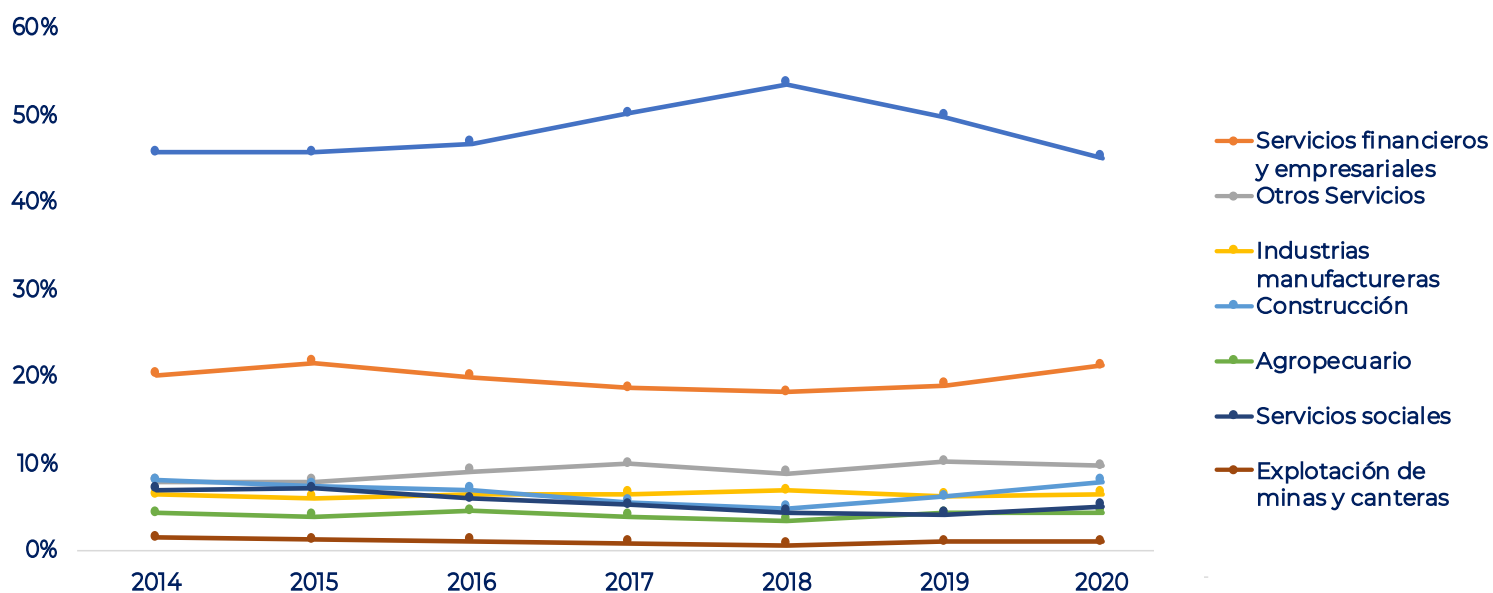


Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

Para las subregiones con menores tasas de creación de empresas (Pacífico y Frontera Nariñense, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño y Catatumbo), la **reducción se evidencia en la menor creación de empresas en 2020 (en promedio 51% menos que en 2019)**, por lo que, es importante observar el impacto de medidas para la recuperación económica en estas subregiones con especial detalle.

# EMPRESAS NUEVAS POR SECTOR ECONÓMICO

Gráfico 8. Porcentaje de Empresas Nuevas por Sector Económico

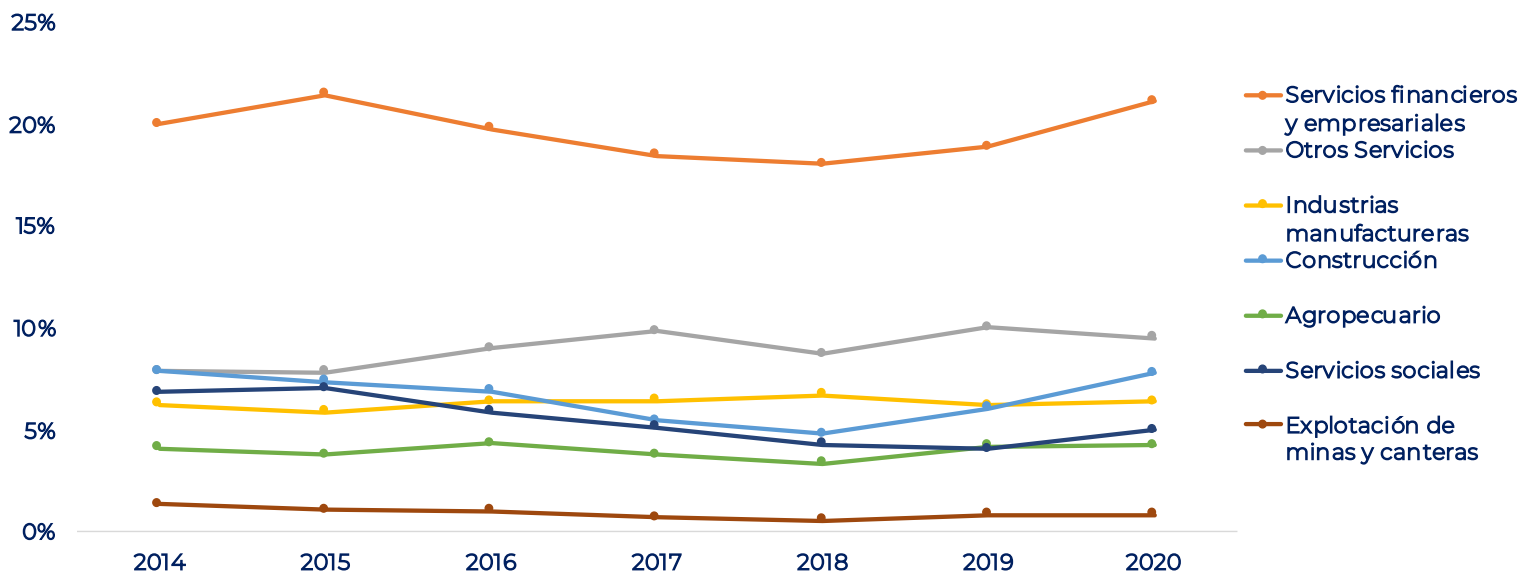


Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

Ahora bien al analizar los sectores económicos en los que se crean empresas. Es evidente que **el sector de Comercio y Turismo es el más popular**, con entre 45% y 53% de representación del total de las subregiones PDET, seguido por el sector de Servicios financieros y Empresariales con cerca del 20%. Lo anterior, puede ser indicativo de la importancia de las actividades comerciales para jalonar la creación de empresas (teniendo en cuenta el impacto sobre el sector turístico de la pandemia).

Por otro lado, menos del 30% de las empresas se crean en los sectores de Industrias Manufactureras, Construcción, Agropecuario, Servicios Sociales, Explotación de Minas y Canteras, y Otros Servicios.

### Gráfico 9. Porcentaje de Empresas Nuevas por Sector Económico (excluyendo Comercio y Turismo)



Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

El sector económico con la caída más significativa es el de Comercio y Turismo con una disminución del 4.6% en la creación de nuevas empresas, lo cual, es un resultado esperado como consecuencia de las medidas de confinamiento. Por su parte los nuevos negocios en el sector de Servicios financieros y Empresariales **pasaron de representar el 18% en enero al 32% en diciembre.**

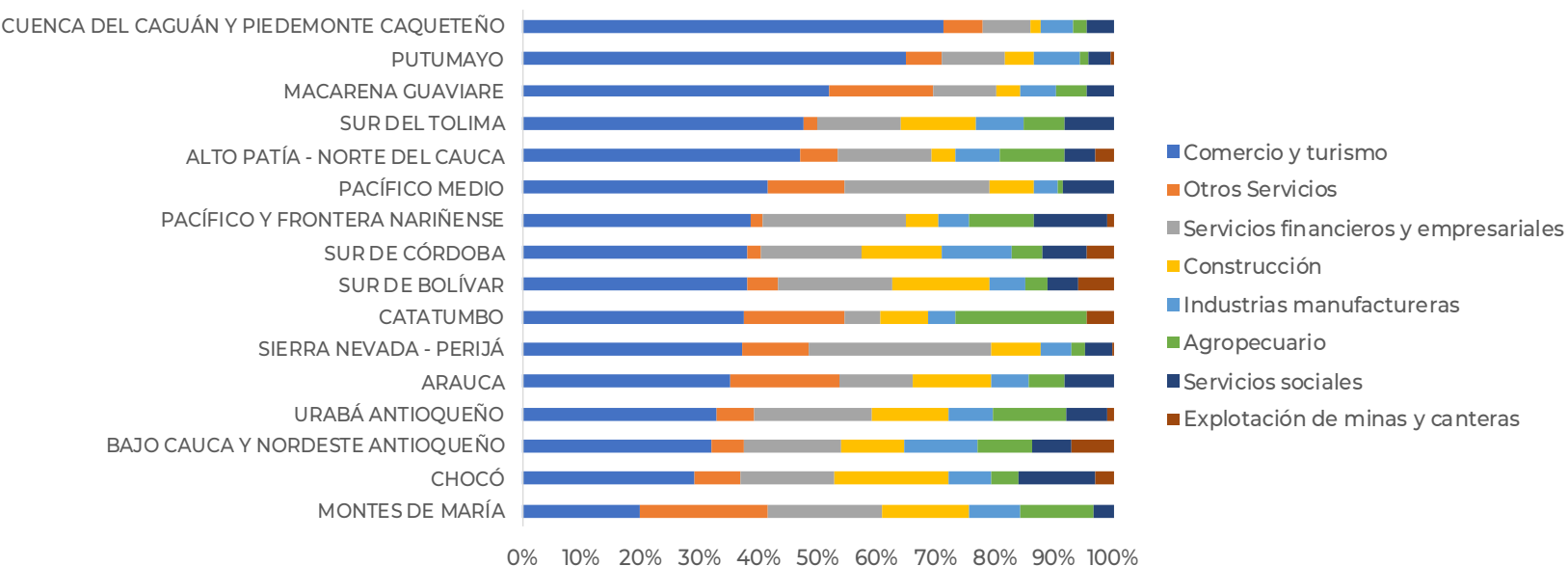
Otros sectores que aumentaron su participación en el tejido empresarial de los PDET fueron: Agropecuario (de 3% a 5%) y Otros servicios (de 9% a 13%). Vale la pena notar que **en el sector de Construcción se crearon en promedio 2.7% más empresas** durante agosto y diciembre, los picos de la pandemia.



# EMPRESAS NUEVAS POR SECTOR ECONÓMICO EN 2020

Ahora bien, al ver por subregión PDET las empresas creadas en 2020, es posible observar cuáles son los sectores donde se crean más empresas. Para el caso de Cuenca del Caguán y Piedemonte Caquetense, Putumayo y Macarena – Guaviare es el sector de Comercio y Turismo.

**Gráfico 10. Composición de las Empresas Nuevas por Sector Económico por Subregión PDET para el año 2020**



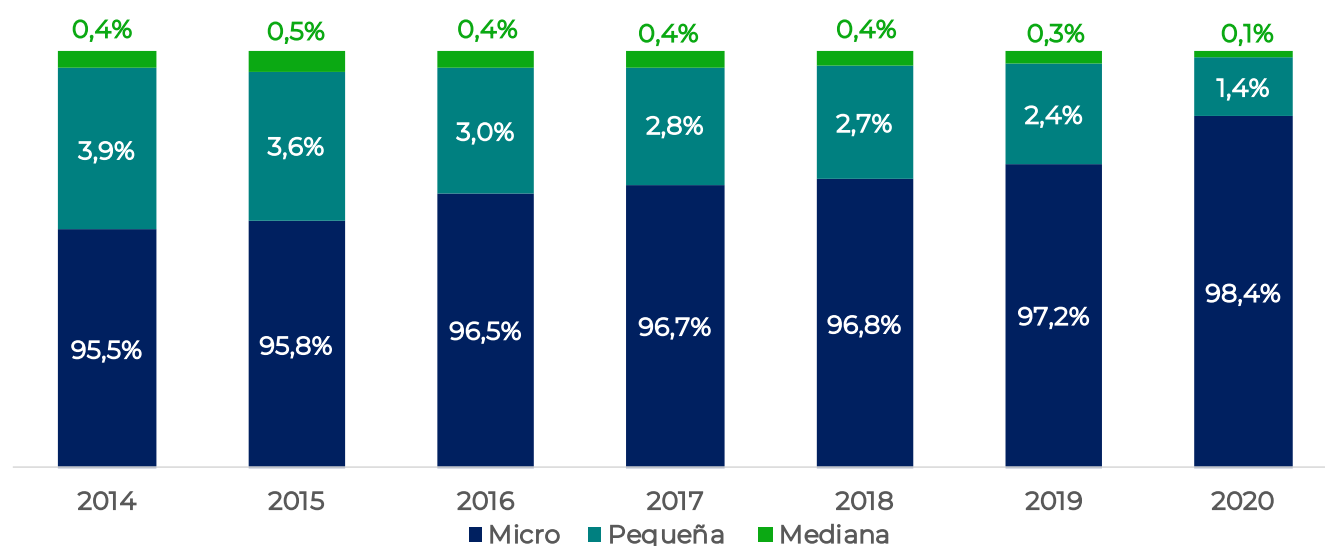
Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

En las regiones en las cuales el Comercio y Turismo no es la actividad económica predominante de las empresas constituidas en 2020, se encuentra una mayor diversificación de actividades productivas. Para el caso de la subregión de Catatumbo se destaca que no encaja en las categorías anteriores, ya que, su tejido empresarial no está compuesto en gran medida por el sector de Comercio y Turismo, pero las empresas nuevas concentran sus actividades en el sector Agropecuario, Otros Servicios y Comercio y Turismo.

# EMPRESAS NUEVAS POR TAMAÑO

Como se puede observar en el gráfico 11, el tamaño de las empresas nuevas en las subregiones PDET es predominantemente microempresa desde el año 2014 hasta el año 2020 con un aumento del 2.9%. Lo cual, es consistente con un tejido empresarial de emprendimientos.

**Gráfico 11. Composición de las Empresas Nuevas por Tamaño**

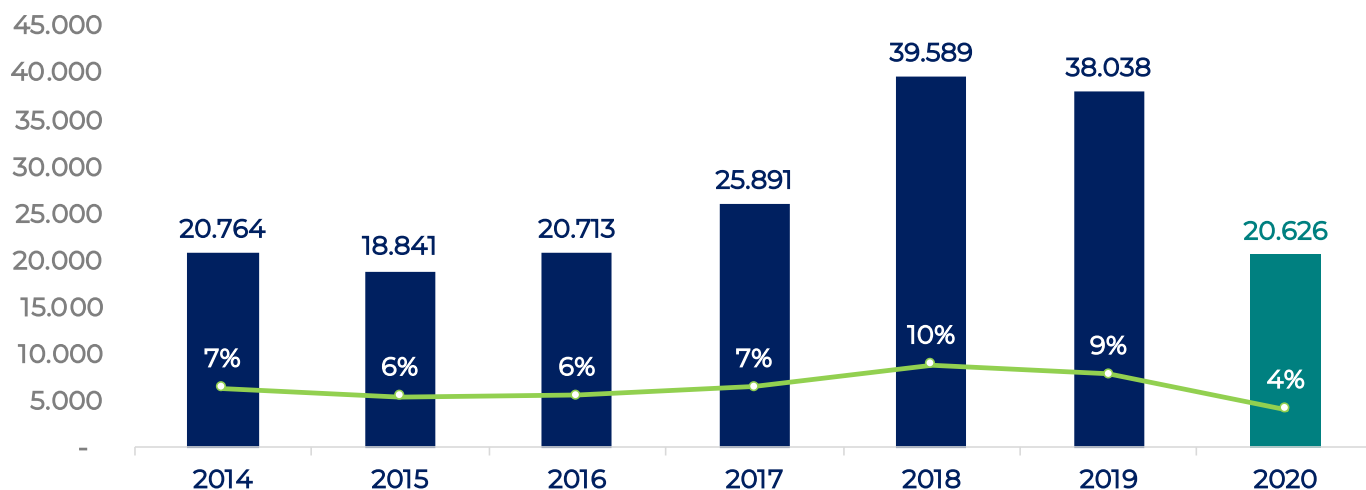


Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

De igual manera, se puede observar en el gráfico que la suma de los porcentajes año a año no alcanza el 100%, ya que, en algunos casos la información recopilada por las cámaras de comercio no permite identificar la clasificación de estas empresas.

# NÚMERO DE EMPLEOS GENERADOS POR EMPRESAS NUEVAS EN LOS PDET

Gráfico 12. Evolución Histórica de la Creación de Empleos por Empresas Nuevas en PDET



Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

La evolución histórica del empleo formal generado por las nuevas empresas en PDET ilustra la relevancia que tiene incentivar el tejido empresarial como fuente de generación de empleo e ingreso al sistema de seguridad social.

Según la información reportada por las empresas a las cámaras de comercio, **en 2020 se reportaron 46% menos empleos que en 2019**, pasando de 38.038 a 20.626. Lo anterior, es un resultado alentador considerando los impactos adversos generados por la pandemia, por lo que, una estrategia de reactivación económica se debe enfocar en incentivar la creación de empresas en territorios PDET, debido a la importante generación de empleo formal.

# NÚMERO DE EMPLEOS GENERADOS POR EMPRESAS NUEVAS EN LOS PDET POR SUBREGIÓN

El número de empleos generados por nuevas empresas por cada subregión, y desde una perspectiva descriptiva no representativa, nos permite afirmar que Sierra Nevada – Perijá cuenta con la mayor cantidad de registros de empleados con 10.227, seguido de Macarena – Guaviare con 3.541 y el Urabá Antioqueño con 1.592.

**Gráfico 13. Creación de Empleos por Empresas Nuevas en PDET para el Año 2020**



Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

El gráfico 13 también nos permite observar que las subregiones del Sur del Tolima y Chocó cuentan con una dinámica de generación de empleo muy baja, al registrar menos de 50 empleos, en especial considerando que en estas regiones se crearon 86 y 193 empresas respectivamente.

# TASA DE SUPERVIVENCIA DE LAS EMPRESAS

Esta sección de los indicadores del tejido empresarial agrupa la actividad empresarial de las subregiones PDET en una tasa de supervivencia anual de 40,3% para el año 2020, una cifra aceptable cuando se habla de un periodo de vida de entre 6 y 4 años, pero de 3 a 1 año es preocupante. Si bien el resultado de 2020 es atípico por la condiciones de pandemia, cabe resaltar que éste es el indicador a seguir para medir la efectividad de los programas de reactivación económica.

**Gráfico 14. Histórico de la Tasa de Supervivencia de las Empresas**

Total PDET		Año de renovación						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Año de creación	2014	100%	92%	88%	83%	79%	64%	40%
	2015		100%	87%	82%	77%	62%	38%
	2016			100%	87%	80%	63%	37%
	2017				100%	86%	69%	41%
	2018					100%	71%	40%
	2019						100%	46%
	2020							100%

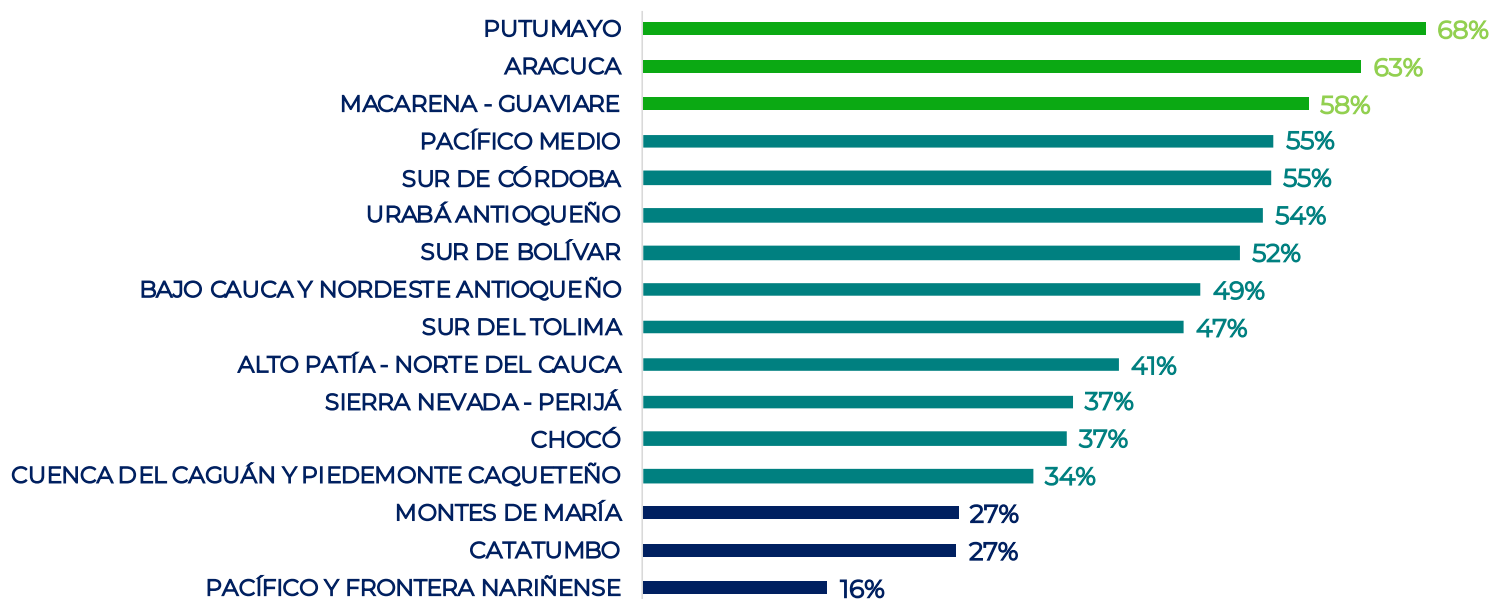
Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

De igual forma, es importante resaltar que **la tasa de supervivencia de empresas en los territorios PDET es superior a la tasa nacional en hasta 9.7%** para empresas con 5 periodos de renovación (creación de empresas en el 2014) de acuerdo con el informe de *factores determinantes de la supervivencia y exportación de las empresas colombianas* (2019) de INNpalsa.

# RANKING - SUPERVIVENCIA DE LAS EMPRESAS A 2020

Ahora, cuando se toma el promedio simple de la supervivencia para el año 2020 por subregión, destacan Putumayo, Arauca, Macarena – Guaviare, Pacífico Medio, Sur de Córdoba y el Urabá Antioqueño.

**Gráfico 15. Histórico de la Tasa de Supervivencia de las Empresas**



Fuente: Cámaras de Comercio y RUES

Teniendo en cuenta la información histórica de creación de empresas en los gráficos 4 y 7, las regiones más destacadas por su tasa de supervivencia cuentan la creación a un ritmo moderado de empresas nuevas y parece que “el saber emprender” junto con la educación para emprender juega un rol importante en la generación de valor sostenible.



**OBSERVATORIO**  
DE INVERSIÓN PRIVADA

# RESULTADOS 2020

# OBSERVATORIO DE INVERSIÓN

# PRIVADA

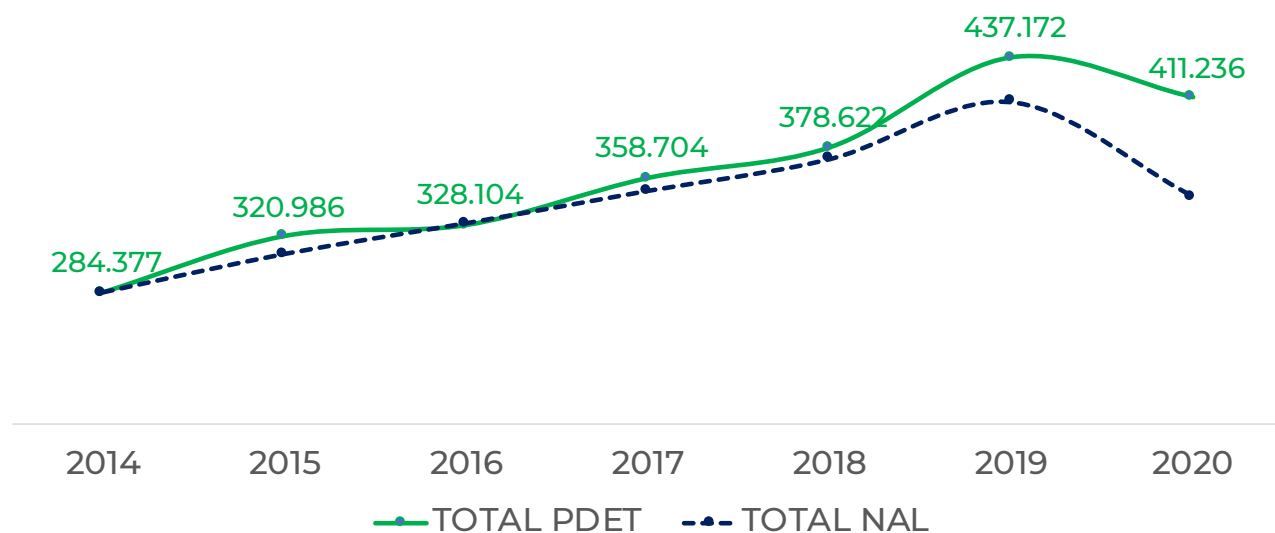
## V. INDICADORES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

# RECAUDO DE INDUSTRIA Y COMERCIO ICA EN MUNICIPIOS PDET\*

Una vez se ha caracterizado el tejido empresarial en las subregiones PDET, se procede a recopilar información a nivel municipal que permita identificar las dinámicas económicas.

Por un lado, en cuanto a lo fiscal, el recaudo del impuesto de Industria y Comercio – ICA, nos permite entender la dinámica comercial y es una variable que se aproxima a una tasa de crecimiento a nivel local. En el gráfico 16, se puede observar el comportamiento y la tendencia del recaudo del ICA a nivel PDET y a nivel nacional. De esta comparación se destaca que el recaudo en PDET crece en mayor proporción y que para el año 2020, la caída en el recaudo en PDET tan solo fue del 6%, pero la caída del recaudo a nivel nacional fue del 15%.

**Gráfico 16. Histórico del Recaudo del ICA**



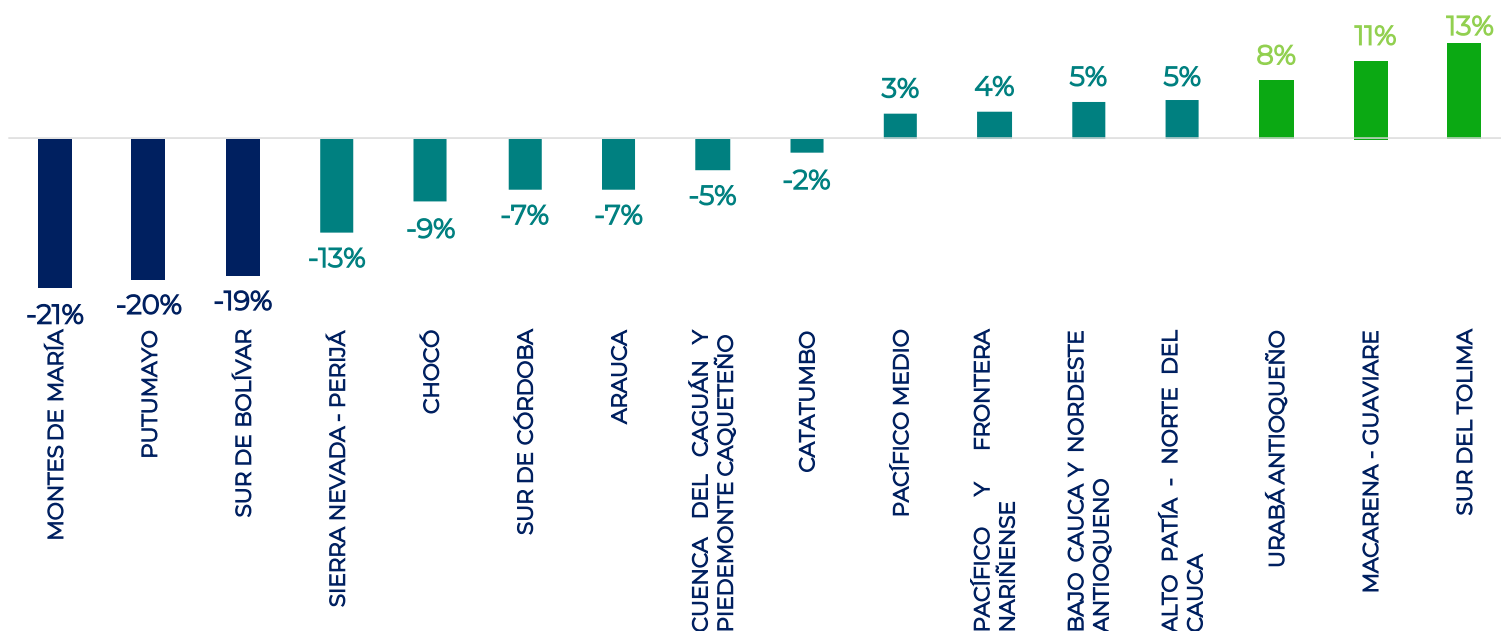
\* 2020 con datos preliminares  
Fuente: DNP - SISFUT



# VARIACIÓN EN EL RECAUDO POR IMPUESTO ICA EN PDET DE 2019 A 2020

Cuando se observa la variación de 2019 a 2020 del recaudo del ICA por subregión, se destaca el crecimiento de las regiones del Sur del Tolima, Macarena – Guaviare, y el Urabá Antioqueño. No obstante, Montes de María, Putumayo y Sur de Bolívar tuvieron variaciones negativas de alrededor del 20%.

**Gráfico 17. Variación Porcentual del Recaudo del ICA (2019 – 2020)**



\* 2020 con datos preliminares

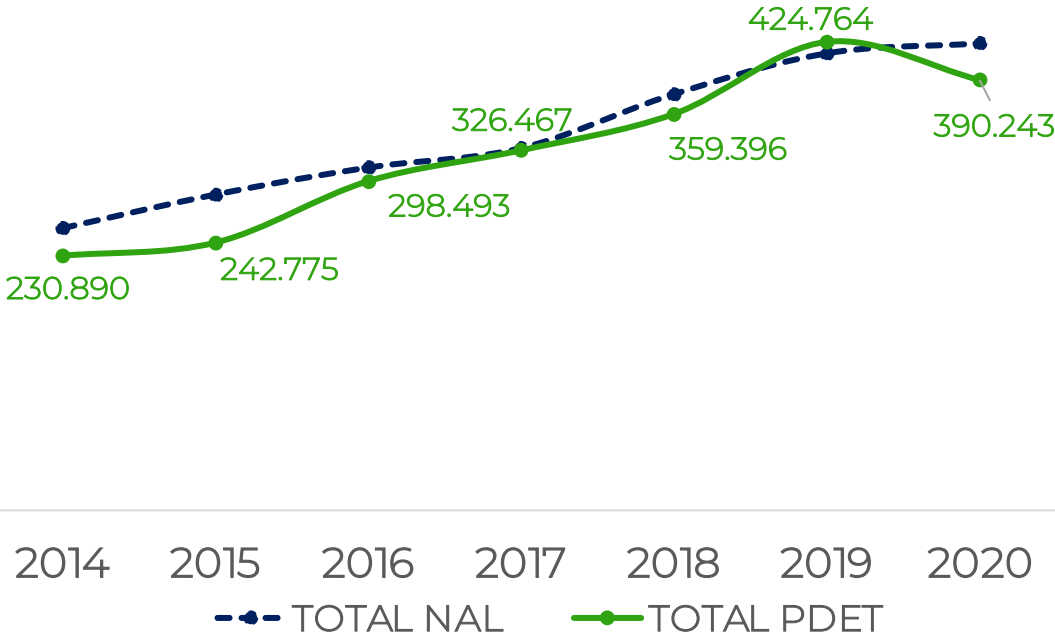
Fuente: DNP - SISFUT

Tal y como se evidencia en el gráfico 16, el año 2020 significó una caída significativa para el ingreso fiscal en las subregiones PDET de manera generalizada. Sin embargo, en las tres subregiones con mayor variación positiva, el aumento promedio de recaudo del ICA es de 1,228 millones.

# RECAUDO DE IMPUESTO PREDIAL EN MUNICIPIOS PDET\*

En cuanto al impuesto predial, se evidencia una caída del 8% en 2020 en las subregiones PDET, mientras que a nivel nacional el recaudo de este impuesto aumentó en un 2%. Sin embargo, cabe resaltar la tendencia creciente positiva generalizada que se observa en el gráfico 18. antes del año 2020.

**Gráfico 18. Comparación del Recaudo del Predial en PDET y la Variación Frente a la Tendencia Nacional**



\* 2020 con datos preliminares  
Fuente: DNP - SISFUT

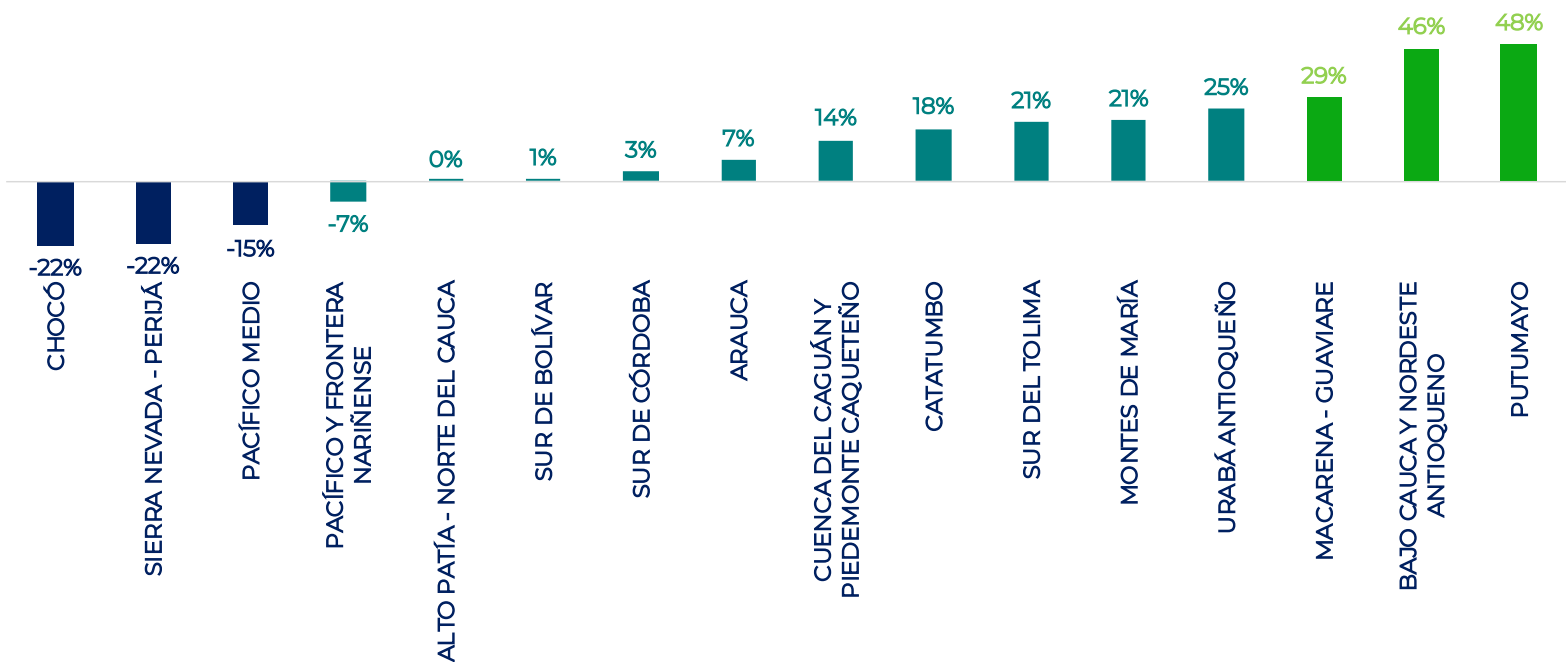
Lo anterior puede ser explicado principalmente como un efecto de la pandemia en la habilidad de los gobiernos locales de adaptarse al recaudo digital, dificultades financieras de los hogares y el aumento del desempleo.

# VARIACIÓN EN EL RECAUDO POR IMPUESTO PREDIAL EN PDET DE 2019 A 2020

Los resultados del comparativo del recaudo del impuesto predial por subregión son más alentadores. **12 de las 16 subregiones vieron un aumento en su recaudo** durante 2020. Putumayo y Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño fueron las que más se destacaron.

Por su parte, Chocó, Sierra Nevada y Perijá y Pacífico Medio sufrieron una caída de 22%, 22% y 15% respectivamente.

**Gráfico 19. Variación Porcentual del Recaudo del Predial (2019 – 2020)**



\* 2020 con datos preliminares

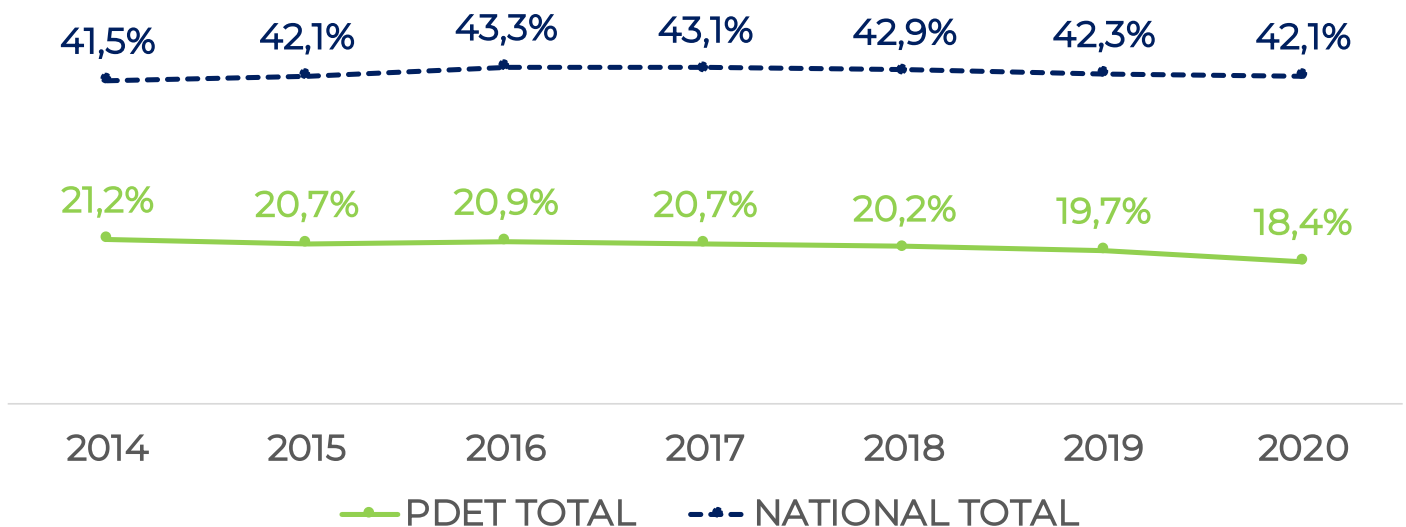
Fuente: DNP - SISFUT

# POBLACIÓN AFILIADA AL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO DE SALUD EN MUNICIPIOS PDET

El Observatorio de Inversión Privada calculó el porcentaje de la población afiliada al régimen contributivo de salud como variable aproximada para conocer la formalidad laboral en los PDET.

De este indicador se muestra una brecha de casi 25% entre la población afiliada en municipios PDET y el total de afiliados a nivel nacional, además de una tendencia a la baja en ambos escenarios durante el 2020.

**Gráfico 20. Población Afiliada al Régimen Contributivo como Porcentaje de la Población Total (2014 – 2020)**



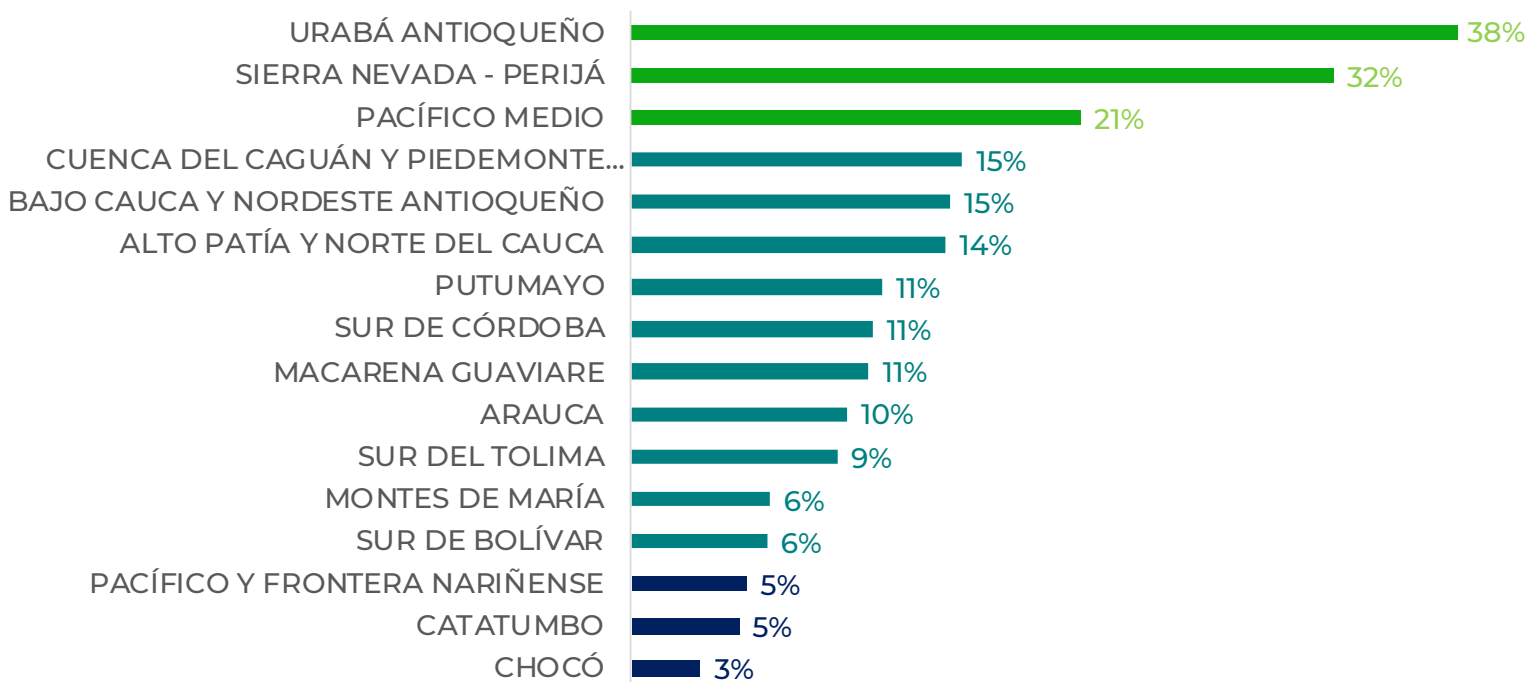
Fuente: ADRES

Cabe resaltar que aunque esta aproximación de formalidad laboral nos permite entender en cierta medida el mercado laboral formal en los territorios PDET, considerando las características socio-económicas particulares de los territorios, esta aproximación no puede ser interpretada como una aproximación a una tasa de empleo debido a las distorsiones generadas por la informalidad laboral, el difícil acceso a servicios de salud y otros factores que desincentivan la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud.

# PORCENTAJE DE AFILIADOS AL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO DE SALUD EN PDET 2020

Analizando las variaciones del régimen contributivo por subregiones PDET, se puede evidenciar que las subregiones que menos rezago presentan frente al promedio nacional son el Urabá Antioqueño (38%) y Sierra Nevada – Perijá (32%). En adelante, las 14 subregiones restantes se sitúan por debajo del 21% de población afiliada.

**Gráfico 21. Población Afiliada al Régimen Contributivo como Porcentaje de la Población Total (2019 – 2020)**



Fuente: ADRES

En términos generales, este indicador nos permite identificar la formalidad del empleo generado por cada subregión PDET, además que, permite identificar las regiones que debe ser priorizadas para fomentar la formalidad en el empleo, como lo son Chocó, Catatumbo, Pacífico y Frontera Nariñense y el Sur de Bolívar.

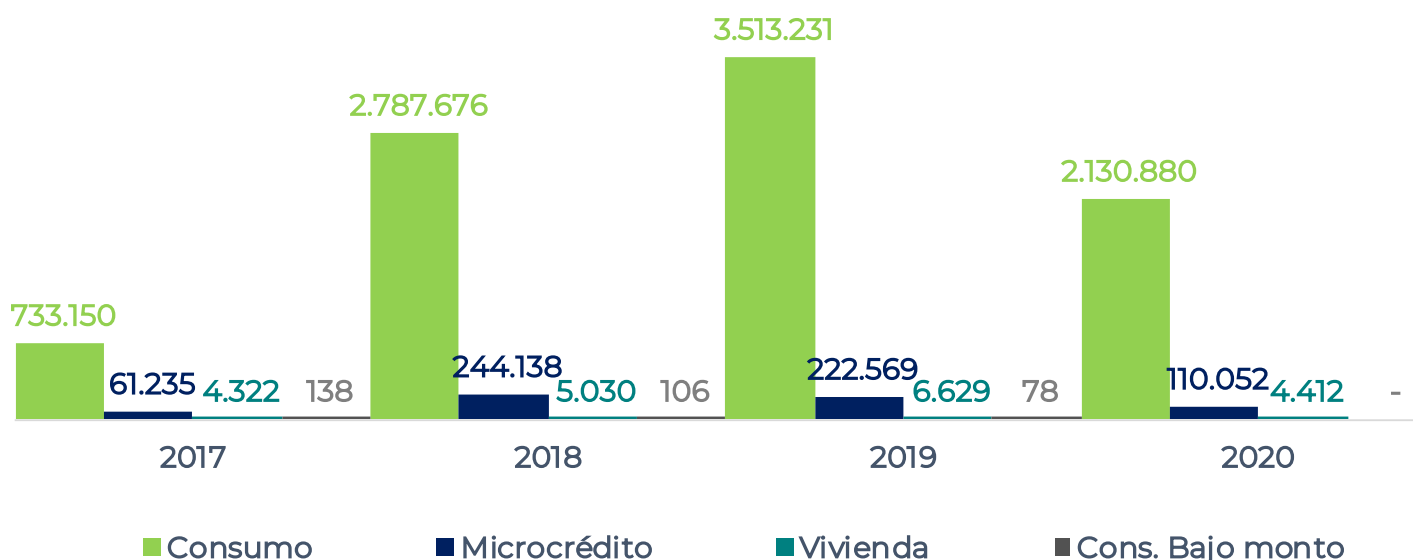
# ACCESO A CRÉDITO EN MUNICIPIOS PDET

Aunque el objeto del estudio sobre inversión privada se concentra en personas jurídicas, la dinámica económica y el acceso a fuentes de financiamiento son factores claves para generar un tejido empresarial robusto y sostenible, por lo cual, se analiza de manera paralela el acceso al crédito de personas naturales en PDET.

Se encuentra que los créditos de consumo aumentaron significativamente hasta 2019, mientras que los microcréditos y créditos de vivienda no han crecido en las mismas proporciones.

Además, la cantidad de créditos otorgados de todas estas categorías evidencia una desaceleración entre el 40% y 50% para el año 2020.

**Gráfico 22. Histórico del Acceso al Crédito**



Fuente: Superintendencia Financiera

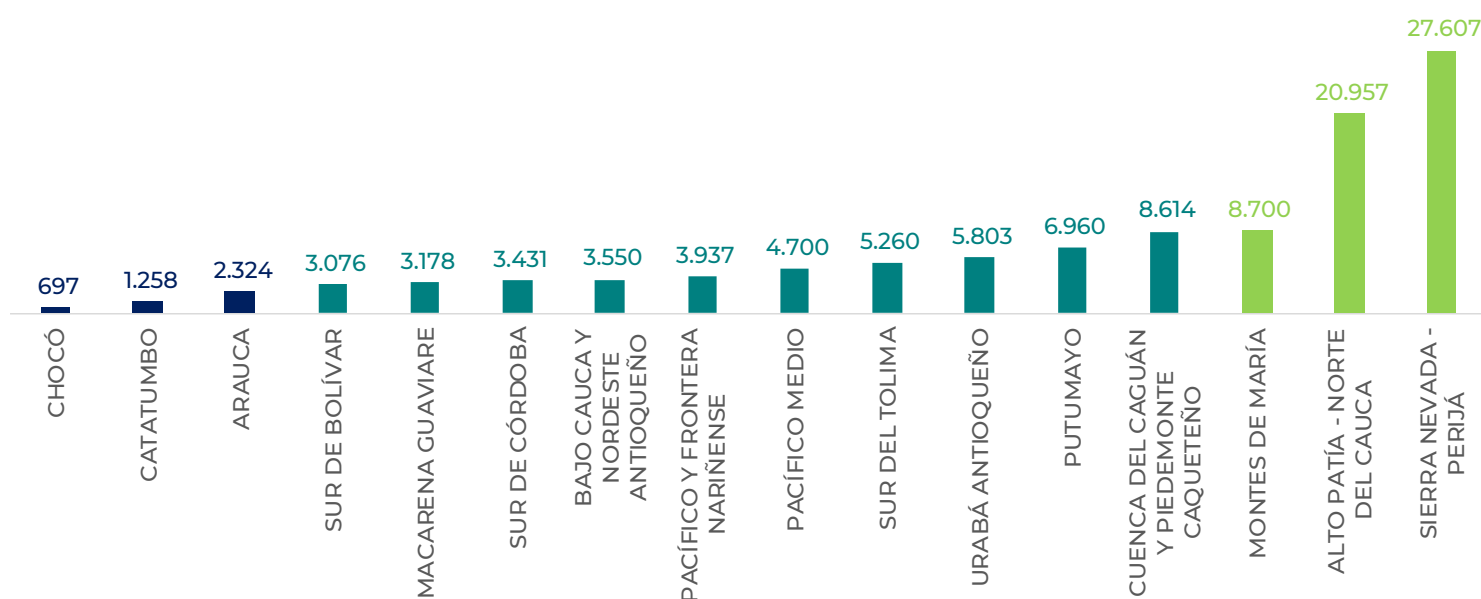
Nota: Número de créditos aprobados por categoría.

Adicionalmente, se analiza en detalle por línea de crédito (exceptuando a los créditos de consumo de bajo monto) las operaciones de colocación por cada subregión PDET para el año 2020 y posteriormente se analiza la distribución por género.

## ACCESO A MICROCRÉDITOS EN PDET 2020

En cuanto a microcréditos, una aproximación descriptiva puede mostrar que en subregiones como Chocó, Catatumbo y Arauca la cantidad de créditos a los que se puede acceder es inferior comparados con subregiones con más músculo comercial como Sierra Nevada – Perijá. Por lo cual, se resaltan las subregiones de Alto Patía – Norte del Cauca, con 20.957 créditos otorgados y Montes de María con 8.700.

**Gráfico 23. Histórico del Acceso a Microcréditos**

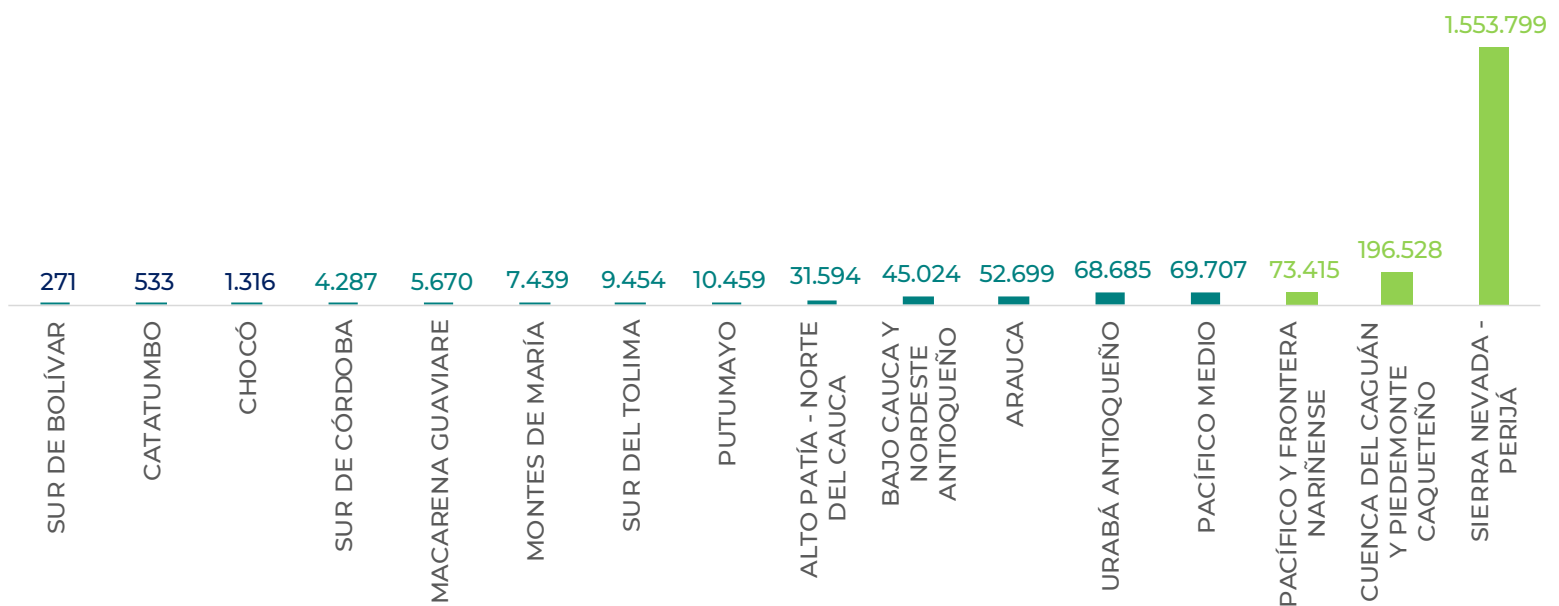


Fuente: Superintendencia Financiera

# ACCESO A CRÉDITOS DE CONSUMO EN PDET 2020

Retomando la diferencia en el acceso al crédito por subregiones, esta brecha es aún más evidente en la aprobación de créditos de consumo, los más populares en los municipios PDET entre los empresarios. Sin contar Sierra Nevada, las regiones de Sur de Bolívar y Catatumbo representan menos del 0.04% de los créditos de consumo aprobados en PDET siendo esta distribución problemática.

**Gráfico 24. Histórico del Acceso a Créditos de Consumo**



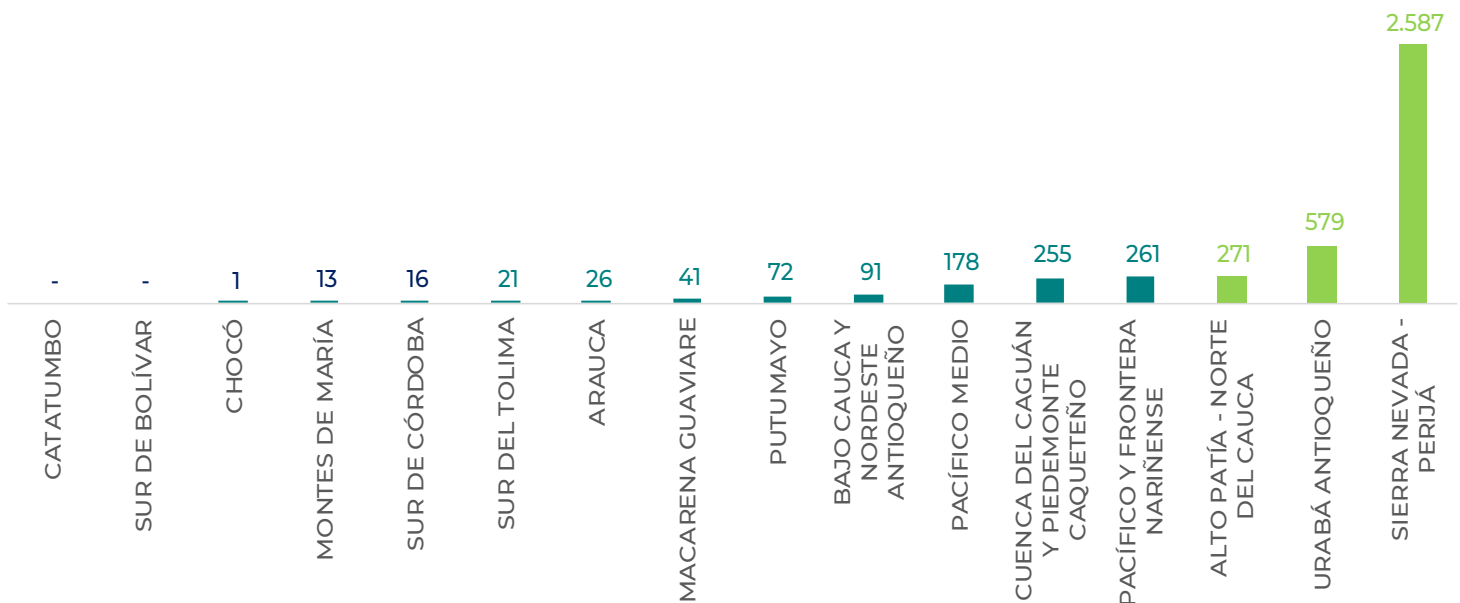
Fuente: Superintendencia Financiera



# ACCESO A CRÉDITOS DE VIVIENDA EN PDET 2020

Si bien los créditos de vivienda son los que menos se otorgan en términos generales, posiblemente por tener unos requisitos más exigentes, se observa que 10 de las 16 subregiones presentan menos de 100 créditos de vivienda otorgados y que incluso excluyendo a Sierra Nevada – Perijá, el desempeño de colocación de este tipo de créditos es bastante desigual entre subregiones.

**Gráfico 25. Histórico del Acceso a Créditos de Vivienda**



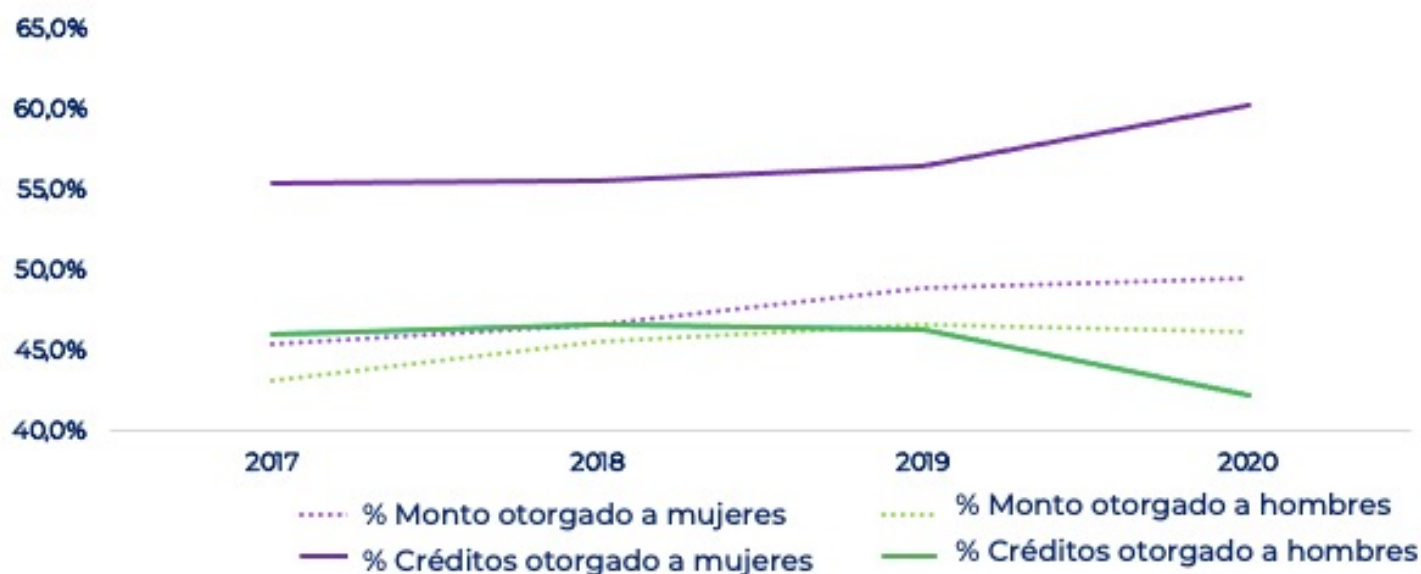
Fuente: Superintendencia Financiera

# ACCESO A MICROCRÉDITOS POR GÉNERO EN MUNICIPIOS PDET

Con este primer diagnóstico del acceso al crédito en los PDET, desde el Observatorio se hizo una **desagregación por género** respecto al acceso al crédito.

En cuanto a microcréditos, se muestra que más del 55% se otorgan a mujeres. Además, el monto otorgado en microcréditos a mujeres también está por encima del promedio de montos otorgados a hombres, aunque la diferencia ya es mucho menor.

**Gráfico 26. Histórico del Acceso a Microcréditos por Género**

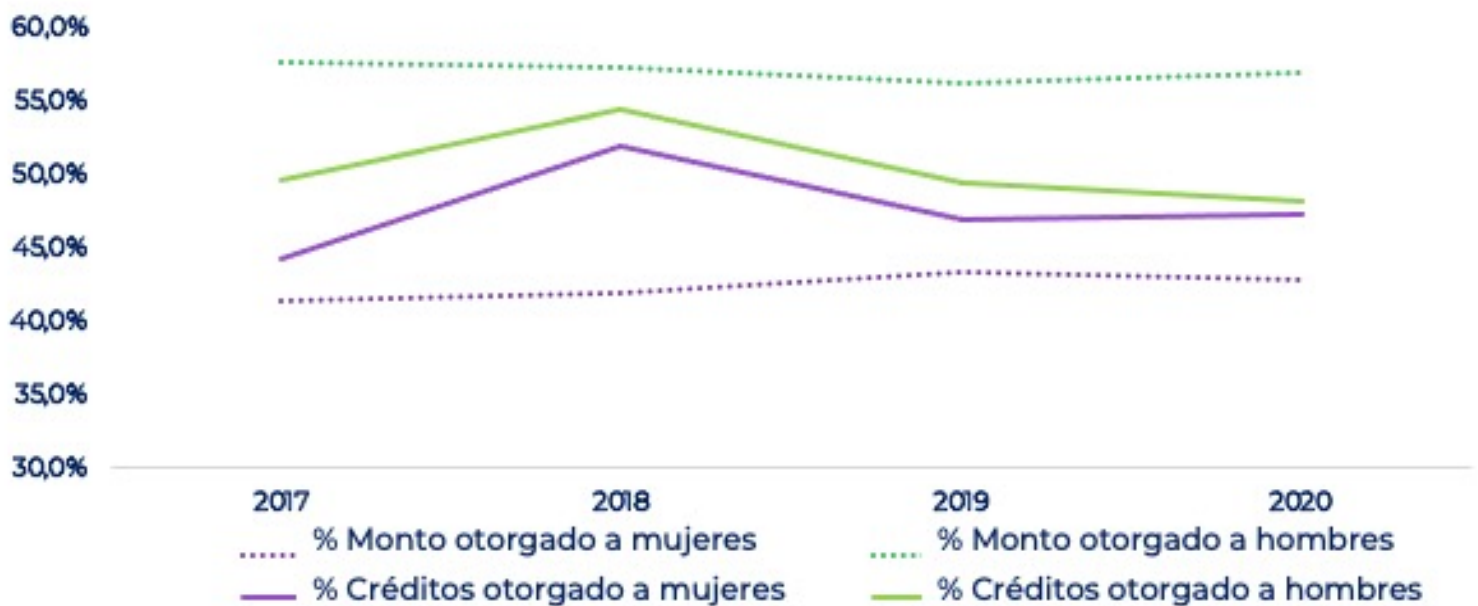


Fuente: Superintendencia Financiera

# ACCESO A CRÉDITOS DE CONSUMO POR GÉNERO EN MUNICIPIOS PDET

En cuanto a los créditos de consumo (los que más se otorgan en PDET) del total del monto aprobado en estos 170 municipios, alrededor del **57% se otorgó a hombres, y solo el 43% a mujeres**. No obstante, vale la pena destacar que la brecha entre hombres y mujeres de créditos otorgados (sin importar el monto) se ha cerrado durante 2020.

**Gráfico 27. Histórico del Acceso a Créditos de Consumo por Género**



Fuente: Superintendencia Financiera

# ACCESO A CRÉDITO DE VIVIENDA EN MUNICIPIOS POR GÉNERO EN PDET

Por último, los créditos de vivienda en 2017 se otorgaban en su mayoría a mujeres (53,1%). Desde 2018 en adelante, el gráfico 28 muestra que los porcentajes se invirtieron, siendo hombres los mayoría de poseedores de créditos de vivienda.

Si bien hasta 2020 esto se mantiene, pareciera haber una tendencia a la disminución en la colocación de cartera de vivienda en hombres, igual que en términos de créditos de consumo (gráfico 27).

**Gráfico 28. Histórico del Acceso a Créditos de Vivienda por Género**

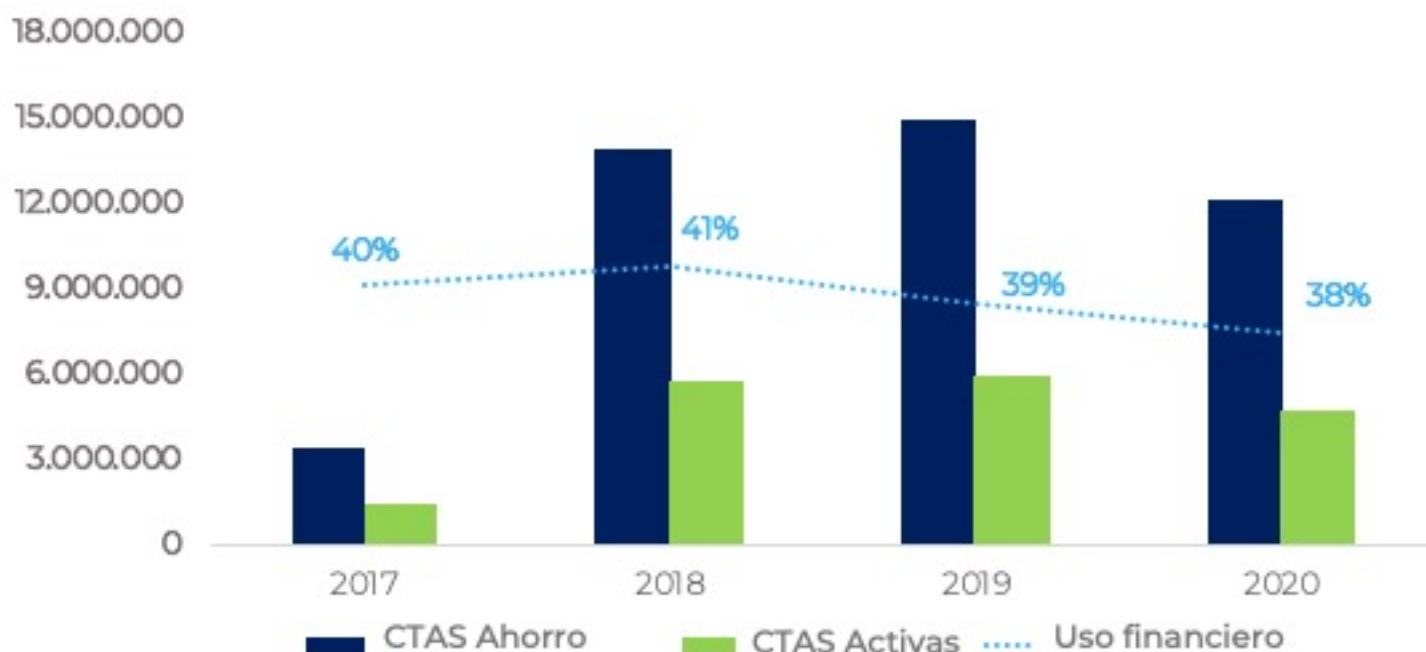


Fuente: Superintendencia Financiera

# USO DEL SISTEMA FINANCIERO EN MUNICIPIOS PDET

Sin dejar de lado el tema bancario, el indicador de uso financiero muestra que la proporción de personas que tienen cuenta de ahorros y además la usan, **llega al 38% en municipios PDET**, pero a nivel nacional esta cifra ronda el 70%, de acuerdo con la Banca de Oportunidades.

**Gráfico 29. Histórico del Uso del Sistema Financiero**

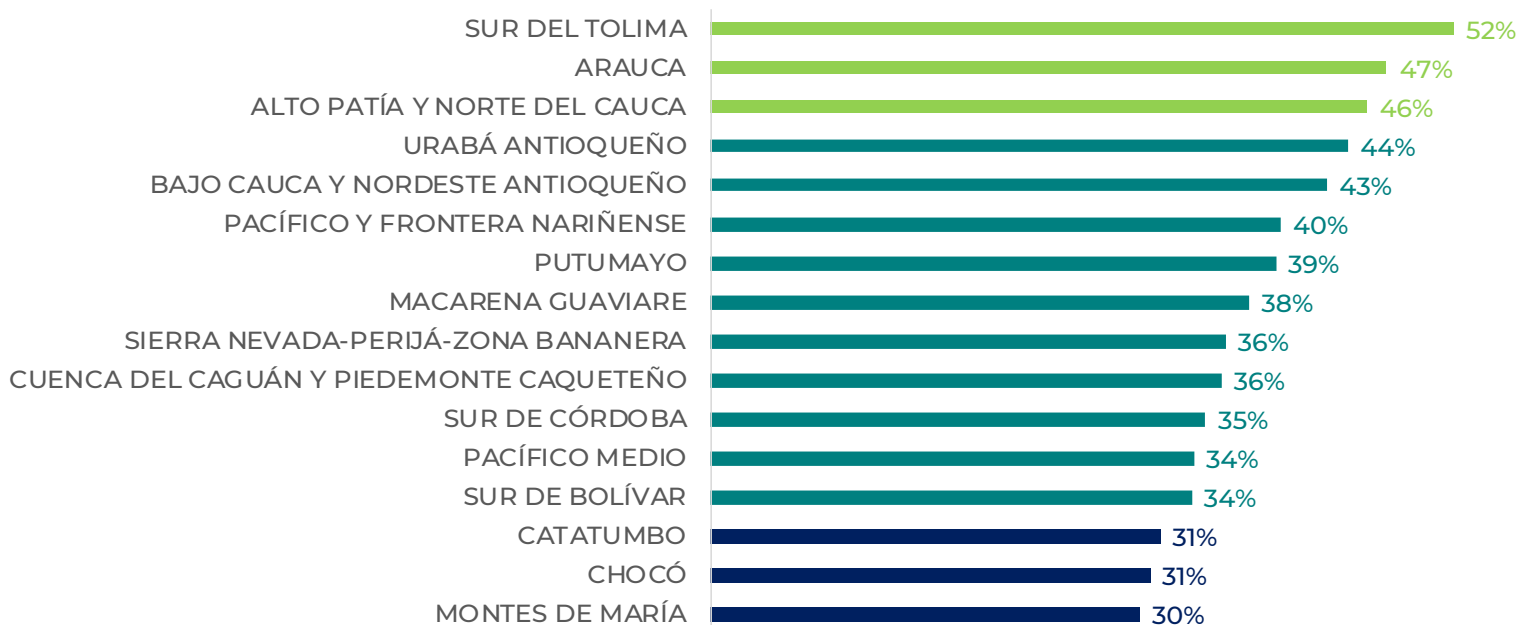


Fuente: Superintendencia Financiera

# USO DEL SISTEMA FINANCIERO EN MUNICIPIOS PDET 2020

Más de allá de la cifra general, es posible tener ideas sobre las subregiones que puedan estar mejor en cuanto al uso financiero (Sur del Tolima, Arauca y Alto Patía Norte del Cauca), y de las cuales se podría aprender, así como conocer **cuáles son las que más necesidades tienen** (Montes de María, Chocó, y Catatumbo).

**Gráfico 30. Uso del Sistema Financiero para el año 2020**

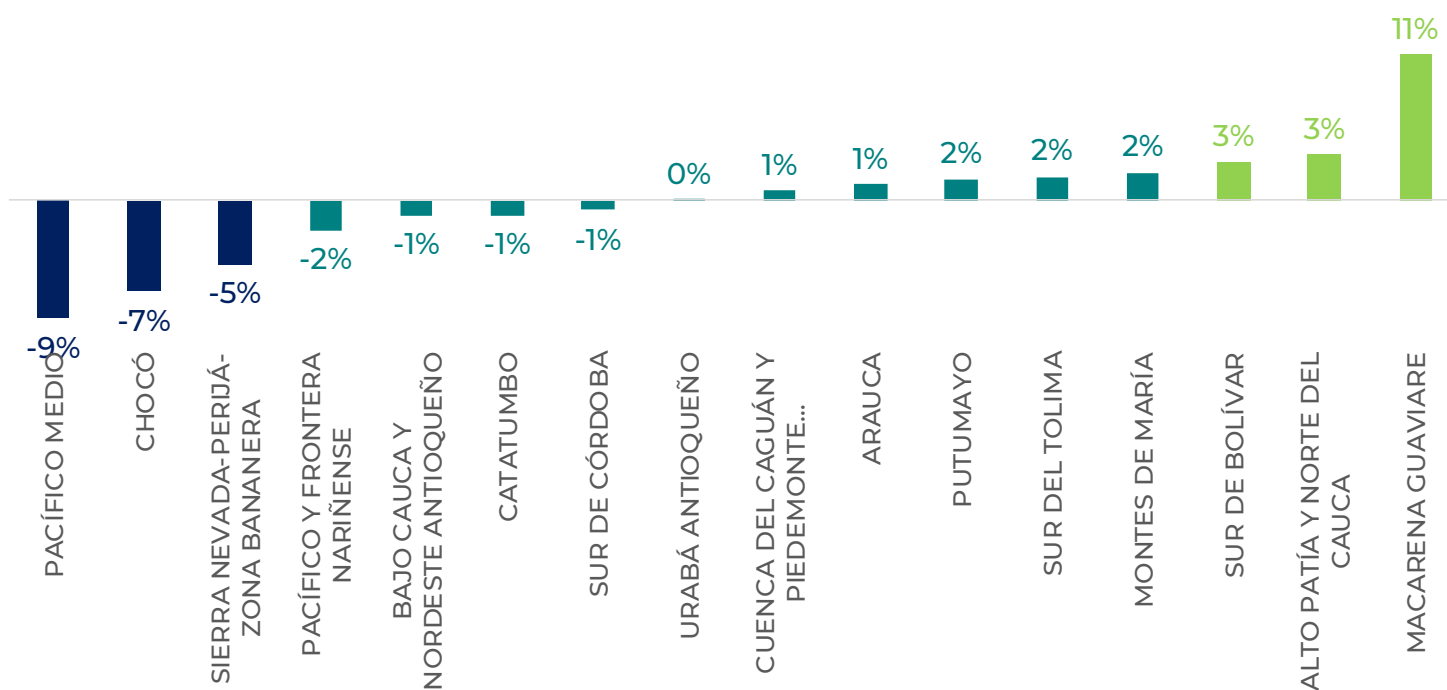


Fuente: Superintendencia Financiera

# DELTA DEL USO DEL SISTEMA FINANCIERO EN MUNICIPIOS PDET 2017 A 2020

Frente a la variación del uso del sistema financiero se observa que desde 2017 a 2020 **6 de las 16 subregiones no mejoraron** en el uso del sistema financiero, siendo Pacífico Medio (-9%) y Chocó (-7%) las que presentan mayor retroceso en la inclusión financiera o de penetración de iniciativas de bancarización.

**Gráfico 31. Variación Porcentual del Uso del Sistema Financiero (2017 – 2020)**



Fuente: Superintendencia Financiera



**OBSERVATORIO**  
DE INVERSIÓN PRIVADA

# RESULTADOS 2020

# OBSERVATORIO DE INVERSIÓN

# PRIVADA

## VI. INDICADORES DE INVOLUCRAMIENTO

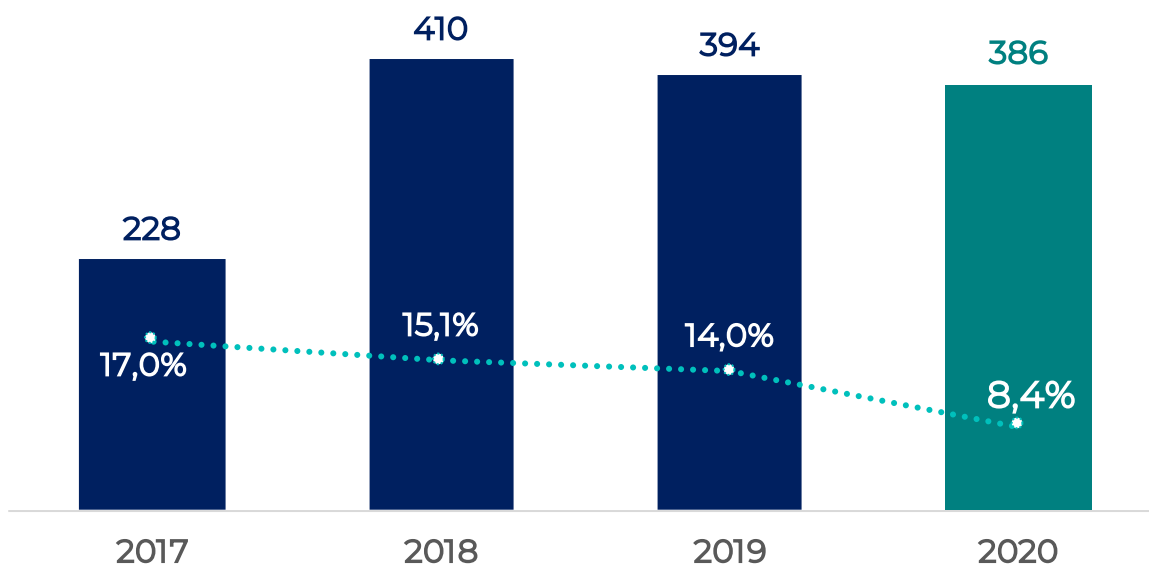


# EMPRESAS LOCALES QUE HAN RECIBIDO **APOYO EN FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL** EN MUNICIPIOS PDET

Luego de ver el comportamiento del tejido empresarial y su potencial dentro de las regiones como dinamizador de la economía local, hay que ver **cómo se han involucrado otros actores** en su sostenibilidad en el tiempo.

De acuerdo con cifras del SENA e INNpulsa, en 2020 386 empresas locales recibieron apoyo en temas de fortalecimiento empresarial, una cifra muy similar a la de 2019. No obstante, del total de empresas a nivel nacional que fueron atendidas en 2020, solo el 8,4% son de municipios PDET, cuando en 2019 era el 14%.

**Gráfico 32. Histórico del Número de Programas de Apoyo Empresarial en PDET**



Fuente: SENA e INNpulsa

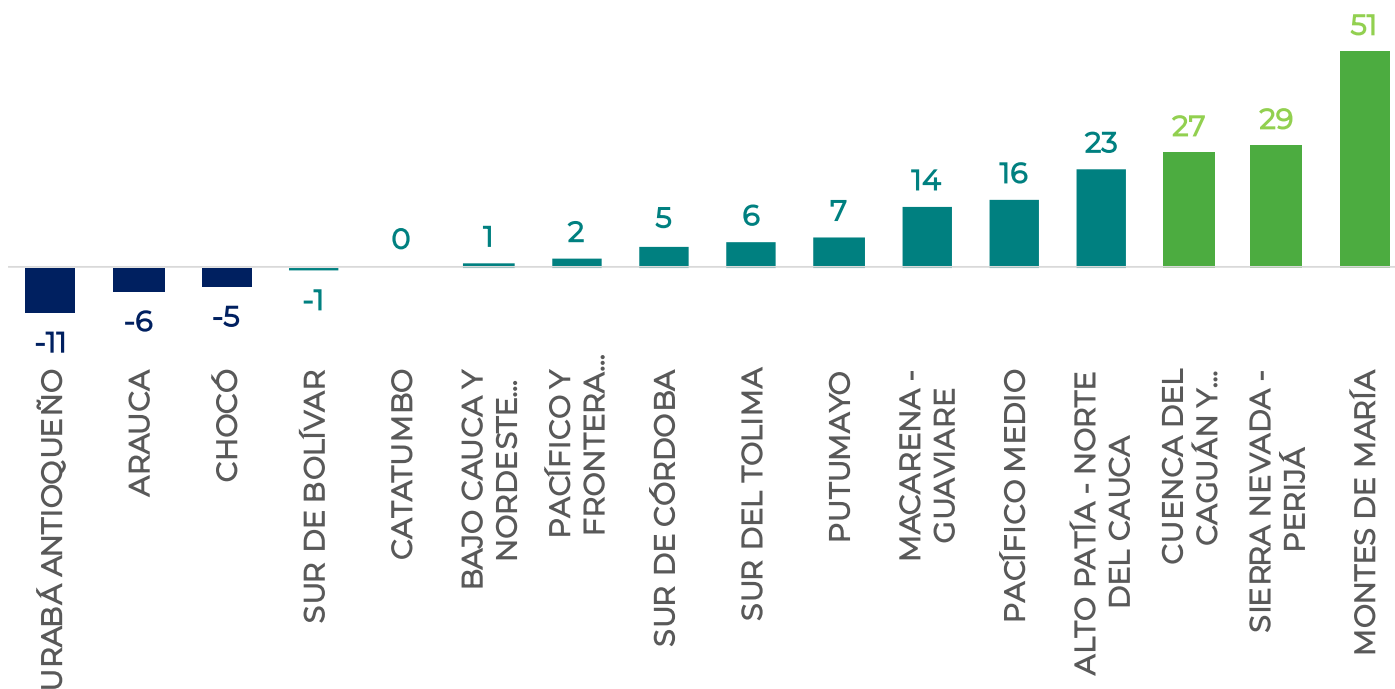
\*Porcentaje del total de las empresas en todo el país que recibieron apoyo

# VARIACIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS QUE HAN SIDO FORTALECIDAS 2017 A 2020

Al observar este indicador a nivel subregional, las que han percibido una variación muy positiva del número de empresas que han sido fortalecidas entre 2017 y 2020, son Montes de María (51), Sierra Nevada – Perijá (29), y Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño (27).

Las que **percibieron una variación negativa** fueron Urabá Antioqueño (-11), Arauca (-6) y Chocó (-6). Cabe resaltar que para el caso de Arauca, es la subregión con mayor tasa de supervivencia de las empresas y Chocó es una de las cinco con menor tasa de supervivencia de las empresas.

**Gráfico 33. Variación Porcentual del Número de Programas de Apoyo Empresarial por Subregión PDET (2017 – 2020)**

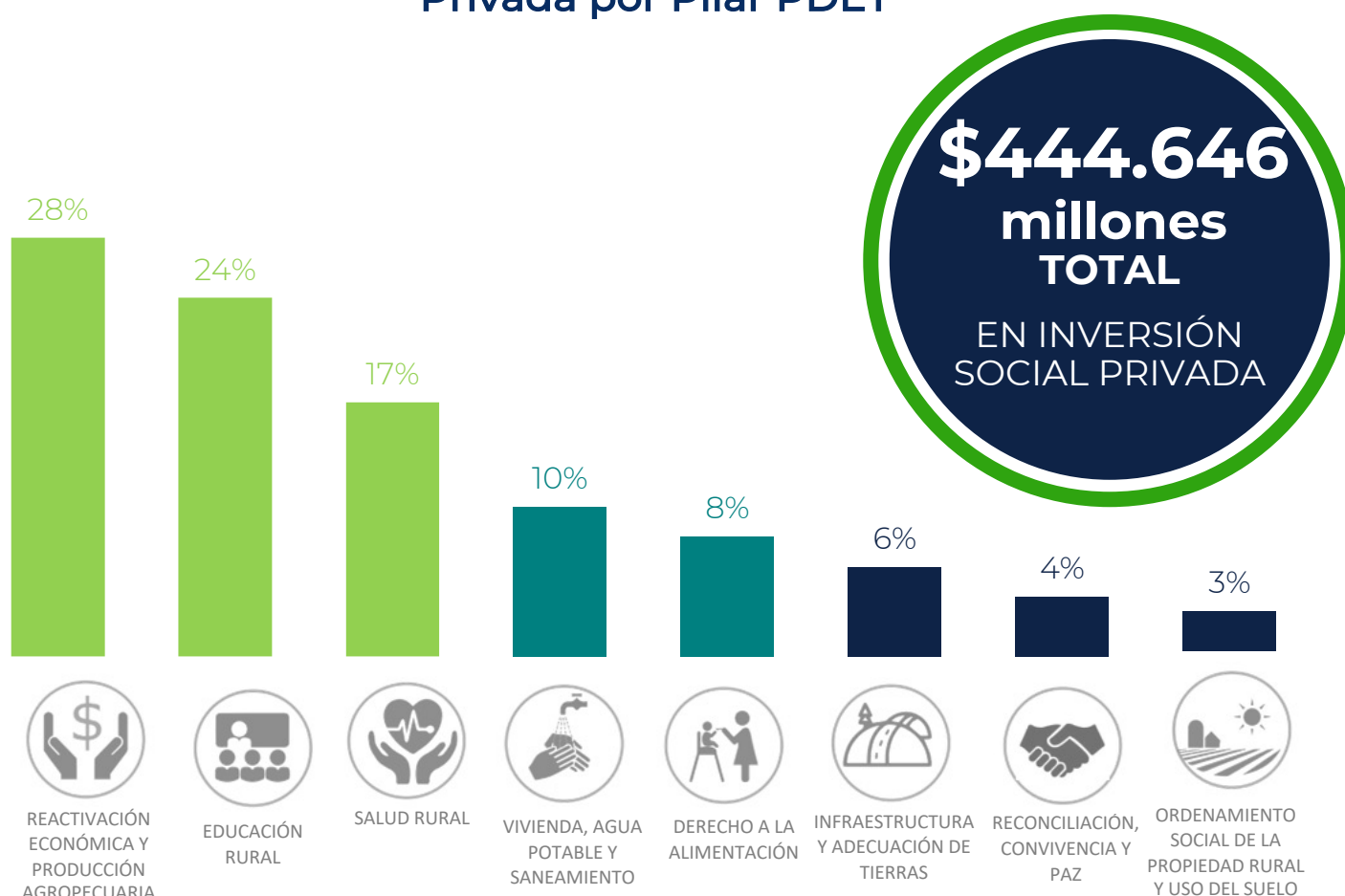


Fuente: SENA e INNpalsa

# INVERSIÓN SOCIAL PRIVADA EN MUNICIPIOS PDET

Por otro lado, desde el Índice de Inversión Social Privada – IISP, se pudo obtener que, de las 77 de las 138 empresas más grandes de Colombia hacen inversión social privada en las regiones PDET, estas **lo hicieron por \$444.646 millones de pesos en 2020**. Para estas empresas, los pilares PDET de reactivación económica, Educación rural y Salud son su principal foco de inversión social, pues concentran más del 69% de dicho recursos.

**Gráfico 34. Distribución de la Inversión Social Privada por Pilar PDET**



Fuente: IISP

# ALIANZAS DE COOPERACIÓN CON EL SECTOR PRIVADO CON OPERACIÓN EN MUNICIPIOS PDET

Del IISP también fue posible encontrar la cantidad de alianzas que las empresas que hacen inversión en PDET tienen con cooperación internacional. Se encontraron 87 alianzas con impacto en 117 municipios de los 170 PDET.

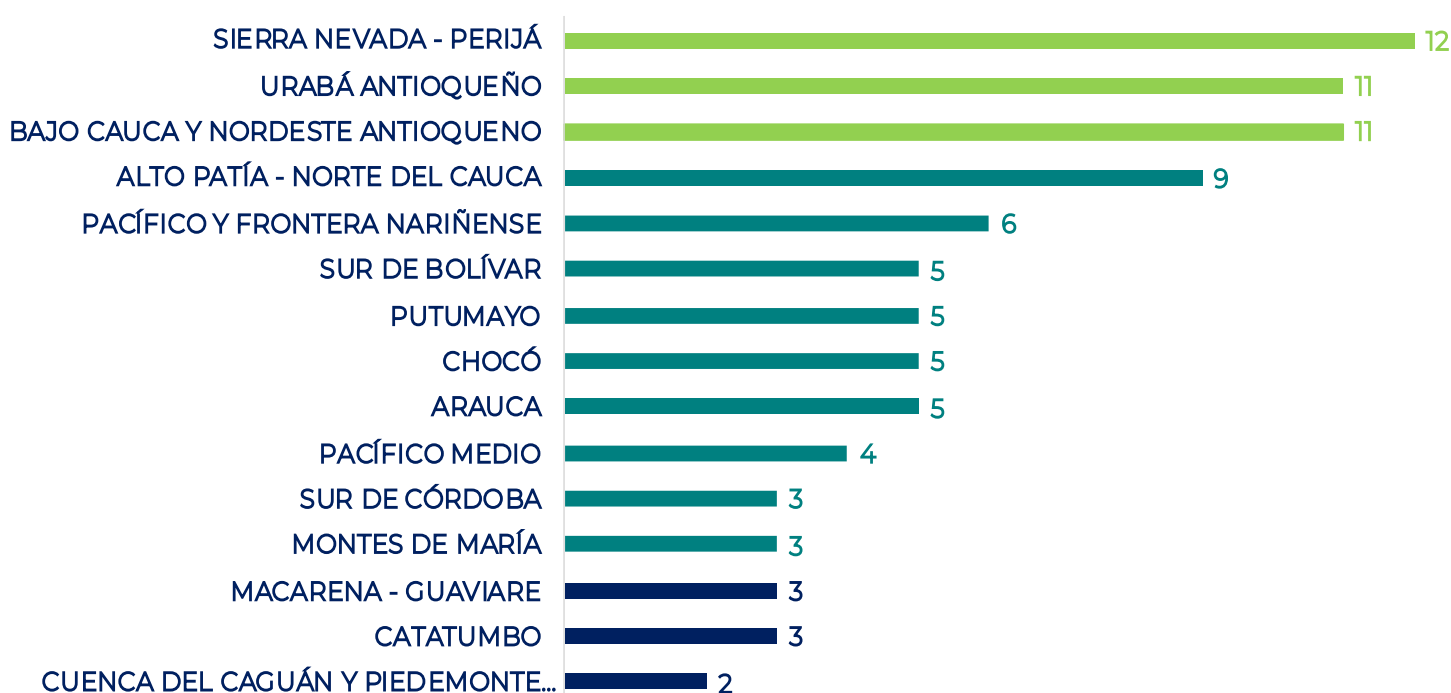
Las Alianzas son una estrategia para compartir el riesgo y maximizar el impacto de los recursos privados y de la cooperación internacional para impactar a las comunidades en PDET y representa un incremento significativo en el compromiso de distintos actores interesados con el desarrollo y el mejoramiento de las condiciones socioeconómicas de las comunidades.



Fuente: IISP

# NÚMERO DE ALIANZAS DE COOPERACIÓN CON EL SECTOR PRIVADO CON OPERACIÓN EN MUNICIPIOS PDET

Gráfico 35. Número de Alianzas de Cooperación con el Sector Privado por Subregión PDET 2020



Fuente: IISP

Con respecto a las subregiones que cuentan con la mayoría de alianzas, el gráfico 35 deja ver que éstas son: Sierra Nevada y Perijá y el Urabá Antioqueño. No obstante, las regiones de Macarena y Guaviare, Arauca y Catatumbo solo cuentan con 2 alianzas, representando solo el 9% del total. Por lo anterior, es indispensable promover alianzas que se enfoquen en desarrollar proyectos e impactar las subregiones con menor cobertura de estas iniciativas.

# OBRAS POR IMPUESTOS EN MUNICIPIOS PDET

Como último espacio de vinculación del sector privado, se hizo un balance del mecanismo de Obras por Impuestos. Este muestra que desde 2018, año en que entró en vigencia, **se han aprobado 77 proyectos** en 15 de las 16 subregiones PDET\* por un monto de \$613 mil millones de pesos.

**Gráfico 36. Histórico de los Montos Y Número de Proyectos Aprobados por Obras por Impuestos en PDET**

*Montos Aprobados*

\$ 161.350      \$ 186.358      \$ 145.091      \$ 120.453

*Número de  
Proyectos  
Aprobados*



14

2018



25

2019



20

2020



18

2021

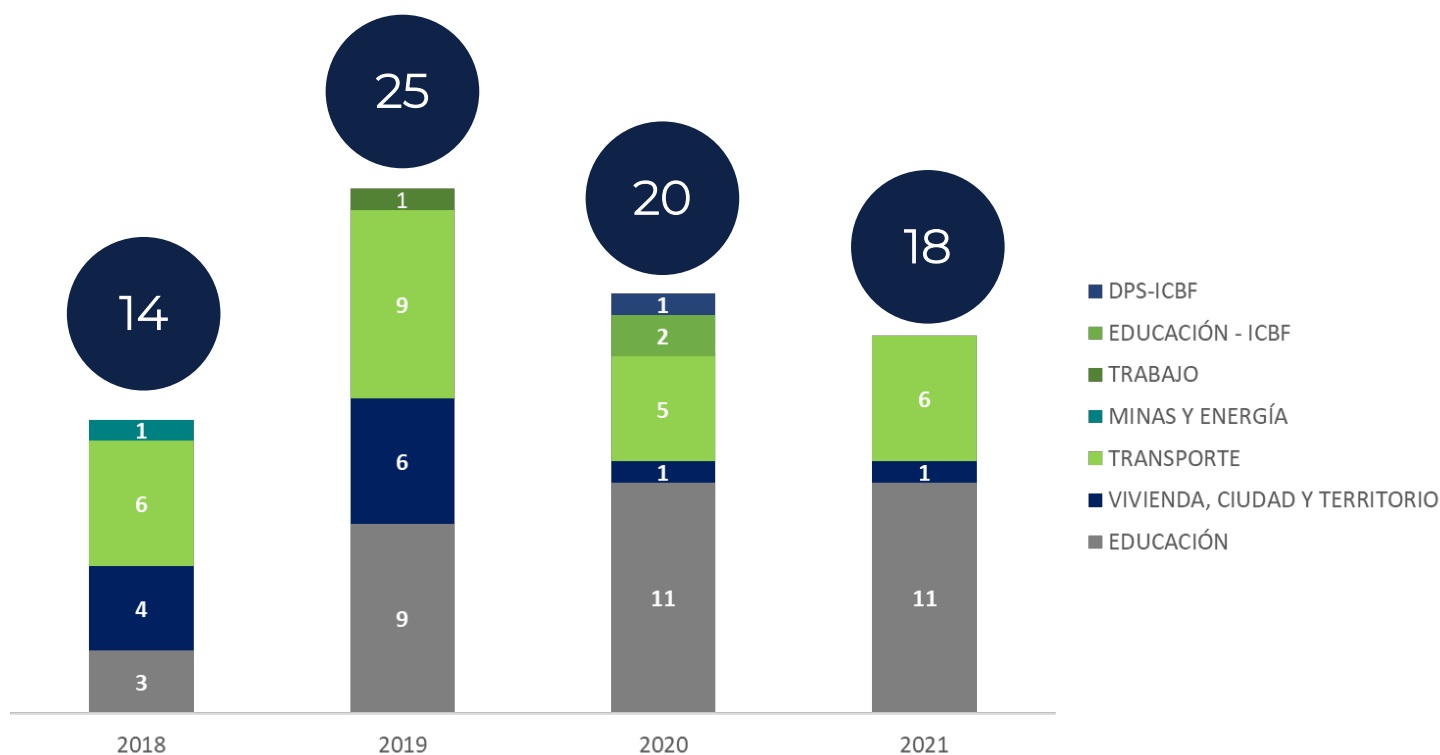
Fuente: ART

\*No es posible precisar en qué municipios porque habría doble contabilización de los proyectos. Por lo general, es un proyecto que cubre muchos municipios del PDET.

# PROYECTOS APROBADOS POR MECANISMO DE OBRAS POR IMPUESTOS EN MUNICIPIOS PDET

Se encuentra que los sectores de Transporte y Educación son los que más proyectos aprobados tienen, seguido de Vivienda, Ciudad y Territorio. Las categorías de Trabajo, DPS-ICBF y Minas y Energía cuentan con solo 1 proyecto aprobado cada una.

**Gráfico 37. Composición de los Proyectos Aprobados de Obras por Impuestos**

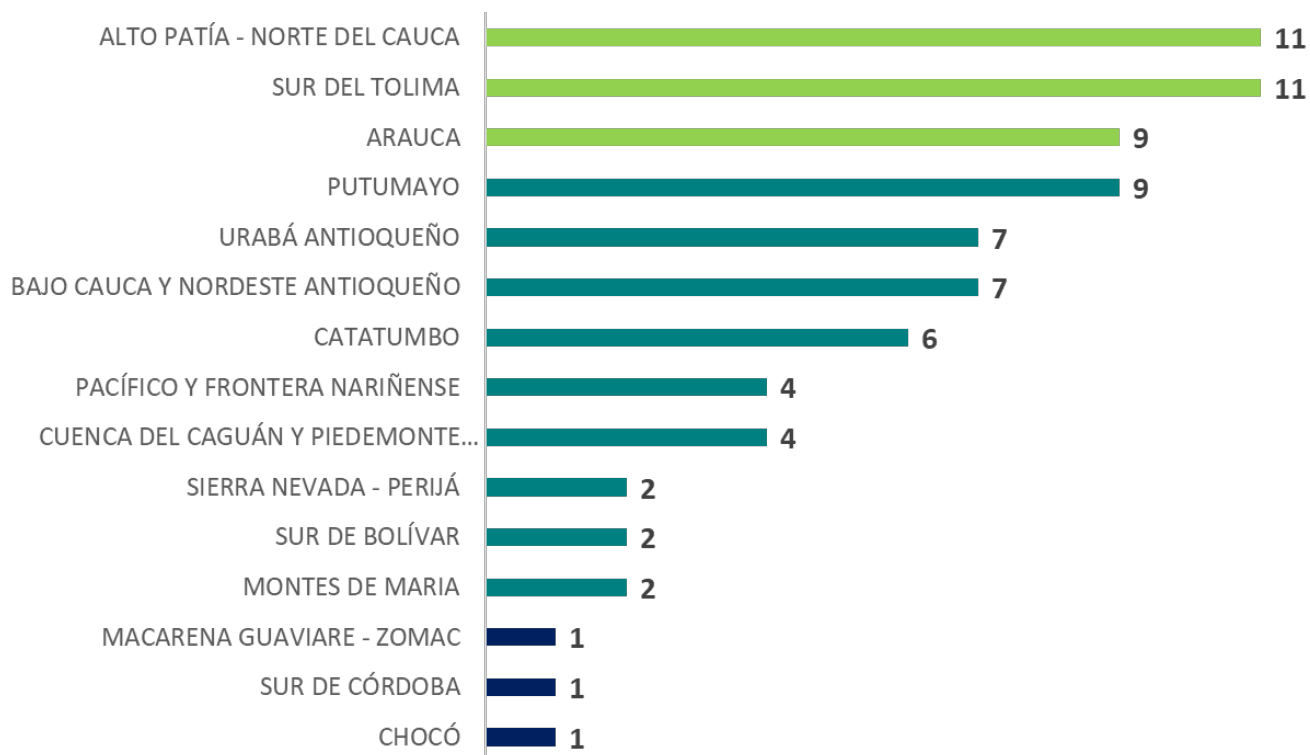


Fuente: ART

# PROYECTOS APROBADOS\* POR MECANISMO DE OBRAS POR IMPUESTOS EN MUNICIPIOS PDET

De los 77 proyectos aprobados, Putumayo, Arauca y Alto Patía – Norte del Cauca son las subregiones que más proyectos tienen. Por su parte, Chocó, Sur de Córdoba y Macarena – Guaviare **solo cuentan con 1 en cada subregión**. Lo anterior, evidencia la necesidad de impulsar e incentivar diálogos para priorizar las regiones que cuentan con menor participación del mecanismo.

**Gráfico 38. Número de Proyectos Aprobados de Obras por Impuestos por Subregión PDET**



Fuente: ART

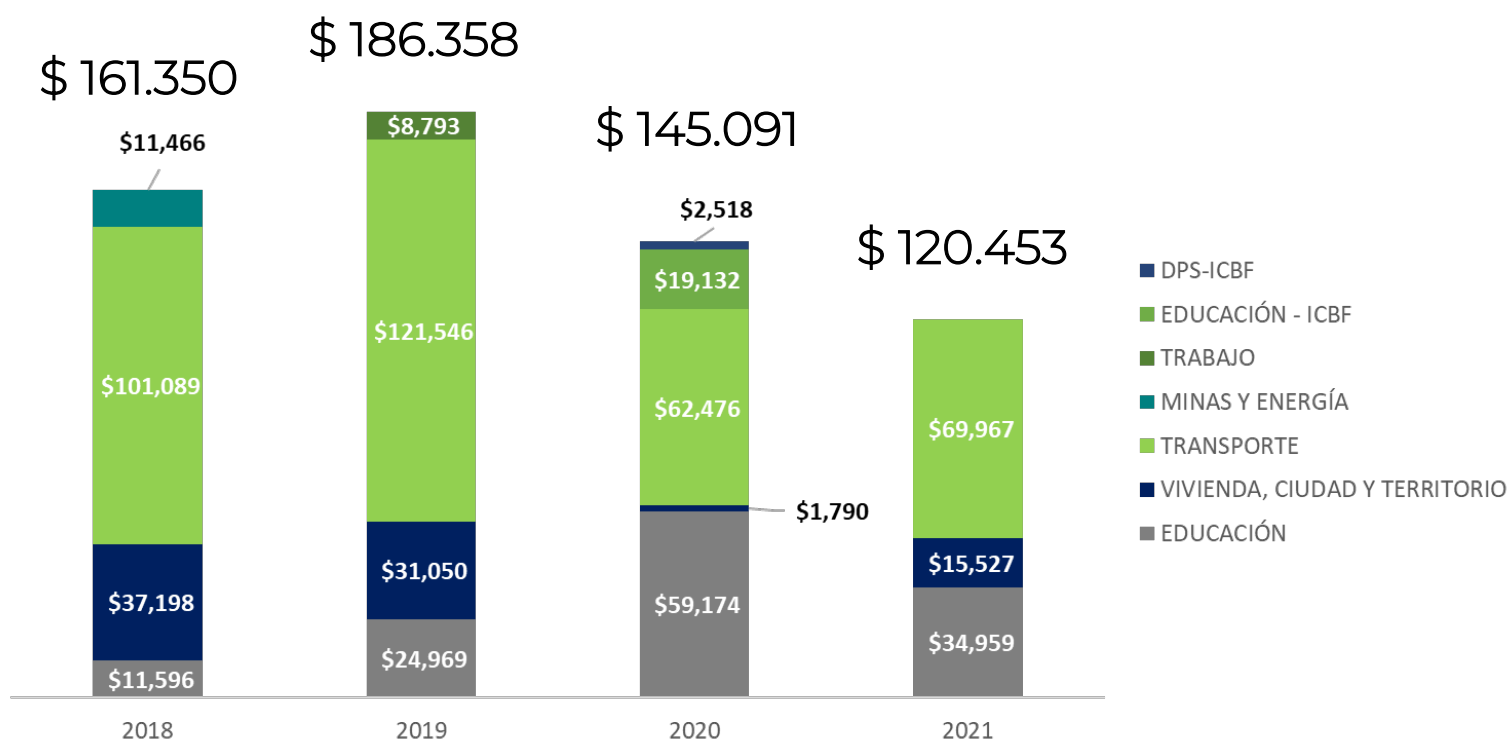
\*Desde que entró en vigencia el mecanismo en 2018 hasta 2021



# MONTO INVERTIDO EN PROYECTOS APROBADOS A TRAVÉS DEL MECANISMO DE OBRAS POR IMPUESTOS EN PDET\*

Si bien los proyectos están aprobados en varias categorías o sectores, Transporte y Educación son los que concentran el 79% de toda la inversión, con cerca de 486 mil millones de pesos.

**Gráfico 39. Composición de los Montos Aprobados de Obras por Impuestos**

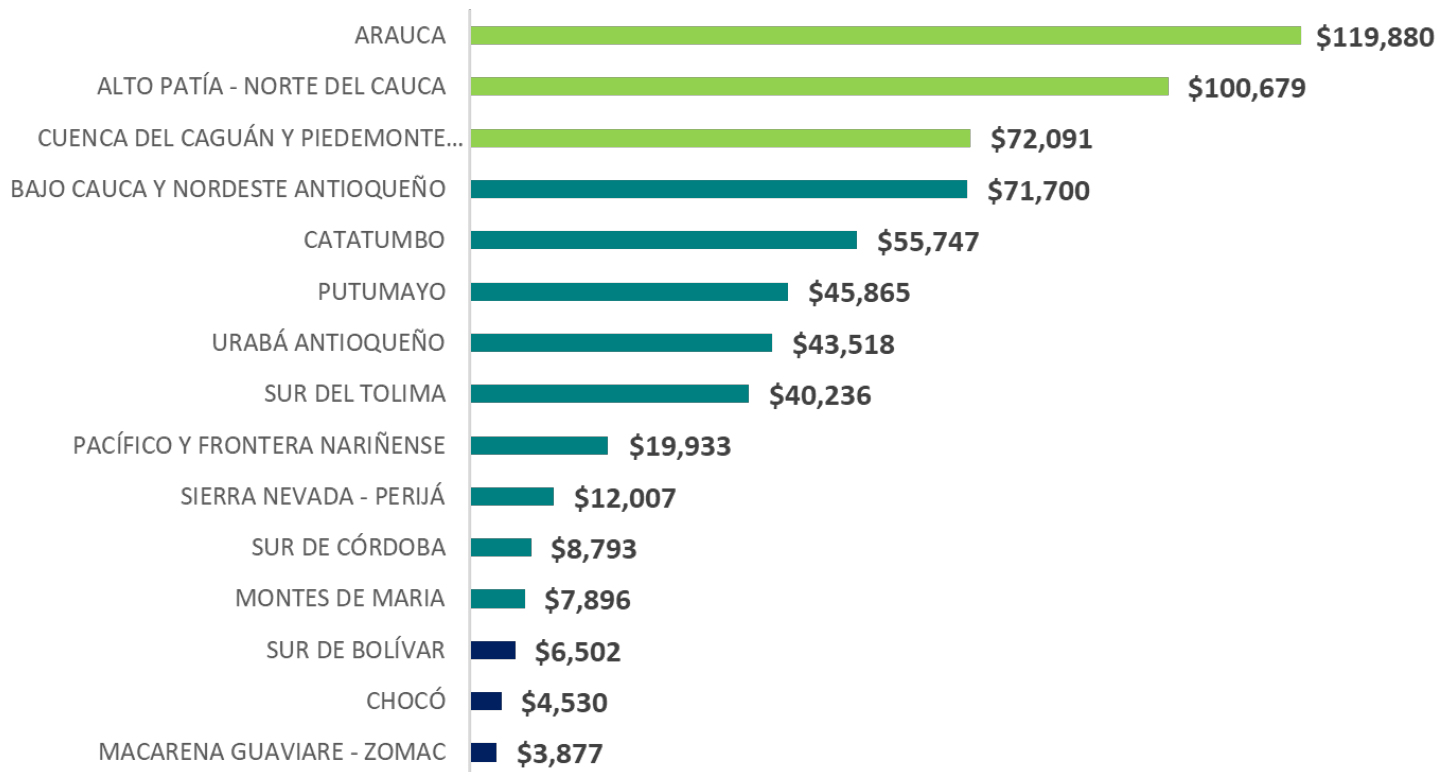


Fuente: ART

\*No es posible precisar en qué municipios porque habría doble contabilización de los proyectos. Por lo general, es un proyecto que cubre muchos municipios del PDET.

# MONTO INVERTIDO EN PROYECTOS APROBADOS A TRAVÉS DEL MECANISMO DE OBRAS POR IMPUESTOS EN PDET\*

**Gráfico 40. Montos Aprobados de Obras por Impuestos por Subregión PDET**



Fuente: ART

En términos generales se puede evidenciar una alta concentración de los montos aprobados por el mecanismo de obras por impuestos en Arauca, Alto Patía y Norte del Cauca y en la Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño concentrando 292, 650 millones en inversión, aproximadamente el 48% de la inversión total en PDET.

\*Desde que entró en vigencia el mecanismo en 2018 hasta 2020

## VII. CONCLUSIÓN

Esta entrega de resultados del Observatorio de Inversión Privada deja ver que los municipios más afectados por la violencia y la pobreza también lo fueron por la pandemia. Si bien las comparaciones entre regiones refleja la heterogeneidad de los territorios PDET y el comportamiento del tejido empresarial en cada una de ellos, los resultados en términos generales evidencian la vulnerabilidad del sector empresarial en estos 170 municipios.

En términos de tejido empresarial, el impacto sobre las empresas existentes y sobre el emprendimiento se evidencia en el cambio de tendencia de la mayoría de indicadores, siendo especialmente crítico el resultado en términos de supervivencia de las empresas. La creación de empresas, que hasta 2019 se podía interpretar como una señal de optimismo y prospección de crecimiento, para 2020 cambia drásticamente al ser evidente la gran cantidad de empresas que cerraron sus puertas definitivamente.

Así mismo, los indicadores de actividad económica tanto en términos de acceso al crédito y uso del sistema financiero mostraron caídas significativas en 2020, aunque mostraban esta tendencia desde 2019. Aunque vale la pena destacar que indicadores de colocación de cartera de consumo y de vivienda muestran un cierre de brechas en el otorgamiento de créditos a hombres y mujeres.

Hasta 2019, los resultados del Observatorio de Inversión Privada evidenciaban en las regiones PDET espacios de oportunidad de crecimiento y de mercados con potencial de apertura y profundización. Evidencia de ello es el indicador de volumen de negocios en municipios PDET, plasmado en el recaudo del impuesto de industria y comercio (ICA), que no cayó en la misma proporción que a nivel nacional. La focalización de las inversiones del gobierno nacional y el volumen de recursos movilizados por la vía de inversión social privada y a través del mecanismo de Obras por Impuestos daba a entender un importante involucramiento del sector privado.

En la fase de reactivación y retorno a la nueva normalidad, el Observatorio espera poder mostrar cuantificar el ritmo de recuperación, la reactivación económica y los efectos de las políticas públicas en el sector privado en los territorios PDET.

# VIII. Anexo I. Metodología del Observatorio de Inversión Privada

El Observatorio de Inversiones Inversión Privada en las Zonas más Afectadas por la Violencia y la Pobreza, proyecto realizado por Jaime Arteaga & Asociados (JA&A) en conjunto con el Centro para la Empresa Privada Internacional (CIPE por sus siglas en inglés), presenta en este documento la metodología utilizada en el tratamiento de las bases de datos de todos los registros de empresas, brindados por veintiocho (28) cámaras de comercio; y los nuevos indicadores a presentar en la tercera edición del proyecto.

## Tratamiento de las bases de datos

### *I. Consolidación*

Una vez conocido el ejercicio, se procedió a solicitar las bases de datos a las veintiocho (28) cámaras de comercio que tienen jurisdicción en los municipios PDET, a través de un seguimiento estricto y cuidadoso de todas las fases administrativas que el proceso conlleva. En esta tarea, se hizo la solicitud de tres aspectos fundamentales para completar la información de las bases anteriores: (i) Empresas creadas desde octubre de 2019 a junio de 2020, (ii) Empresas creadas durante 2014 a septiembre 2019, que tengan por último año de renovación 2018, 2019 o 2020, y (iii) Empresas creadas antes del 2014 que tienen por último año de renovación de 2014 a 2020.

Las cámaras de comercio contactadas para el proceso de consolidación de información fueron: Aguachica, Barrancabermeja, Buenaventura, Cartagena, Cauca, Chocó, Cúcuta, Florencia, Ipiales, La Guajira, Magangué, Magdalena Medio, Medellín, Montería, Neiva, Ocaña, Palmira, Pasto, Piedemonte Araucano, Putumayo, San José del Guaviare, Sincelejo, Sur y Oriente del Tolima, Tumaco, Urabá, Valledupar y Villavicencio.

Es importante mencionar que las variables Capital Suscrito, Personal y Activo Total, de la base de datos consolidada hasta primer semestre de 2020 puede contener vacíos toda vez que el empresario no está en obligación de brindar esta información a la cámara de comercio donde se encuentra registrado.

La base de datos de 2020 contiene un total de 188.270 registros, con información de 417 municipios, de los cuales hay 247 que no hacen parte del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET-. En esta base sin depurar, se encuentran registros de municipios sin año de creación, registros con año de renovación sin año de creación, datos cruciales para nuestro análisis.

Adicionalmente, en algunos casos no se cuenta con información de activo total, capital suscrito, y personal, debido a que, como se mencionó previamente, los empresarios no están en la obligación de brindar esta información a las Cámaras de Comercio. Finalmente, se encuentran vacíos en otras variables no tan importantes pero que por cuestiones de registro histórico continuamos pidiendo a las Cámaras de Comercio, como: NIT, estado y número de matrícula mercantil.

## *II. Normalización*

Teniendo en cuenta lo anterior, las bases de datos (2019 y 2020) se unieron considerando un total de 30 variables para las cuales se les dio un tratamiento especial a algunas de ellas (ver tabla 1). En este sentido, se procedió a hacer la eliminación de duplicados ordenando de mayor a menor el “Año de renovación”, para que quedara el último registro actualizado.

Es importante mencionar que, considerando que las bases de datos de Cámaras de Comercio no coincidieron en los tiempos de entrega, el equipo técnico realizó varias veces el proceso de depuración con el fin de, sobre la marcha, adelantar informes de regiones de las cuales ya contaba la información completa. Para ello, se mantuvo la variable “ID\_completo” que tuvo por objeto facilitar la eliminación de duplicados una vez se juntaron las dos bases de datos (2019 y 2020). La variable se construyó de la siguiente manera: Código del municipio + Nombre del municipio + Razón social.

En una primera fase, se realizó la depuración de los 188.270 registros para obtener un total de 172.681, es decir 15.589 valores repetidos. En el proceso, se corrigieron algunos nombres de municipios que se pueden encontrar con varios nombres. Posteriormente, con los datos de la Cámara de Comercio de Aguachica, Buenaventura, Cauca, San José del Guaviare y Villavicencio se obtiene un total depurado de 175.585 registros para 448 municipios en total, de los cuales 132.675 hacen parte de los 170 municipios PDET.

Ahora bien, con el fin de poseer la mayor cantidad de empresas, no se hizo eliminación de ningún registro que tuviera al menos una variable con vacíos. Sin embargo, para la variable “Personal” se hizo el reemplazo de ceros (0) por vacíos, esto para evitar inconsistencias al momento de realizar la clasificación de tamaño de empresa (revisar tabla 1).

### *III. Indicadores*

Esta tercera edición del Observatorio de Inversión Privada en las Zonas más Afectadas por la Violencia y la Pobreza, cuenta con diecisiete (17) indicadores donde se tuvo en cuenta cinco de los siete indicadores mostrados en la primera edición (2018), los tres introducidos en el 2019 y, siete nuevos indicadores que permiten, además de tener una mejor y más amplia percepción de la actividad del sector privado en estas regiones priorizadas, notar el acompañamiento que han tenido gracias al involucramiento de otros actores en el proceso de fortalecimiento de la inversión privada en los municipios PDET.

Es importante mencionar que, debido a la coyuntura actual, el corte para la renovación de matrículas empresariales otorgado por las cámaras de comercio fue el 3 de julio del presente año, por lo que la información disponible de los siete (7) indicadores que dependen de esta fuente comprenden datos desde 2014 a primer semestre de 2020. En este caso la información analizada no tiene proyecciones porque las dificultades presentadas en lo corrido del año no son cíclicas y difieren de cualquier etapa presentada en periodos anteriores, por lo que sería poco objetivo trazar algún pronóstico.

Ahora bien, es importante recordar los tres (3) indicadores agregados en la edición anterior, así como su importancia dentro de la actividad económica de los municipios. Por un lado, el indicador de Recaudo por impuesto de Industria y Comercio (ICA), considera que los ingresos tributarios permiten mostrar cómo ha sido la dinámica comercial que se desarrolla en los municipios PDET. Por otro lado, el Recaudo por impuesto Predial que logra identificar el grado de formalidad en la propiedad de la tierra. Es importante mencionar que las certificaciones de pago concedidas por este último impuesto (predial) posibilitan el acceso al crédito de las personas en las regiones.

Finalmente, el porcentaje de afiliados al régimen contributivo de salud evidencia el grado de formalidad laboral, concientizando así a todos los actores de la economía sobre el fenómeno de la informalidad en Colombia, especialmente en las zonas más afectadas por la violencia y la pobreza. Vale la pena recordar que el dato final de este indicador se obtiene a través de la suma de los promedios municipales para cada subregión, comparada con la población total por municipios. En este último dato, se debe tener en cuenta que, pese a tener datos de población del censo de 2018, se usaron los datos de las proyecciones del censo de 2005 porque aún no hay retroproyecciones del censo 2018 que nos permitan tener información de los años 2014, 2015, 2016 y 2017 respectivamente.

En cuanto a los siete (7) nuevos indicadores, estos fueron diseñados con el fin de visibilizar las acciones donde no solo el sector público se ha involucrado, sino también cooperantes y otros agentes que han brindado acompañamiento al sector privado en estas regiones, lo que amplía el análisis hacia una visión de competitividad. El indicador que mejor nos permite exponer lo anterior es el de Empresas locales que reciben apoyo en fortalecimiento empresarial, información obtenida del Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, toda vez que muestra la cantidad de empresas beneficiadas por municipio.

Por otro lado, se encuentra el indicador Montos de inversión social privada en las regiones PDET, que evidencia cómo y dónde las grandes empresas están enfocando su inversión social, a través del monto en pesos que representa en cada pilar PDET para cada subregión. Los datos fueron obtenidos de hacer una regla de tres simple con el valor agregado de todos los PDET, y la cantidad de inversión que se han hecho por región. Adicionalmente se creó el indicador de Alianzas de cooperación con el sector privado con operación en municipios PDET, que deja ver cuántas alianzas hay en cada región y cuántas empresas están involucradas. Este indicador está compuesto por las alianzas del programa Global Development Alliances (USAID y un selecto grupo de empresas), junto con las empresas que desde el Índice de Inversión Social Privada -IISP- mostraron algún porcentaje de inversión cofinanciado con cooperación internacional.

Entre otros indicadores nuevos, se tomó en cuenta el mecanismo de Obras por Impuestos, instrumento creado para que personas jurídicas y naturales ejecutaran inversiones con recursos derivados de las obligaciones tributarias del impuesto sobre la renta y complementario en la ejecución de proyectos sociales, en los municipios ZOMAC. En ese sentido, se pretende mostrar la cantidad de proyectos aprobados y la inversión de estos.

En este sentido, el indicador de Número de proyectos de Obras por Impuestos registra por año, la cantidad de proyectos realizados en los PDET por sector y, de forma complementaria el indicador de Recursos invertidos a través del mecanismo Obras por Impuestos evidencia el monto en miles de millones de pesos invertidos en cada sector por año. Es importante mencionar que, a diferencia de otros indicadores, este no se encuentra desagregado a nivel municipal porque, aunque en la lista de proyectos se nombran los municipios de intervención, en el conteo se tendría doble contabilidad de los proyectos porque usualmente un proyecto abarca más de un municipio. Por lo anterior, estos indicadores no toman en cuenta los proyectos que incluyen municipios ZOMAC debido a que no es posible separar la cantidad de dinero dispuesta solo en los municipios PDET.



Por otro lado, gracias a los espacios de conversación llevados a cabo durante la socialización del Observatorio, fue posible incluir dos indicadores más para reconocer la importancia que tiene la inclusión financiera en estas regiones. En ese sentido, se diseñó un indicador de Acceso al crédito que muestra la cantidad de créditos otorgados por año desde 2017 hasta el primer semestre de 2020, segregado por tipo de crédito para mostrar dónde se concentran estos. Además, se incluyó un indicador adicional de Uso del sistema financiero, otro referente importante para analizar la inclusión financiera en las regiones. Este último muestra el número de cuentas de ahorro abiertas contrastada con la cantidad de cuentas de ahorro activas, o en uso.

## Fuentes de información

### I. *Indicadores de sector privado*

INDICADOR	FUENTE
Número de empresas nuevas	Cámaras de Comercio
Número de empresas nuevas como porcentaje de las existentes	Cámaras de Comercio
Empresas nuevas por sector económico	Cámaras de Comercio
Capital suscrito por empresas nuevas	Cámaras de Comercio
Capital suscrito por empresas nuevas como porcentaje del ICA	Cámaras de Comercio
Número de empleos generados por empresas nuevas	Cámaras de Comercio
Tasa de supervivencia de las empresas	Cámaras de Comercio

### II. *Indicadores de actividad económica*

INDICADOR	FUENTE
Recaudo por impuesto de Industria y Comercio ICA	Departamento Nacional de Planeación - DNP
Afiliados al régimen contributivo de salud	Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud
Recaudo por impuesto predial	Departamento Nacional de Planeación - DNP
Acceso al crédito	Superintendencia Financiera
Uso del sistema financiero	Superintendencia Financiera

### III. Indicadores de involucramiento

INDICADOR	FUENTE
Empresas locales que han recibido apoyo en fortalecimiento empresarial	SENA, Innpulsa.
Montos de inversión social privada en los PDET	Índice de Inversión Social Privada - IISP
Alianzas de cooperación con el sector privado con operación en municipios PDET	Índice de Inversión Social Privada – IISP, y Agencia Presidencial de Cooperación internacional - APC
Número de proyectos de Obras por Impuestos en municipios PDET	Agencia de Renovación del Territorio - ART
Recursos invertidos en los PDET a través del mecanismo de Obras por Impuestos	Agencia de Renovación del Territorio - ART

Tabla 1: Descripción de variables

Variable	Descripción	Tipo	Fuente
Id_completo	Llave creada para eliminar duplicados. Consta de id del municipio, el nombre del municipio y la razón social.	Texto	Divipola - DANE y cámaras de comercio
Code_municipio	Concatenación del código y el nombre del municipio	Texto	Divipola - DANE
Id_municipio	Código de 5 dígitos que identifica el municipio	Texto	Divipola - DANE
Zomac	Dummie para saber si pertenece a los municipios Zomac (1 si pertenece, 0 si no)	Numérico	Presidencia de la República
PDET	Dummie para saber si pertenece a los municipios PDET (1 si pertenece, 0 si no)	Numérico	Agencia de Renovación del Territorio - ART
Municipio	Nombre del municipio	Texto	Divipola - DANE
cámara de comercio	Nombre de la cámara de comercio	Texto	Cámaras de comercio
Id.sr.PDET	Código creado para identificar a cuál de las 16 subregiones PDET pertenece	Numérico	JA&A
Población 2020	Cantidad de habitantes en el municipio	Numérico	Proyecciones de población - DANE
2clasif_poblac_ley617-2000	Variable categórica para clasificar la población en: menos de 10 mil; entre 10.000 y 20.000; entre 20.000 y 30.000; entre 30.000 y 50.000; entre 50.000 y 100.000; entre 100.000 y 500.000	Categórica	JA&A
Plan de ordenamiento	Identifica a qué plan de ordenamiento pertenece: hasta 30 mil EOT; entre 30 y 100 mil PBOT; más de 100 mil POT	Categórica	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

Variable	Descripción	Tipo	Fuente
Clasif_desempmunicip	Variable categórica para clasificar los municipios según su desempeño: entre 20 y 30; entre 30 y 40; entre 40 y 50; entre 50 y 60; entre 60 y 70; entre 70 y 80	Categórica	JA&A
Numeromatrícula	Número de matrícula mercantil de la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Cod_organización jurídica	Código con el cual se identifica el tipo de organización de la empresa	Categórica	Cámaras de comercio
Org jurídica	Identifica el tipo de organización constituida. (personal natural, establecimiento, sociedad limitada, s.a.; s.a.s.; etc.)	Texto	Cámaras de comercio
Nit	Número de identificación de la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Razón_social	Nombre de la empresa	Texto	Cámaras de comercio
Estado matrícula	Identifica la actividad que ha tenido la empresa: activa, inactiva, comercial, etc.	Texto	Cámaras de comercio
Periodo creación	Fecha exacta de la creación de la empresa	Fecha	Cámaras de comercio
Mes de creación	Mes en que se creó la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Año creación	Año en que se creó la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Año renovación	Último año en que la empresa renovó su matrícula mercantil	Numérico	Cámaras de comercio
2014 - 2015 - 2016 - 2017 -2018 - 2019 - 2020	Variables dummie desde 2014 a 2020, para identificar si estaba activa ese año (1) o si no lo estaba (0)	Numérico	JA&A
Capital suscrito	Cantidad de dinero (COP) con la que fue constituida la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Activo total	Cantidad de dinero (COP) con la que opera la empresa a la última fecha de renovación	Numérico	Cámaras de comercio
Ciiu_dígito	Clasificación de actividades económicas que incluyen la primera letra del código CIIU que se encuentre, mirando en orden hacia atrás desde el CIIU 4 hasta el CIIU 1.	Texto	Cámaras de comercio y JA&A

Variable	Descripción	Tipo	Fuente
Principalsector	Variable categórica de actividad que realiza la empresa: comercio y turismo; servicios financieros y empresariales; construcción; agropecuario; servicios sociales; explotación de minas y canteras; industrias manufactureras; otros servicios. Teniendo en cuenta la clasificación CIU que se usa para las cuentas nacionales del DANE	Texto	DANE y JA&A
Personal	Cantidad de personas empleadas en la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Tamañoempresa	Clasificación de la empresa en micro, pequeña, mediana o grande según la ley 590 de 2000 art. 2	Categórica	Función Pública



**OBSERVATORIO  
DE INVERSIÓN PRIVADA**

**2021**

---