

# INVERSIÓN EN LA NUEVA FRONTERA

## 3ª EDICIÓN DEL OBSERVATORIO DE INVERSIÓN PRIVADA EN PDET

SEPTIEMBRE 2020



## OBSERVATORIO DE INVERSIÓN PRIVADA

Autores:

Simón Mejía

Subdirector de Asuntos Públicos

JA&A

Paula Lozano

Gerente de Inversión Privada

JA&A

## TABLA DE CONTENIDOS

OBSERVATORIO DE INVERSIÓN PRIVADA.....	4
INDICADORES.....	6
CONTEXTO.....	9
RESULTADOS.....	15
CONCLUSIONES.....	61
ANEXO 1. METODOLOGÍA OBSERVATORIO DE INVERSIÓN PRIVADA EN LAS ZONAS MÁS AFECTADAS POR LA VIOLENCIA Y LA POBREZA 2020 .....	63
ANEXO 2: RANKING SUBREGIONAL POR SECTOR ECONÓMICO PRIMER SEMESTRE 2020 .....	74
ANEXO 3: RANKING SUBREGIONAL POR SECTOR ECONÓMICO VARIACIÓN 2016 A 2019 .....	78



## OBSERVATORIO DE INVERSIÓN PRIVADA

El Observatorio de Inversión Privada, nació hace tres años como iniciativa del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE por sus siglas en inglés) y Jaime Arteaga & Asociados (JA&A). Éste se creó como una plataforma de conversaciones en torno a la importancia del sector privado como medio para la estabilización y construcción de paz en las regiones.

Son varias las motivaciones que impulsaron una iniciativa para hacer seguimiento al sector privado y fomentar su involucramiento con el desarrollo de las regiones del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (en adelante PDET). Por un lado, se considera que la presencia responsable del sector privado en las regiones más afectadas por la violencia y la pobreza en Colombia promueve el acompañamiento de las instituciones democráticas y, por ende, el fortalecimiento del Estado. Por otra parte, cuando el sector privado invierte de manera responsable, impacta a las comunidades al promover valores en beneficio del capital humano y a través de la utilización sostenible de los recursos.

Para efectuar de manera exitosa esta edición 2020 del Observatorio, se tuvo en cuenta diferentes fuentes de información secundaria y se usó como insumo primario información brindada por las 28 cámaras de comercio con jurisdicción en municipios PDET. Así mismo, se diseñaron 17 indicadores con el fin de hacer seguimiento al tejido empresarial en los PDET y reflejar el impacto que el sector privado puede llegar a tener en esas regiones, tanto a nivel económico como en materia de estabilización y construcción de paz.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Para más información sobre la metodología empleada en la construcción de los indicadores, consultar anexo 1: *Metodología 2020 Observatorio de Inversión Privada*.

Desde el 2018, el Observatorio de Inversión Privada ha promovido una vinculación efectiva del sector privado con las regiones, así como ha trabajado por mejorar las condiciones empresariales que lleven al tejido empresarial a ser sostenible. En este marco, se han realizado proyectos con aliados como la Cámara de Comercio de Bogotá para realizar un documento que sirviera como insumo de política pública; con el Consejo Gremial Nacional para analizar diferentes dimensiones de la inversión privada en las regiones; y con Confecámaras y el Instituto de Ciencia Política para desarrollar guías para la inversión responsable en zonas de posconflicto.

Esta, la tercera presentación de resultados del Observatorio de Inversión Privada en Zonas Más Afectadas por la Violencia y la Pobreza presenta resultado marcados por una tendencia que dejaba ver, en muchos casos crecimiento, pero que en 2020 muestra la vulnerabilidad de las regiones PDET al verse expuestas al impacto del COVID-19, particularmente en el caso del sector privado.



**OBSERVATORIO  
DE INVERSIÓN PRIVADA**

**INDICADORES**

## INDICADORES

A continuación, se presentan los 17 indicadores analizados en esta edición del Observatorio de Inversión Privada. Los indicadores se encuentran agrupados en tres bloques, y permiten aproximarse al tejido empresarial en las regiones, así como identificar actores que, desde afuera de los PDET, orientan sus esfuerzos para movilizar recursos para impactar en estos territorios.

### Tejido empresarial en municipios del PDET

1. Número de empresas nuevas
2. Número de empresas nuevas como porcentaje de las existentes
3. Empresas nuevas por sector económico
4. Capital suscrito por empresas nuevas
5. Capital suscrito por empresas nuevas como porcentaje del ICA
6. Número de empleos generados por empresas nuevas
7. Tasa de supervivencia de las empresas

### Actividad económica en municipios PDET

8. Recaudo por impuesto de Industria y Comercio -ICA- en municipios PDET
9. Recaudo por impuesto predial en municipios PDET
10. Afiliados al régimen contributivo de salud en municipios PDET
11. Acceso al crédito
12. Uso del sistema financiero

## Involucramiento de otros actores en municipios PDET

13. Empresas locales que han recibido apoyo en fortalecimiento empresarial
14. Alianzas de cooperación con el sector privado con operación en municipios PDET
15. Montos de inversión social privada en las regiones PDET
16. Número de proyectos de Obras por Impuestos en municipios PDET
17. Recursos invertidos en los PDET a través del mecanismo de Obras por Impuestos





# OBSERVATORIO DE INVERSIÓN PRIVADA

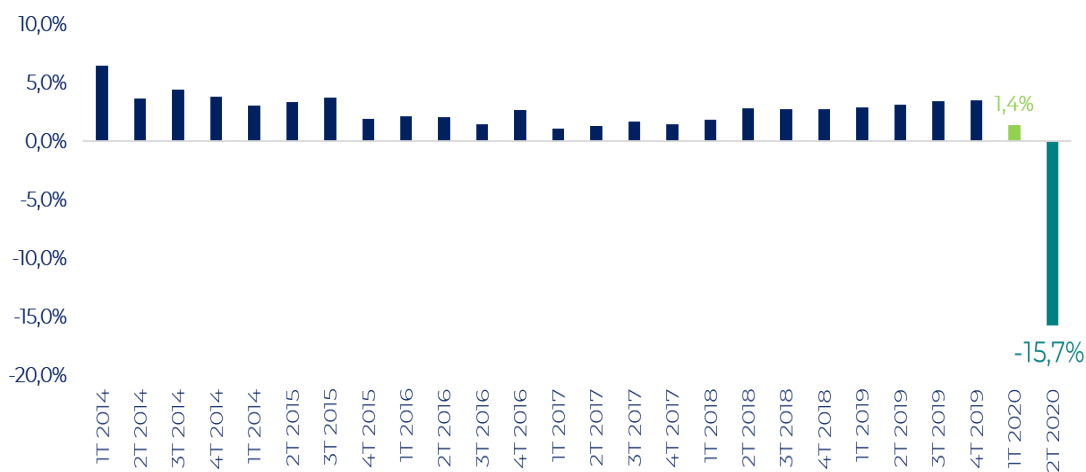
## CONTEXTO

## CONTEXTO

Los municipios PDET han sido regiones históricamente afectadas por la violencia, la pobreza y el conflicto armado, donde, luego de la firma del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera con las FARC en el 2016, en adelante "Acuerdo de Paz", se observa un cambio en el comportamiento de la inversión privada en la mayoría de estas.

Ahora bien, actualmente la pandemia del Covid-19 ha traído graves consecuencias en materia económica y social, lo que ha convertido este 2020 en un año atípico. Por un lado, si bien el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) durante el primer trimestre del año fue moderado, el segundo trimestre alcanza niveles alarmantemente negativos. En este caso, la contracción de 15,7 puntos porcentuales del PIB nacional es jalonada por una caída del 34,4% en el sector comercio, un retroceso del 25,4% por parte de las industrias manufactureras y una caída del 31,7% en el sector de la construcción, que conforme con su ponderación dentro del PIB, representan un -11,8% del 15,7%.

### Gráfico 1. Crecimiento Producto Interno Bruto Colombia

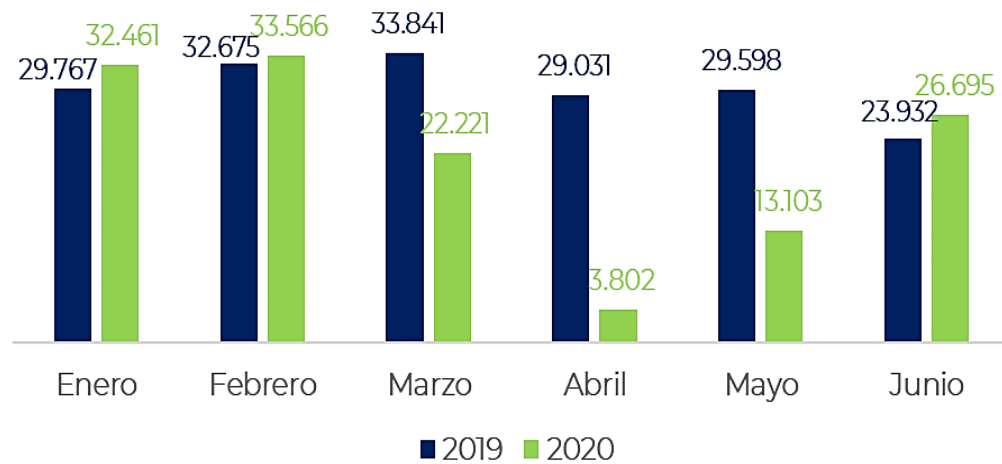


Fuente: DANE

Lo anterior también se puede observar en el comportamiento del tejido empresarial en Colombia. De acuerdo con el último informe de Confecámaras, *Dinámica de creación de empresas en Colombia Ene - Jun 2020*<sup>2</sup>, se muestra que la creación de unidades productivas se contrajo en un 26.4% respecto al mismo periodo del año anterior. En enero y febrero los resultados fueron positivos respecto al 2019, en marzo, abril y mayo negativos y en junio se presentó un repunte. Este comportamiento, parece mostrar una dinámica negativa que concuerda con un hecho de gran impacto nacional, como lo fue el decreto de aislamiento obligatorio en el mes de marzo.

Gráfico 2. Creación de unidades productivas (empresas) en Colombia

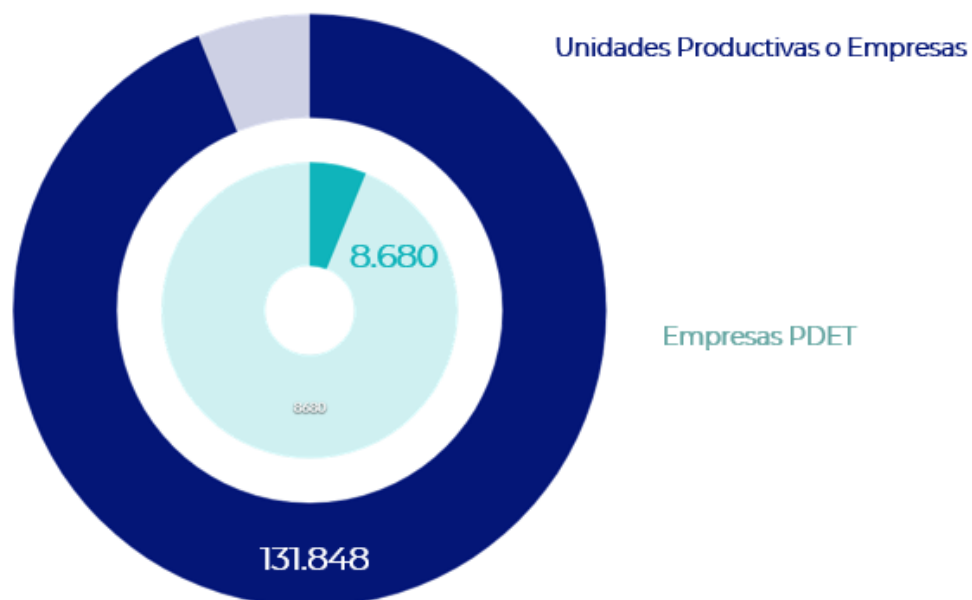
<sup>2</sup> Confecámaras, (En línea). Disponible en: [http://www.confecamaras.org.co/phocadownload/2020/Analisis\\_Economicos/Din%C3%A1mica%20de%20Creaci%C3%B3n%20de%20Empresas%20\\_%20Ene-Jun%202020\\_Final.pdf](http://www.confecamaras.org.co/phocadownload/2020/Analisis_Economicos/Din%C3%A1mica%20de%20Creaci%C3%B3n%20de%20Empresas%20_%20Ene-Jun%202020_Final.pdf)



Fuente: Confecámaras

Es natural que, al igual que el comportamiento nacional, el tejido empresarial en los PDET también se vio afectado por la pandemia del COVID19. La información disponible para el primer semestre del año evidencia una creación de 8.680 empresas en estos 170 municipios, equivalente al 6.6% del total de unidades productivas, o empresas, creadas en el país.

Gráfico 3. Empresas PDET vs Empresas Colombia

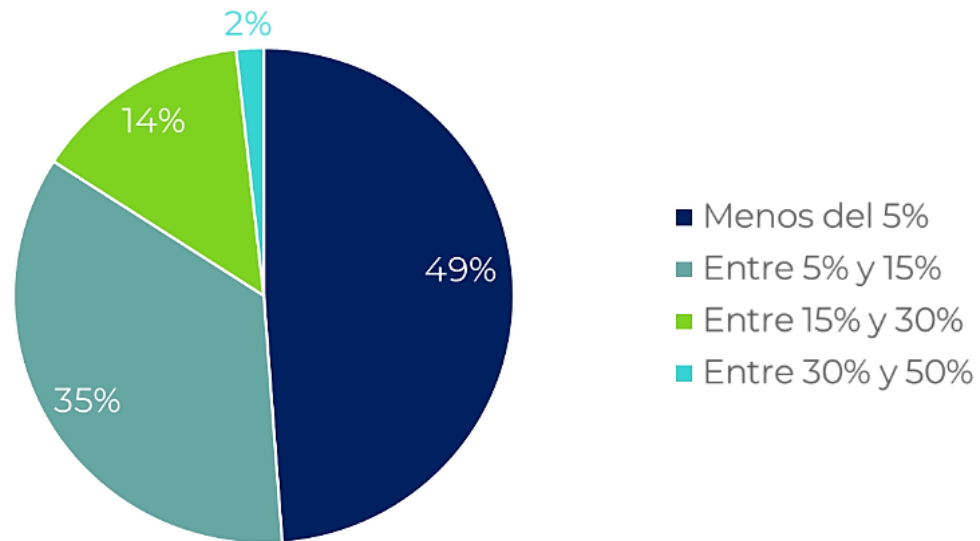


Fuente: Confecámaras y Cálculos JA&A

En estas circunstancias, resulta importante identificar el papel de la conectividad, la cual resultó vital para asegurar las dinámicas empresariales en medio del aislamiento decretado por el Gobierno Nacional para proteger la salud de la ciudadanía, considerando que brinda posibilidades para conectarse con diferentes mercados y a acceso a plataformas educativas, laborales y otras fuentes de información.

El análisis de los indicadores muestra que existe una brecha en cuanto a la cobertura de internet. En 143 de los 170 municipios PDET es de menos del 15%. En los 27 municipios restantes, 14% de los municipios tienen una cobertura entre el 15 y el 30%, y solo el 2% de los municipios tienen una cobertura entre el 30% y el 50, de los cuales el 49% tienen menos del 5% de cobertura y solo el 2% cuentan con cobertura a internet superior al 30%.

Gráfico 4. Tasa de cobertura a internet en municipios PDET



Fuente: Terridata y Cálculos JA&A

En el caso de los municipios PDET, los datos evidencian un reto fundamental para mejorar y propiciar mejores entornos de inversión en estas regiones.



**OBSERVATORIO  
DE INVERSIÓN PRIVADA**

**RESULTADOS**

## RESULTADOS

Los resultados que se presentan a continuación se analizan en dos perspectivas respecto a los cambios desde el 2016, cuando se firmaron los Acuerdos de Paz, y respecto al año 2019. Así mismo se organizan conforme a los tres bloques de indicadores anteriormente planteados, y se muestra el comportamiento del primer semestre del año para los que tienen información disponible.

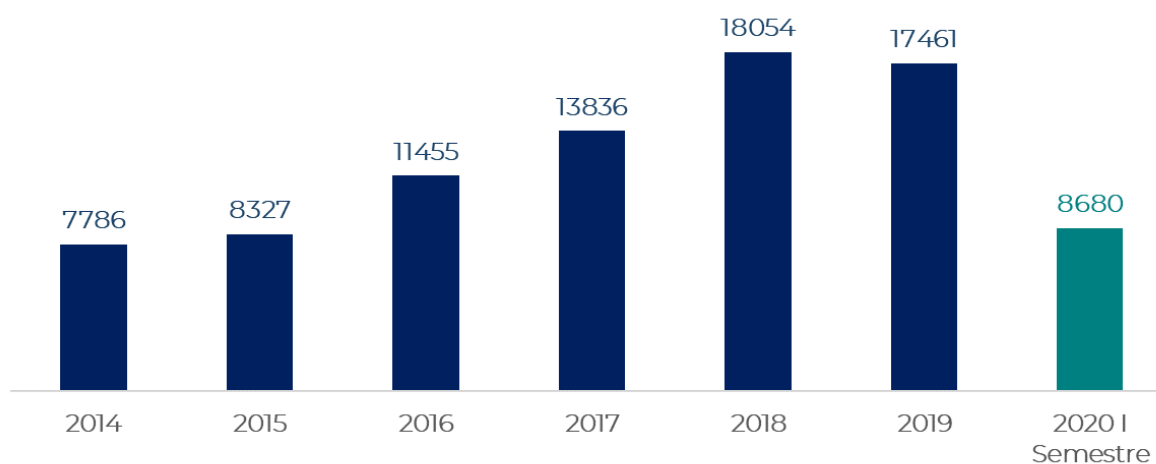
### Tejido empresarial en municipios del PDET

#### I. Creación de nuevas empresas

El tejido empresarial en las regiones más afectadas por la violencia y la pobreza ha tenido un impacto negativo por la coyuntura actual del COVID19, pues si bien hasta 2019 hubo un comportamiento creciente, pero el 2020 se presentó una desaceleración.

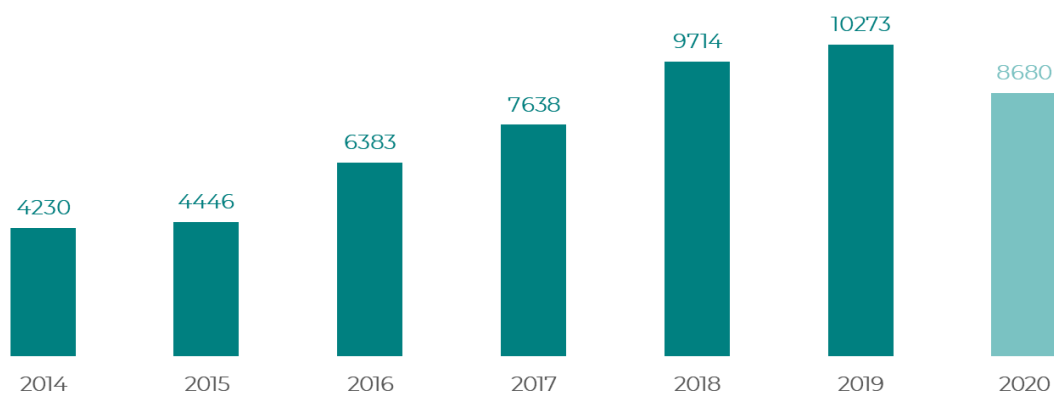
#### Gráfico 5. Empresas creadas en PDET





Profundizando el análisis, se observa que, a pesar de la coyuntura de desaceleración actual, la creación de nuevas empresas en los PDET durante el primer semestre de 2020, comparada con el mismo periodo de años anteriores, tuvo un comportamiento superior al de años previos al 2017, pero presentó una desaceleración del 16% comparada con el primer semestre del año 2019.

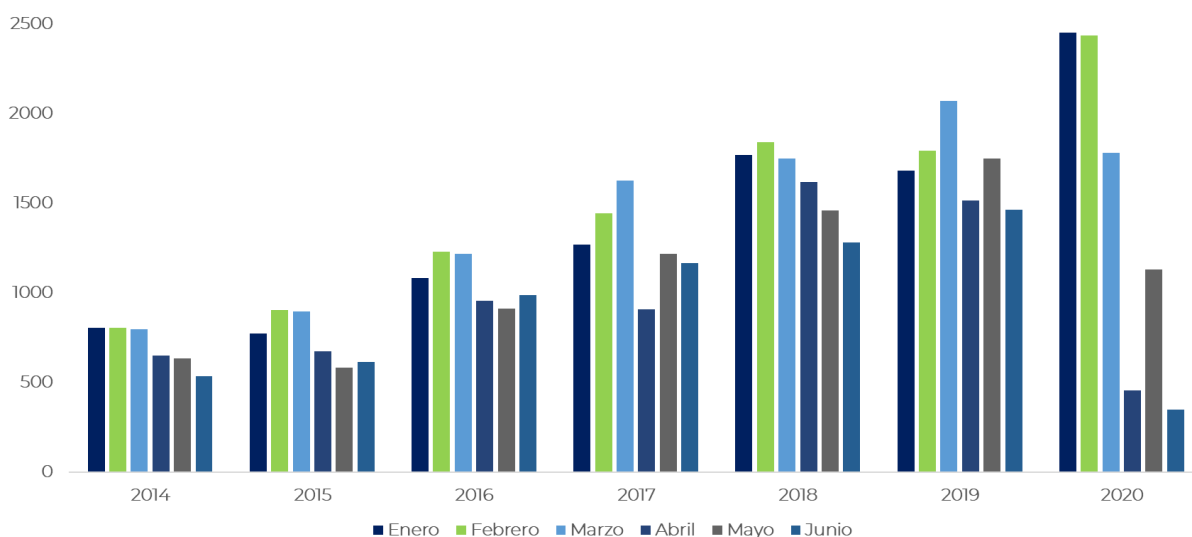
Gráfico 4. Empresas creadas durante el primer semestre de cada año en PDET



Este comportamiento se ve puede explicar en parte por las medidas tomadas durante el segundo trimestre del año con ocasión de la pandemia. Como lo muestra la gráfica durante

enero y febrero el nivel de creación de empresas en los municipios PDET incrementó en comparación al mismo mes del año anterior. Sin embargo, para los meses que coinciden con el aislamiento obligatorio decretado desde marzo, son similares al comportamiento nacional de las unidades productivas.

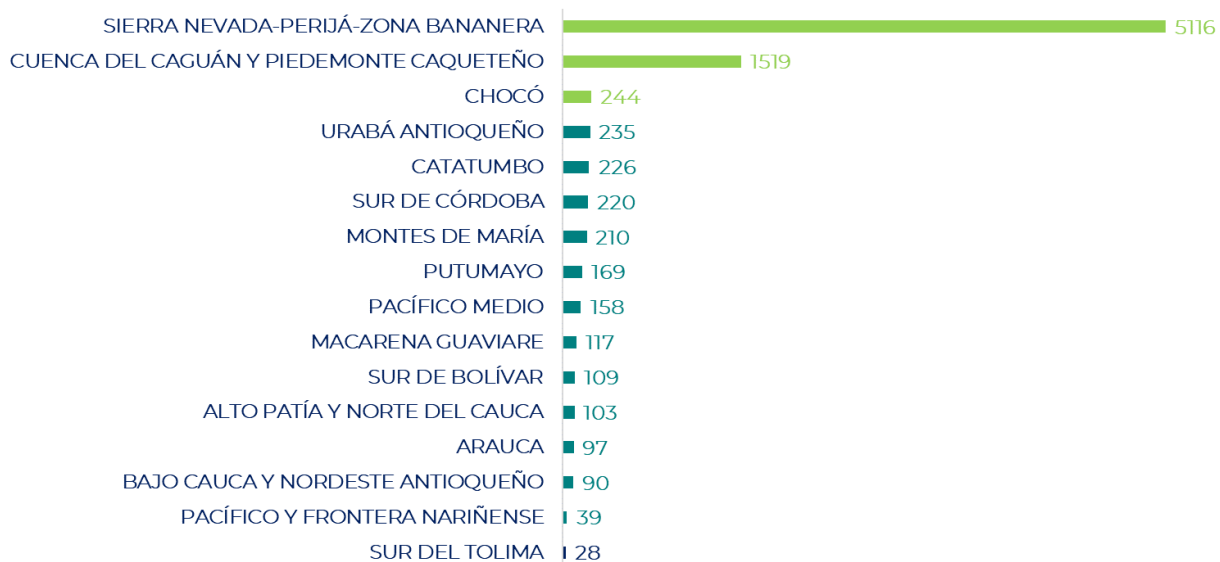
Gráfico 5. Empresas creadas en PDET por mes



De forma complementaria, es importante anotar cuáles de las 16 subregiones PDET fueron las que impulsaron este comportamiento tanto positiva, como negativamente. Las regiones de Sierra Nevada – Perijá, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, y Chocó son las que se destacan positivamente en creación de empresas. En el caso del Sur de Tolima, Pacífico y Frontera Nariñense y Bajo Cauca y Nordeste

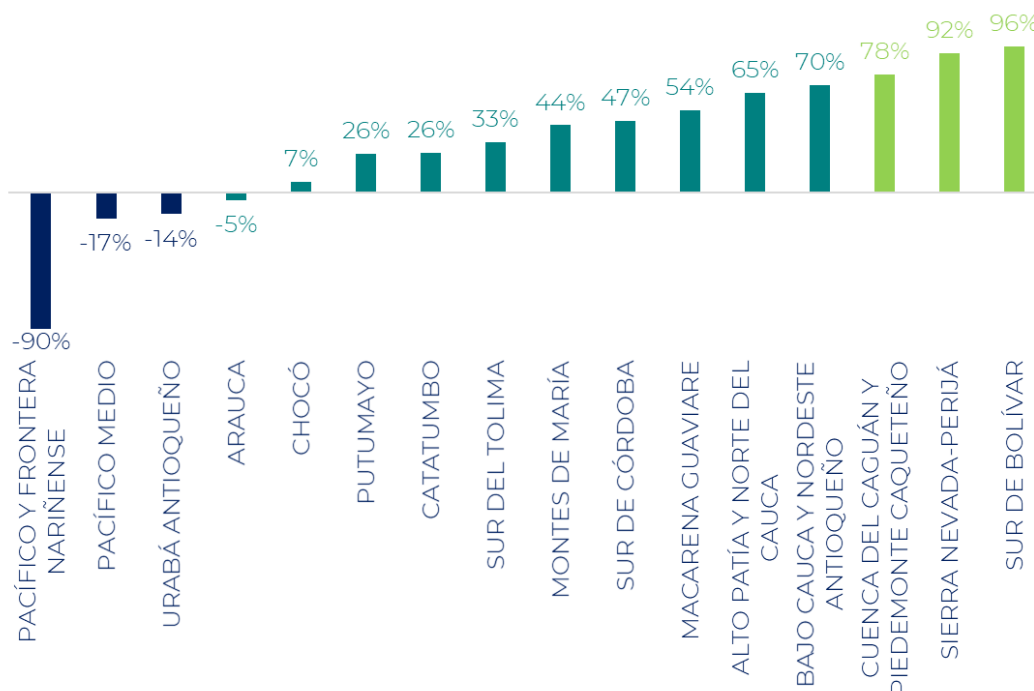
Antioqueño muestran un comportamiento, aunque positivo porque hay empresas creadas, muy rezagado del resto de subregiones.

**Gráfico 6. Empresas creadas en PDET semestre I 2020**



Desde la celebración del Acuerdo de Paz en septiembre de 2016, se han impulsado acciones que han beneficiado a las regiones más afectadas por la violencia y la pobreza, y se puede observar que en la variación en la creación de empresas antes y después de la firma el balance es positivo para 10 de las 16 regiones. Por lo anterior, es importante aplicar el análisis de este hecho como eje transversal en todos los indicadores, hasta el último año completo disponible (2019).

Gráfico 7. Variación de empresas creadas en PDET 2016 a 2019

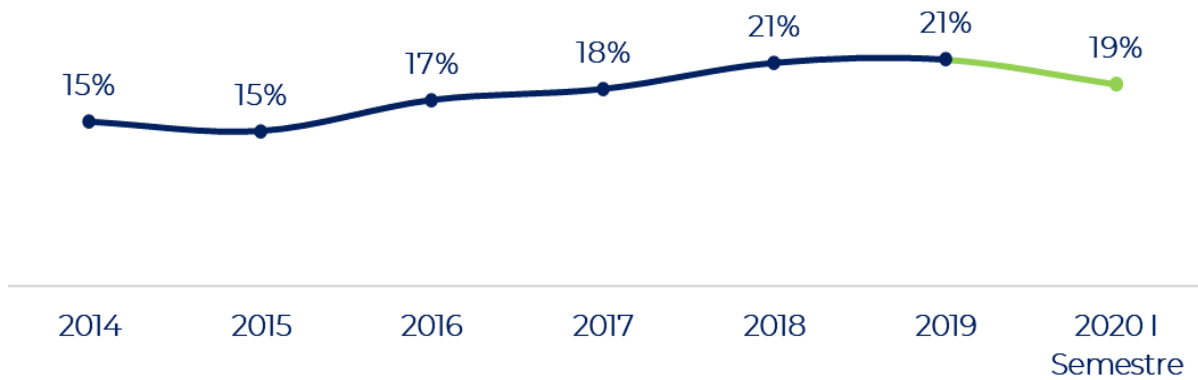


## II. Empresas nuevas como porcentaje de las existentes

Con el fin de mostrar la evolución de la creación de las nuevas empresas, el Observatorio de Inversión Privada propuso exponer la representación de estos nuevos negocios como porcentaje de los existentes. Para efectos de este indicador, no fue necesario hacer el análisis por semestre.

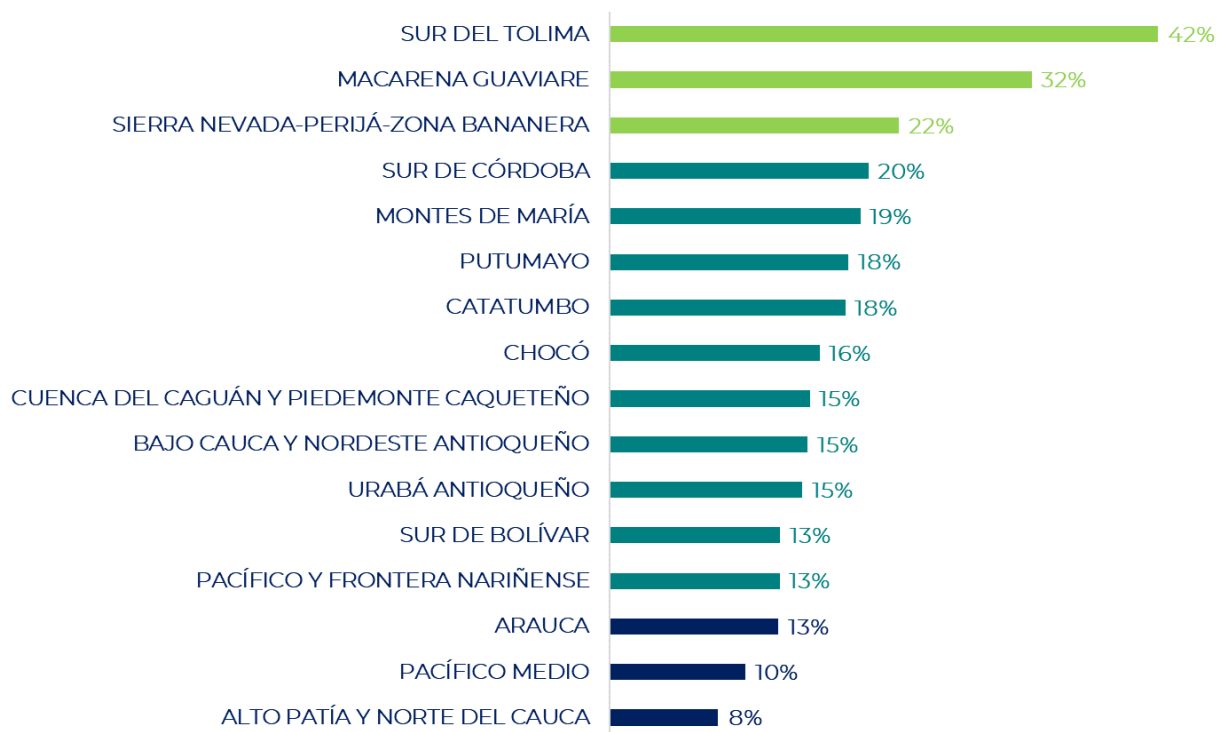
Los resultados del gráfico 8, evidencian una leve caída en la proporción de empresas nuevas como porcentaje de las existentes para el primer semestre del 2020, pasando de 21% a 19%. Es posible que con los meses que aún faltan, el nivel de representación sea superior al de años anteriores, considerando la tendencia según la cual se evidencia siempre un repunte en el tercer trimestre.

Gráfico 8. Empresas nuevas como porcentaje de las existentes en PDET



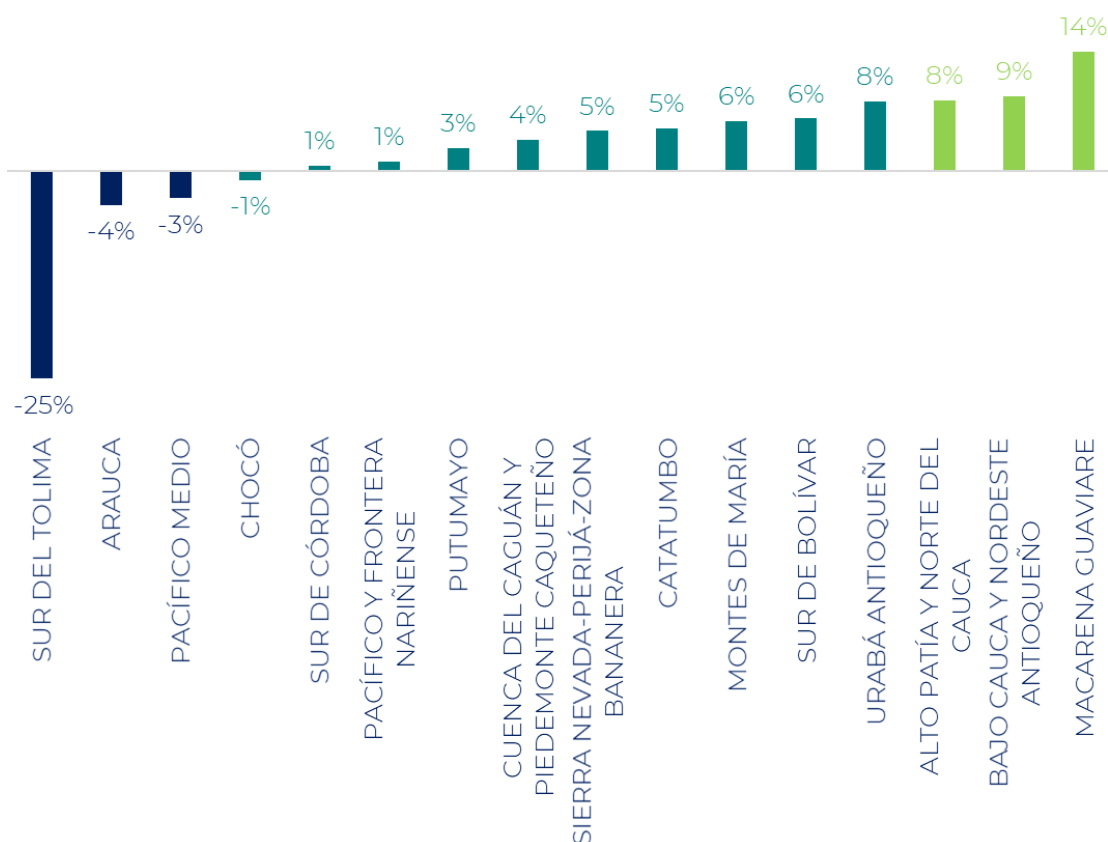
Al igual que con el indicador de Creación de Nuevas Empresas, es valioso comparar los datos por subregiones PDET, con el fin de tener mayor claridad de las zonas que estarían jalonando dichos datos. Por un lado, Sur del Tolima, Macarena - Guaviare y Sierra Nevada - Perijá, muestran una representación elevada de las empresas nuevas sobre las existentes, es decir que, gran parte de las empresas creadas durante el 2020 son las que están formando ese tejido empresarial. Por su parte, Alto Patía - Norte del Cauca, Pacífico Medio y Arauca no logran tener un comportamiento sobresaliente.

Gráfico 9. Empresas nuevas como porcentaje de las existentes en PDET semestre I 2020



Sin embargo, cuando se observa la diferencia en puntos porcentuales de lo que representaba ese nuevo tejido empresarial en 2016 y lo que representó en 2019, se muestra que, contrario al resultado positivo anterior, Sur del Tolima en realidad perdió 25%, lo que traduciría que gran parte de las empresas que existen en el territorio fueron creadas antes de la firma del Acuerdo de Paz, y no después. Mientras regiones como Alto Patía/Norte del Cauca, Bajo Cauca Antioqueño, y Macarena Guaviare sí han sido potenciadas desde 2016.

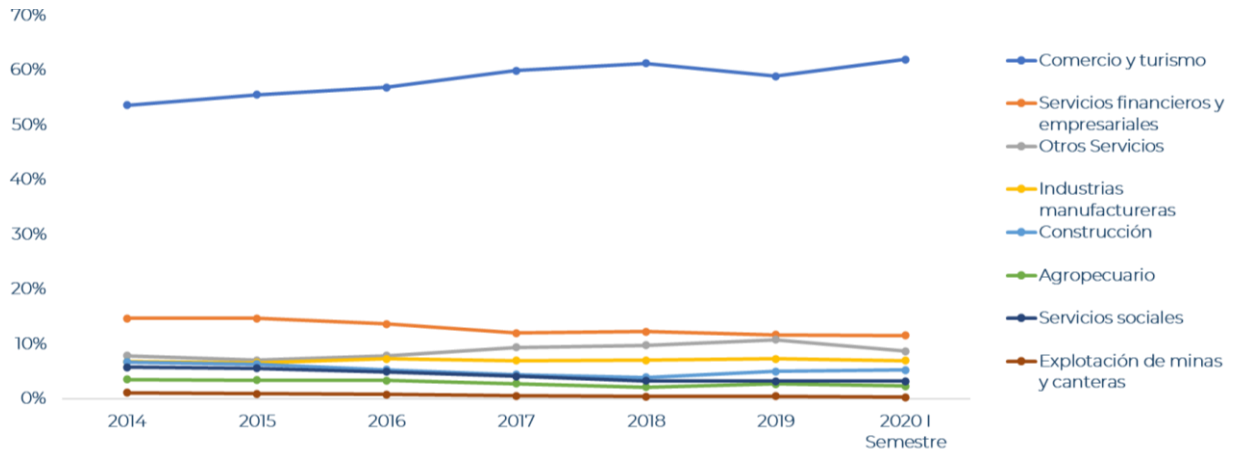
Gráfico 10. Delta empresa nuevas como porcentaje de las existentes en PDET de 2016 a 2019



### III. Empresas nuevas por sector económico

Resulta de especial relevancia conocer los sectores económicos donde se está gestando el tejido empresarial en los municipios PDET, en línea con la información nacional de crecimiento económico. El protagonismo se lo lleva el sector de comercio y turismo, alcanzando un 62% durante el primer semestre de 2020, con 5.387 empresas creadas.

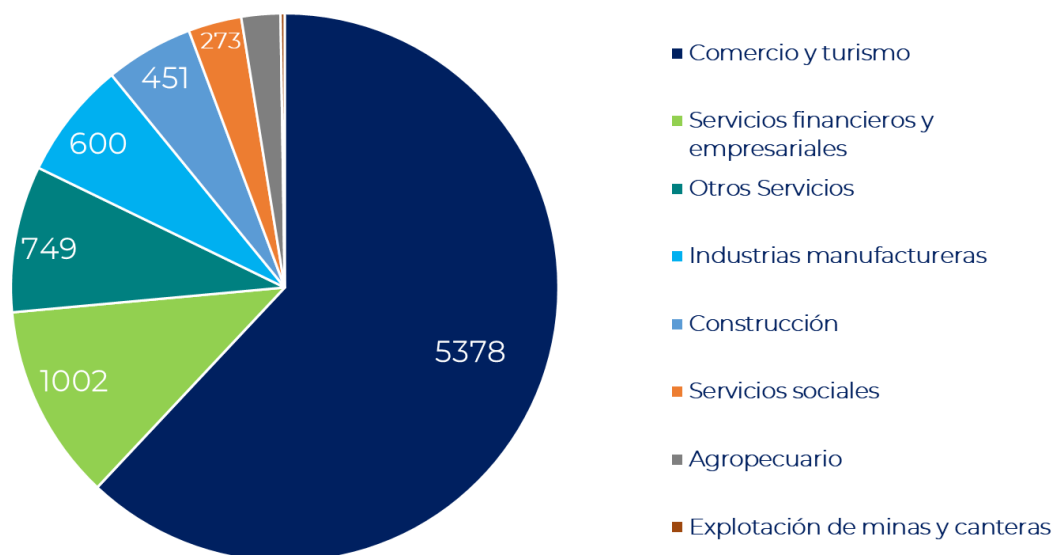
Gráfico 11. Empresas nuevas en PDET por sector económico



Le siguen el sector de servicios financieros y empresariales con 1002 empresas creadas durante los primeros seis meses del año. Por su parte, los sectores menos favorecidos han sido la explotación de minas y canteras con tan solo 21 empresas, y el sector agropecuario con 200 empresas. Vale la pena mencionar que, al detallar esta actividad por mes, en junio se presenta un repunte de todas las actividades a excepción de comercio y turismo e industria manufactureras.

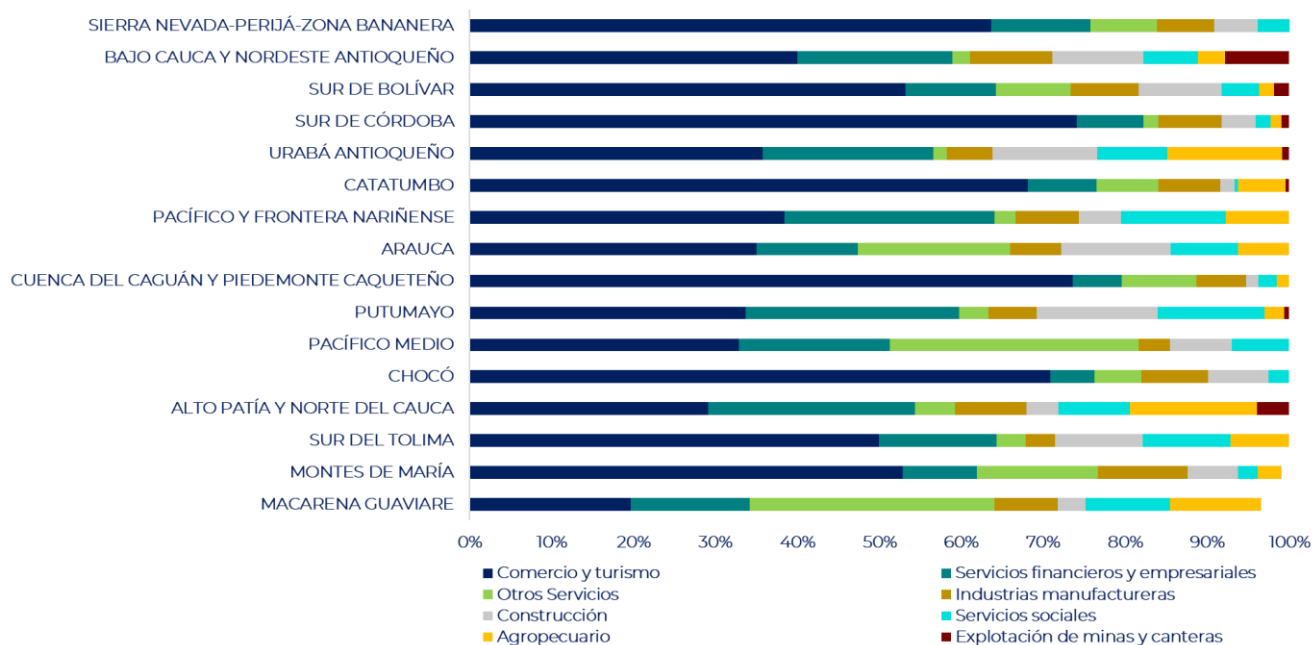


Gráfico 12. Empresas nuevas en PDET por sector económico semestre I 2020



Ahora, si bien Sierra Nevada - Perijá es la región que más empresas creó de las 16 regiones, es revelador observar individualmente qué sectores son los más importantes dependiendo de la zona. En el gráfico 13 se observa que, por ejemplo, en el Sur de Córdoba el sector comercio y turismo es más importante que otras regiones. En el caso del Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño se percibe que es una región minera, por el porcentaje de empresas nuevas creadas en el sector de explotación de minas y canteras. También llama la atención la región del Urabá Antioqueño, donde el sector agropecuario evidencia una gran participación dentro de la creación de nuevos negocios.

Gráfico 13. Empresas nuevas en PDET por sector económico semestre I 2020<sup>3</sup>



#### IV. Capital suscrito por empresas nuevas

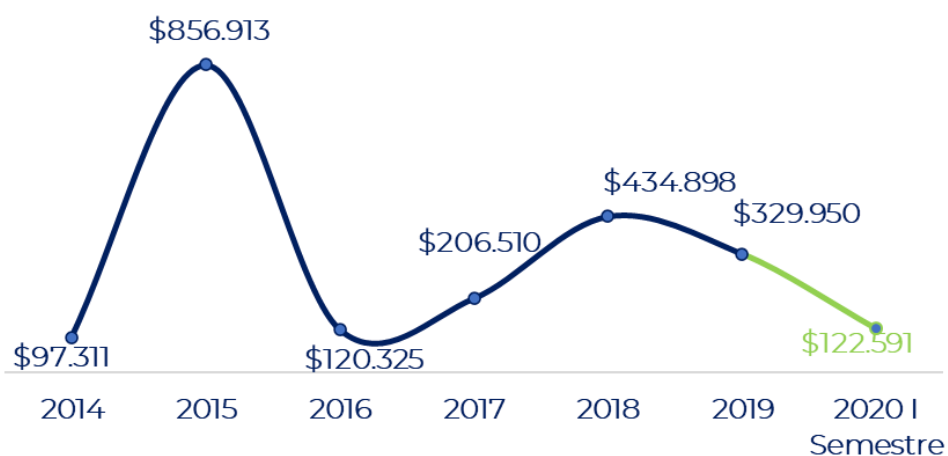
En los indicadores previos se ha visto la evolución de los nuevos negocios en los municipios PDET, junto con los sectores más dinamizados y golpeados durante la pandemia y su cambio con respecto al 2016, cuando se firmó el Acuerdo de Paz. De igual forma, es conveniente ver cómo ha sido la inversión de estas empresas, medida a través del capital suscrito<sup>4</sup>. En lo corrido de año muestra un deterioro de \$207.359 millones de pesos, respecto al total del año anterior. Este comportamiento responde al indicador de empresas nuevas el cual como se mencionó podría en junio mostrar señales positivas y con la reapertura de la economía los empresarios podrían tener expectativas de inversión.

<sup>3</sup> Para información detallada ver Anexo 2: *Ranking subregional por sector económico primer semestre 2020* y Anexo 3: *Ranking subregional por sector económico variación 2016 a 2019*.

<sup>4</sup> Cálculo basado en la información dispuesta por las Cámaras de Comercio. Las empresas no están en la obligación de reportar estos datos.

Es pertinente mencionar que el año 2015 presentó un pico gracias al reporte de la empresa de energía GECELCA 3 S.A.S. E.S.P. en Puerto Libertador, que registró \$749.024.000.000 como capital suscrito.

Gráfico 15. Capital suscrito por empresas nuevas en PDET



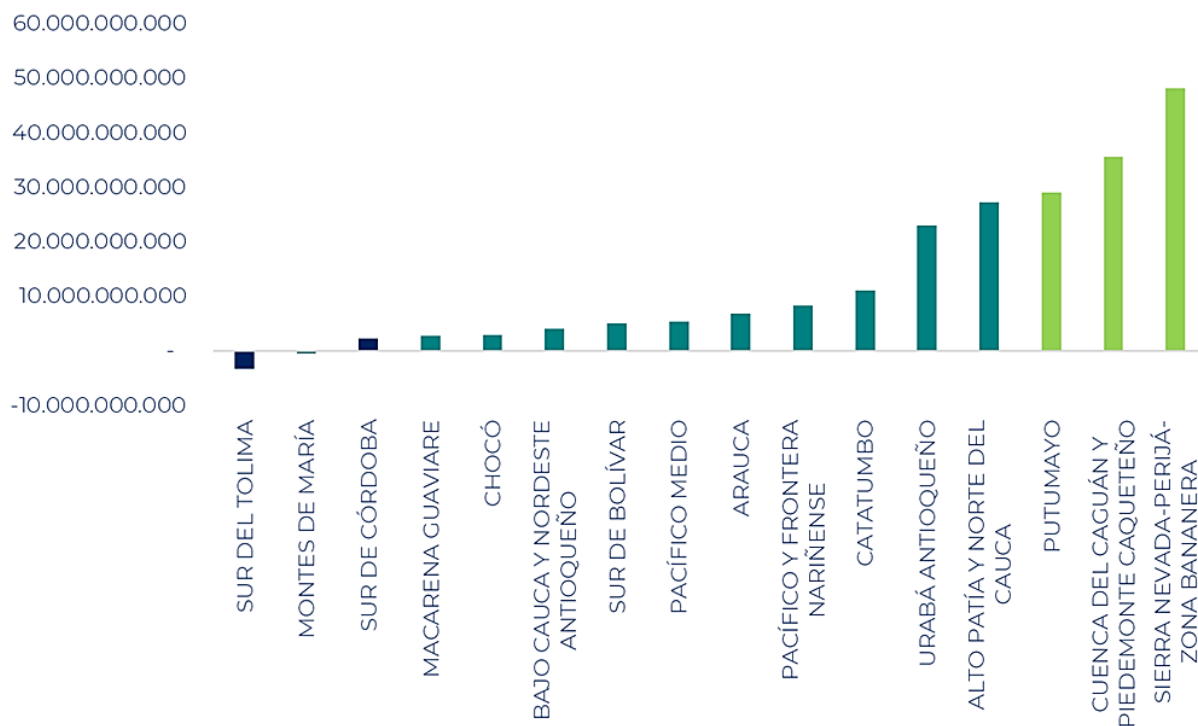
En esta misma línea, se observa que la región que mayor participación tuvo en este resultado fue Sierra Nevada - Perijá, sobre todo impulsada por municipios grandes como Santa Marta y Valledupar. Sin embargo, regiones como Putumayo y Arauca son una sorpresa, toda vez que son zonas con menos de 10 municipios que representan un potencial inversionista fuerte de acuerdo con estos resultados. Por su parte, Chocó es una región de casi igual tamaño que Sierra Nevada, pero su comportamiento, por posible subregistro, no es del todo bueno.

## Gráfico 16. Capital suscrito por empresas nuevas en PDET Semestre I 2020



En materia inversionista, es crucial analizar el cambio antes y después de la firma del Acuerdo de Paz con los grupos al margen de la ley, para identificar en qué regiones fue provechoso y en cuáles no. En general se observa que todas estas regiones que han permanecido aisladas de las dinámicas económicas nacionales, con excepción del Sur del Tolima, han salido beneficiadas de la ola de confianza inversionista que trajo consigo todo el proceso y firma de la paz.

Gráfico 17. Variación capital suscrito por empresas nuevas en PDET de 2016 a 2019

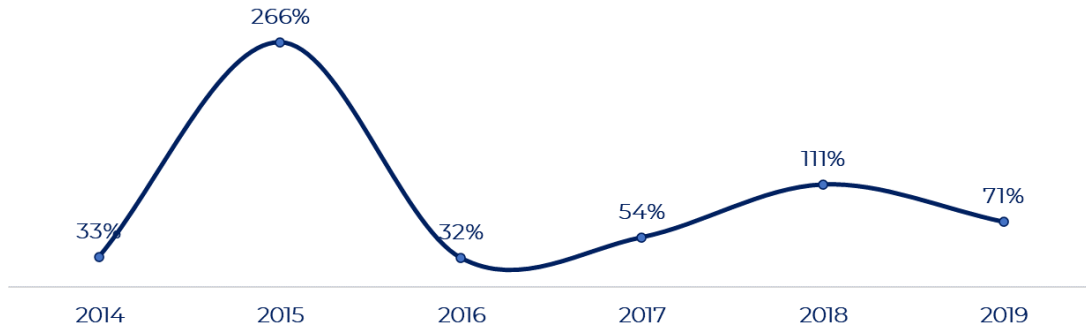


## V. Capital suscrito como porcentaje del ICA

De forma complementaria, el Observatorio de Inversión Privada dispuso un indicador que permitiría analizar más allá del monto de la inversión privada, cuánto podría estar representando del recaudo tributario del impuesto de industria y comercio (ICA), como una aproximación a la dinámica comercial.

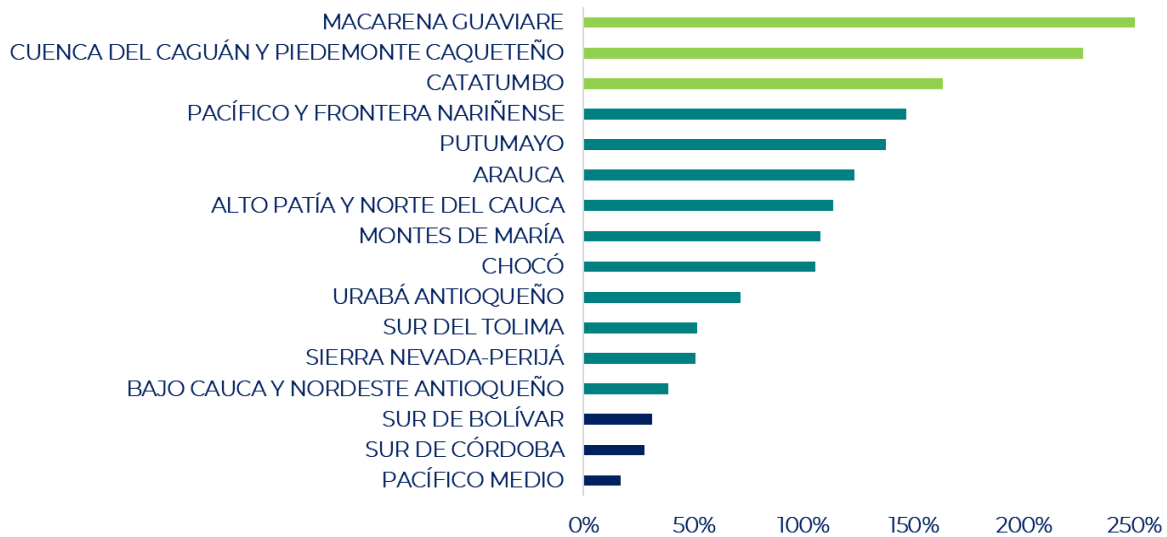
En ese sentido, los resultados muestran que la nueva inversión en PDET venía creciendo desde el 2016, evidenciando movimientos positivos en las dinámicas de comercio y negocios de las regiones.

Gráfico 16. Capital suscrito de empresas nuevas en PDET como porcentaje del ICA



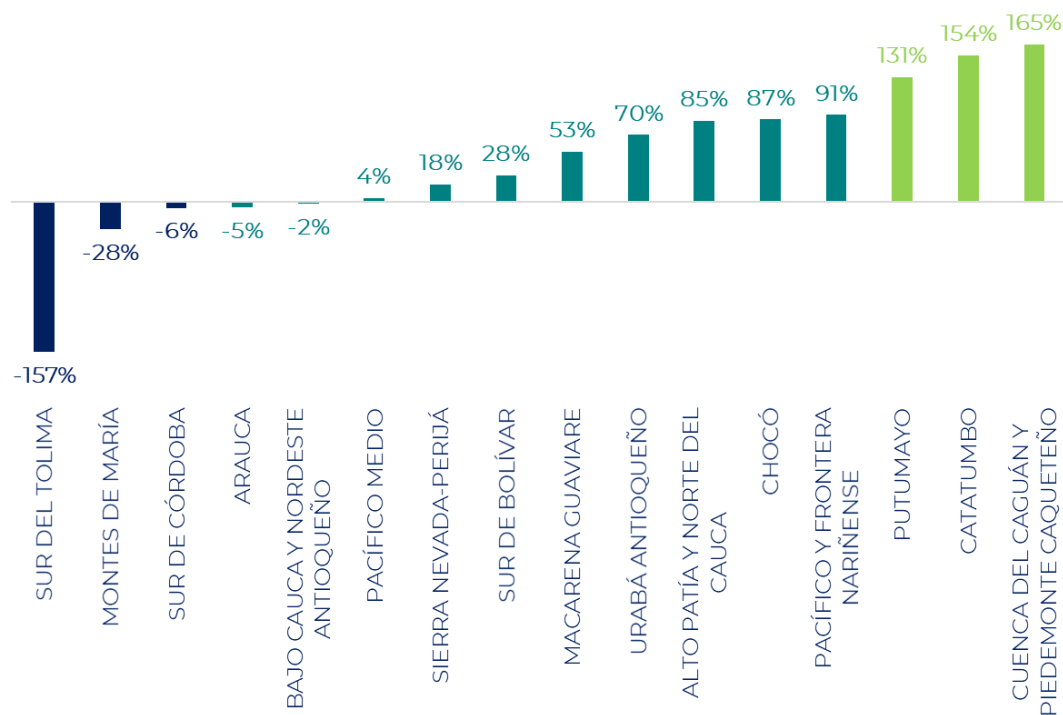
Aunque desde la firma del Acuerdo de Paz esta dinámica se ha visto con mayor potencia en regiones como **Macarena Guaviare, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño y Catatumbo**, sólo Pacífico Medio, Sur de Córdoba y Sur de Bolívar representan menos del 50% de lo recaudado por el ICA. Vale la pena mencionar el comportamiento de Arauca, toda vez que es de igual tamaño que Pacífico Medio, muestra que su dinámica comercial es mucho mayor. Por último, el capital suscrito en Sierra Nevada - Perijá solo alcanza a representar un poco más del 50% del recaudo tributario por ICA.

Gráfico 17. Capital suscrito de empresas nuevas 2019 en PDET  
como  
porcentaje del ICA 2019



El análisis anterior no estaría completo si no contempláramos también el cambio desde la firma del Acuerdo de Paz. Si bien se mencionó que la ola de confianza detrás de este hecho fue provechoso para la mayoría de las regiones, la nueva inversión en el Sur del Tolima perdió importancia en parte, como observamos previamente, por la reducción en los montos de capital suscrito de las empresas, sumado a un aumento en la captación de recursos locales con el impuesto del ICA.

Gráfico 18. Variación del capital suscrito de empresas nuevas en PDET como porcentaje del ICA de 2016 a 2019



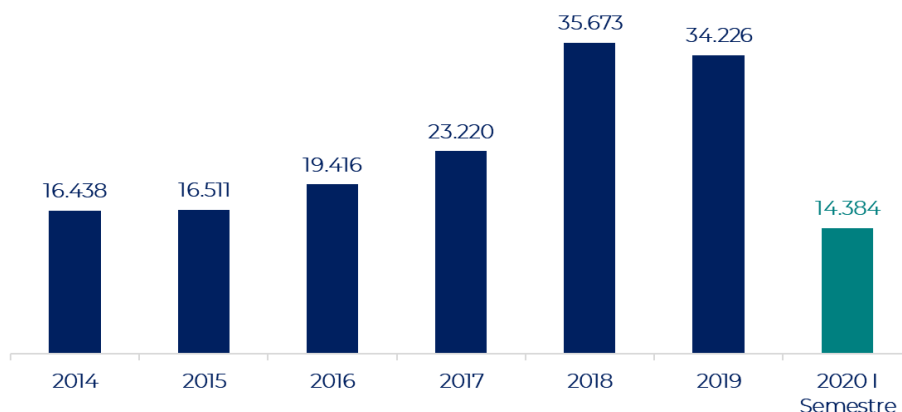
## VI. Número de empleos creados por empresas nuevas

Teniendo en cuenta los resultados iniciales frente a la creación de empresas en las regiones PDET, vale la pena evaluar el comportamiento de los nuevos empleos creados junto con los negocios. Por un lado, para el primer semestre de 2020 de las 8.680 empresas nuevas se muestran 14.384 empleos creados, este número está cerca de la mitad de todos los empleos creados en el 2019 (42%)<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Cálculo basado en la información dispuesta por las Cámaras de Comercio. Las empresas no están en la obligación de reportar estos datos.



Gráfico 19. Número de empleos creados por empresas nuevas en PDET



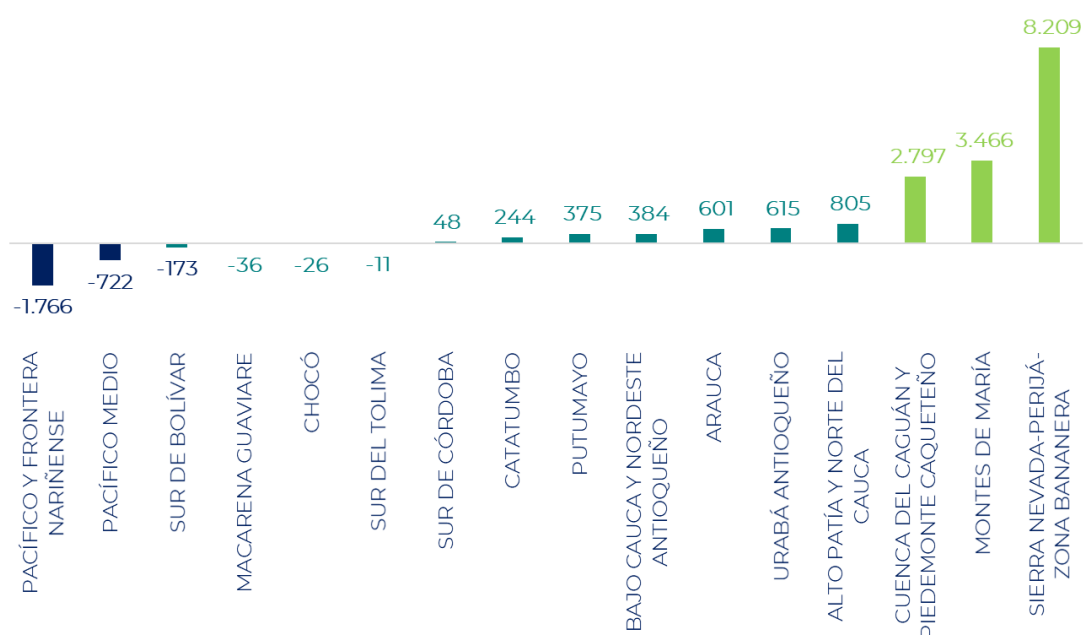
Al igual que el comportamiento del indicador de número de empresas nuevas, este indicador muestra cómo Sierra Nevada - Perijá jalona el desempeño de los primeros seis meses del año, con 9.004 empleos nuevos, el 62% del total. Por su parte Arauca y Sur del Tolima no registran datos.

Gráfico 20. Número de empleos creados por empresas nuevas en PDET durante semestre I 2020



Nuevamente, similar al patrón encontrado en la creación de empresas, la creación de empleos antes y después de la firma del Acuerdo de Paz se vio impactada de forma positiva para las regiones donde hubo más empresas nuevas.

Gráfico 21. Delta del número de empleos creados por empresas nuevas en PDET de 2016 a 2019



## VII. Tasa de supervivencia de las empresas en PDET

Finalmente, la eficacia de las empresas y la competitividad de las regiones PDET se pudo medir a través de la tasa de supervivencia, calculada por el Observatorio de Inversión Privada como el porcentaje de empresas que renovaron su matrícula luego de su creación. En este caso, se puede ver que las empresas domiciliadas en los PDET fueron claramente afectadas por la coyuntura pues solo cerca de un tercio de los empresarios renovó su matrícula mercantil en 2020 y en

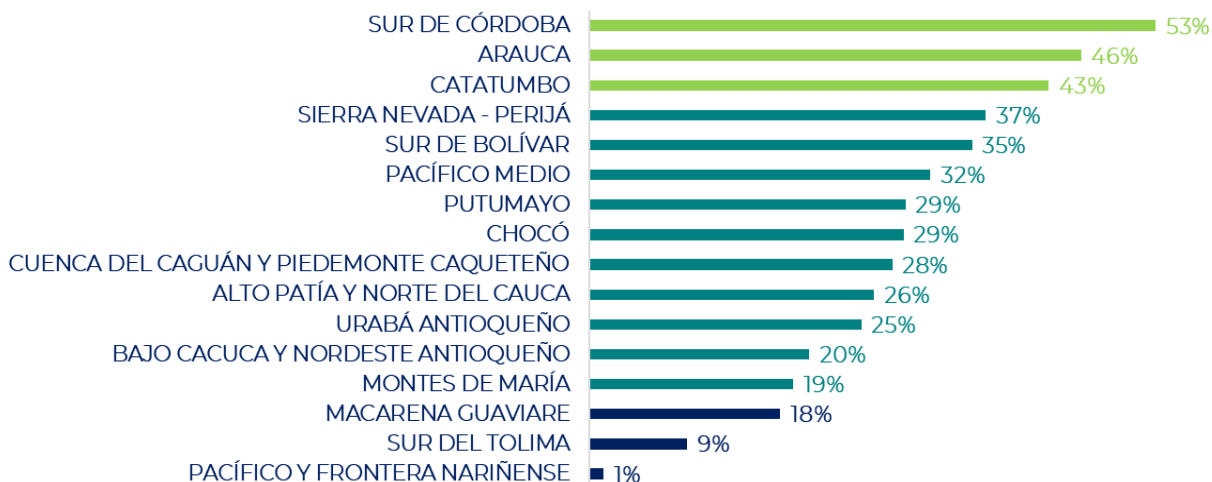
general, con la información disponible se ve que de las 80.821 empresas existentes en PDET a 2019 sobrevivieron el 55% en 2020.

Tabla 1. Tasa de supervivencia de las empresas PDET

Total PDET		Año de renovación						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Año de creación	2014	100%	92%	86%	81%	75%	58%	28%
	2015		100%	84%	78%	72%	55%	27%
	2016			100%	84%	76%	56%	26%
	2017				100%	84%	63%	30%
	2018					100%	62%	26%
	2019						100%	31%
	2020							100%

Si bien el valor general ronda el 30%, fue posible encontrar regiones donde la tasa de supervivencia para los 6 años de creación fue tanto mayor, como menor a ésta. Por un lado, Pacífico y Frontera Nariñense junto a Sur del Tolima muestran resultados que van en línea con todos los anteriores que explican el por qué de la tasa tan precaria de supervivencia de las empresas en estas regiones. Sin embargo, es alentador ver regiones como Sur de Córdoba, Arauca y Catatumbo que tienen tasas de supervivencia de alrededor del 45% para seis años, evidenciando que son regiones resilientes y con ambientes empresariales fuertes.

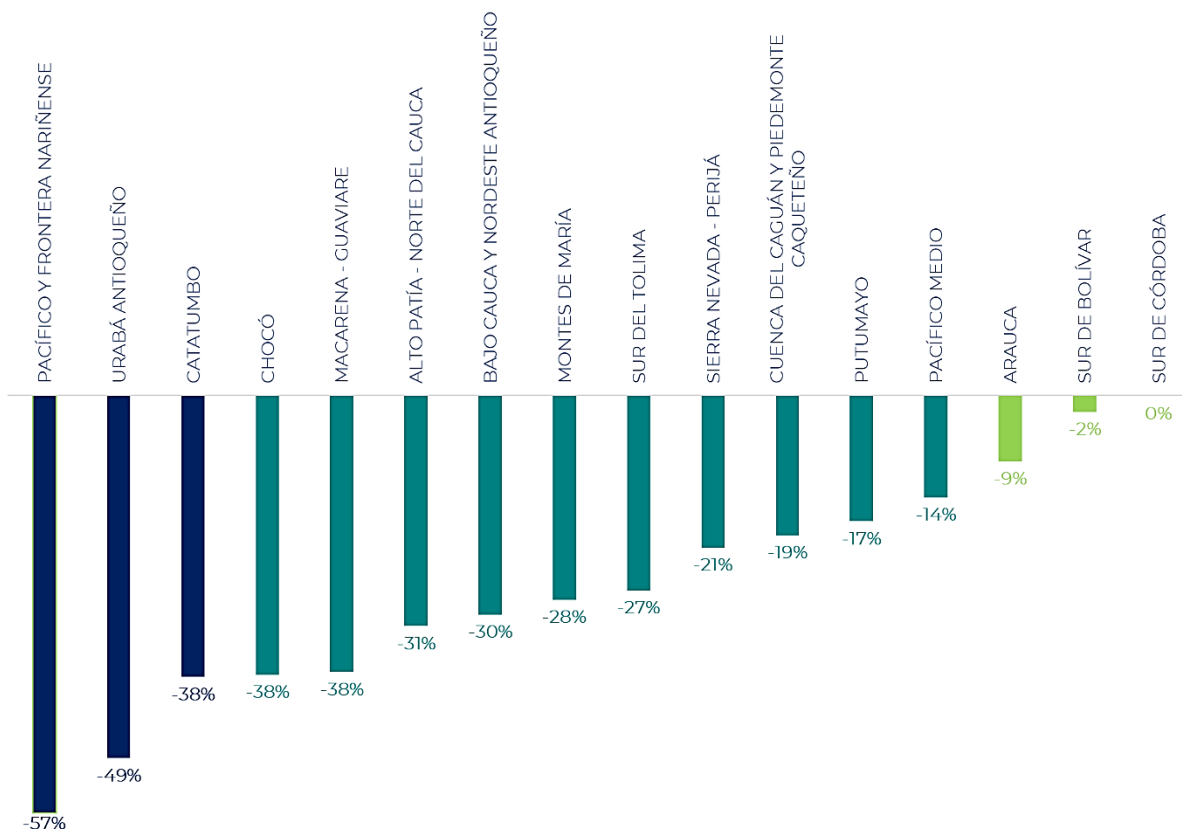
Gráfico 22. Tasa de supervivencia de las empresas en PDET hasta el semestre I 2020 (6 años)



Lo importante es validar si estos resultados siempre han sido así. Por esta razón, observamos cómo era la tasa de supervivencia antes y después de la firma del Acuerdo de Paz. Para esto, se tomaron tres años de análisis de supervivencia: 2014 a 2016 y 2017 a 2019, y se calculó la diferencia en tasas para concluir si la tasa de supervivencia en las regiones PDET se ha o no deteriorado.

Por un lado, Sur de Córdoba, Arauca y Sur de Bolívar muestran un deterioro marginal en la tasa de tres años de supervivencia de las empresas. Mientras que, en Pacífico y Frontera Nariñense, Urabá Antioqueño y Catatumbo, evidencian un impacto negativo mayor. Lo anterior puede evidenciar que estas regiones tienen vocación emprendedora, pero no contaron en su momento con factores favorables para la supervivencia de las empresas.

Gráfico 23. Delta de la tasa de supervivencia de las empresas creadas desde 2014 a 2016 (3 años) y de 2017 a 2019 (3 años)



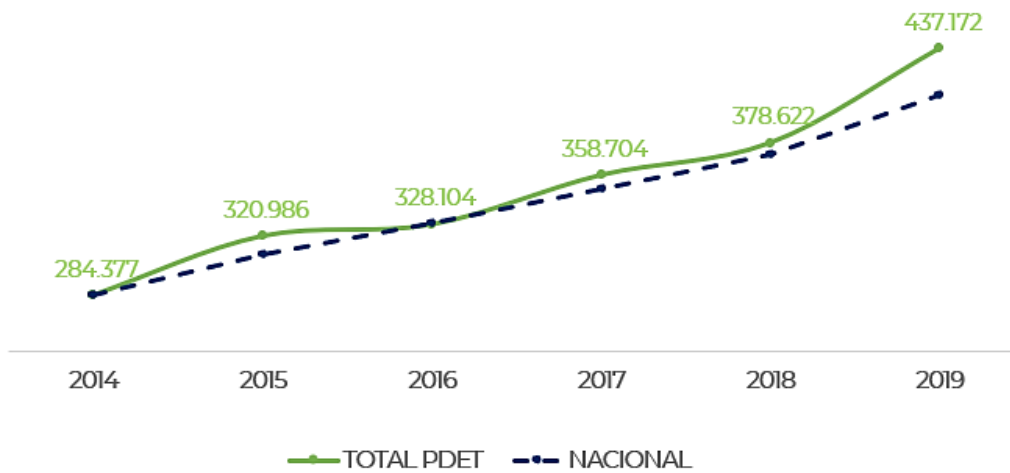
## Actividad económica en municipios PDET

### VIII. Recaudo por impuesto de industria y comercio ICA

En los indicadores 1 al 7 se pudo estudiar el comportamiento del tejido empresarial en los PDET desde una óptica de creación, crecimiento y supervivencia de empresas en el territorio. Adicionalmente, el Observatorio de Inversión Privada toma en cuenta otros indicadores para hacer seguimiento en materia de contribución de las empresas a los tributos locales.

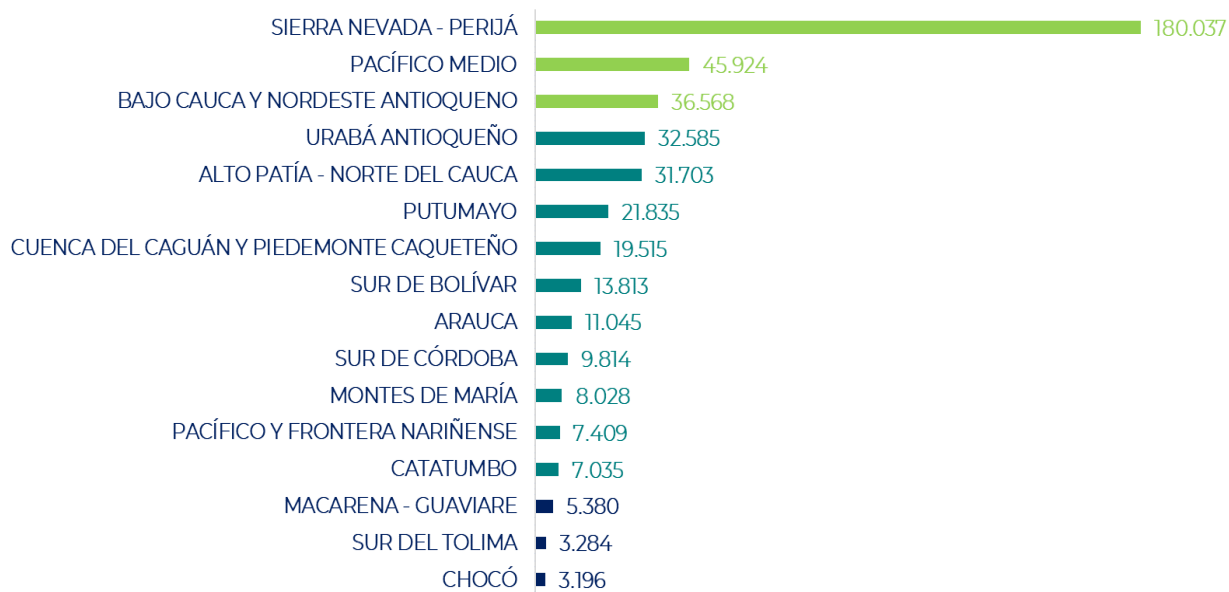
En primer lugar, es posible ver cómo la generación de recursos propios por medio del Impuesto de Industria y Comercio ICA en PDET ha mantenido una tendencia al alza que logra un monto de \$437.172 millones de pesos en 2019. Ahora, si se compara con el comportamiento de la tasa de crecimiento a nivel nacional, el ICA en los PDET creció un 5% más rápido que el nivel nacional, lo que demuestra una mejora en la dinámica comercial y de negocios en estos territorios.

Gráfico 24. Recaudo por impuesto ICA en PDET



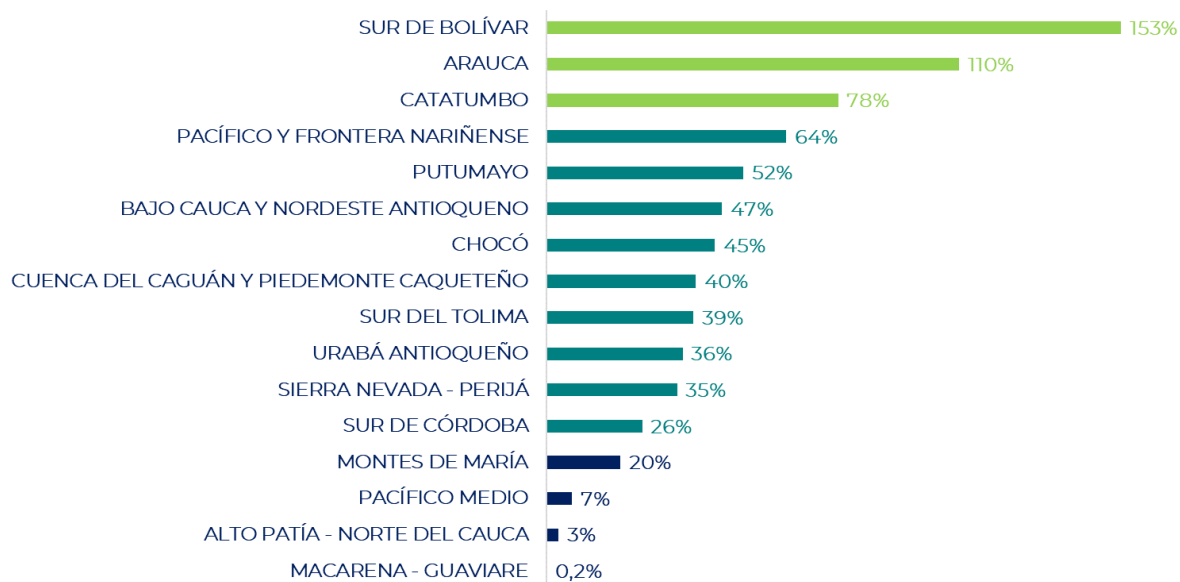
Junto con la región de Sierra Nevada - Perijá, las regiones que más aportaron a este comportamiento fueron Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, junto con Pacífico Medio que, aunque tuvo un comportamiento muy moderado en cuanto a la creación de empresas, muestra un potencial en materia comercial. Por su parte, Chocó, Sur del Tolima y Macarena - Guaviare son las regiones que menos recaudo alcanzaron en 2019 por concepto de ICA.

## Gráfico 25. Recaudo por impuesto ICA en PDET durante el 2019



Al contrastar con el recaudo de ICA en el 2016, cuando se firmó el Acuerdo de Paz, las regiones del Sur de Bolívar, Arauca y Catatumbo muestran un incremento significativo en el recaudo del impuesto del ICA.

Gráfico 26. Variación en el recaudo por impuesto ICA en PDET de 2016 a 2019

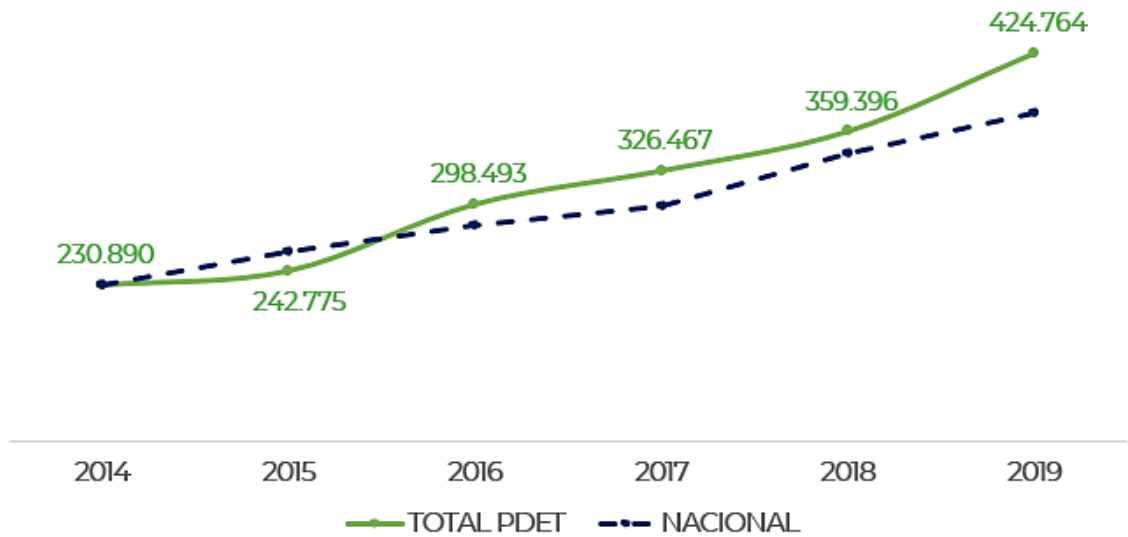


## IX. Recaudos por impuesto predial

Por otro lado, el recaudo del impuesto predial también demuestra avances en la formalización de la propiedad. En este caso, los municipios PDET alcanzan un recaudo por 424.764 millones de pesos en 2019, es decir, un crecimiento del 18% en comparación con el 10% del crecimiento nacional, mejor que el recaudo del ICA.

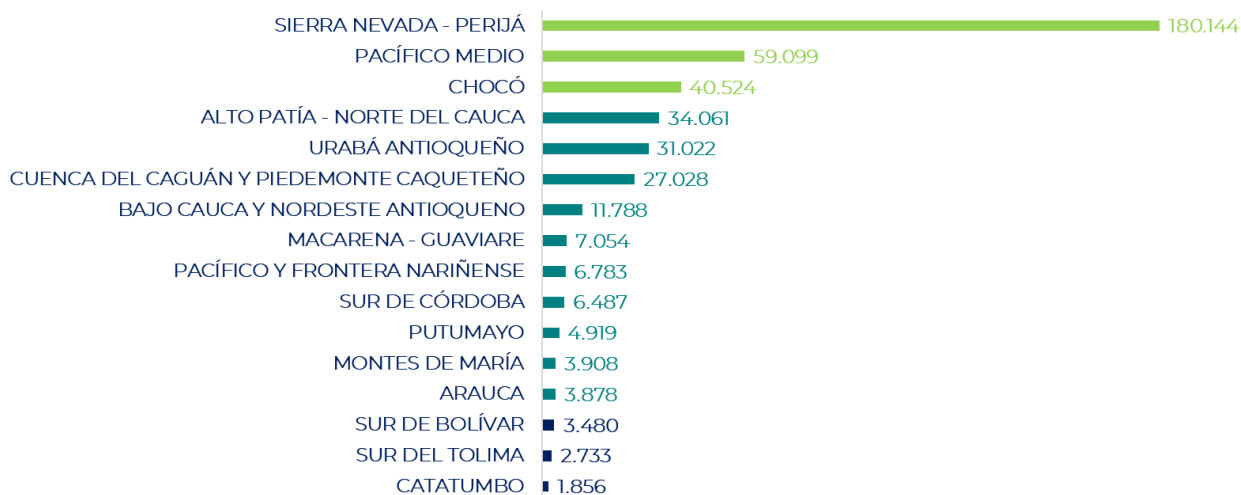


Gráfico 27. Recaudo por impuesto predial en PDET



En este caso, se mantienen líderes en aportes tributarios Sierra Nevada - Perijá y Pacífico Medio, seguidas por Chocó, con 40.524 millones de pesos en lo corrido del primer semestre del año. Por su parte, 9 de las 16 subregiones no logran alcanzar 10.000 millones. Catatumbo por su parte, presenta un comportamiento mixto, pues parece tener una buena dinámica comercial más no de formalización de la propiedad.

### Gráfico 28. Recaudo por impuesto predial en PDET durante el 2019



Es importante resaltar que, luego de la firma del Acuerdo de Paz, Chocó es la región que más se ha beneficiado, pues ha mejorado notablemente la captación de recursos por concepto de impuesto predial. A su vez, Pacífico y Frontera Nariñense y Sur del Tolima, muestran incrementos de más del 60%.

### Gráfico 29. Variación en el recaudo por impuesto predial en PDET de 2016 a 2019



## X. Porcentaje de afiliados al régimen contributivo de salud

Teniendo en cuenta que los resultados anteriores están disponibles hasta 2019, es importante mostrar y aterrizar el contexto para el 2020 con un indicador que brinde una aproximación a la formalidad laboral.

Así las cosas, la gráfica 30 muestra que sólo una quinta parte de la población en municipios PDET se encuentra aportando a su salud, mientras que a nivel nacional los hace cerca de la mitad de la población. Por otro lado, aunque leve, se evidencia una reducción en la formalidad laboral desde 2017 que puede estar siendo un primer llamado de atención.

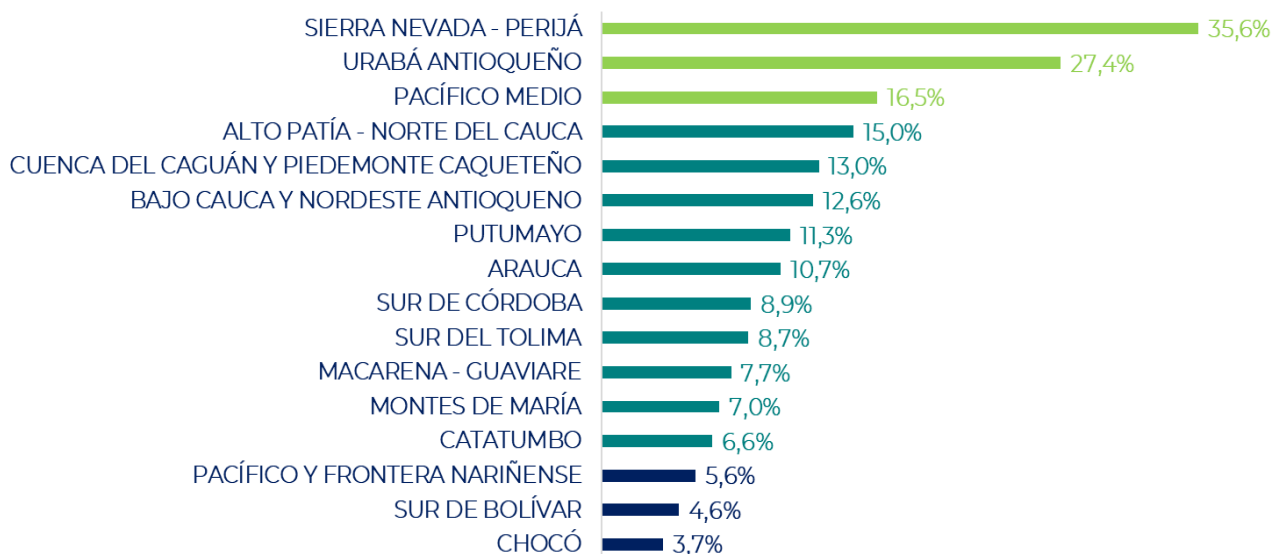
Gráfico 30. Porcentaje de personas afiliadas al régimen contributivo de salud en PDET



Tomando como punto de referencia el nivel de formalidad laboral en los PDET, es decir entre el 17% y el 20%, se puede observar que solo 3 de las 16 subregiones se encuentran cerca o por encima de este nivel, y que de las 13 restantes 8 cuentan con

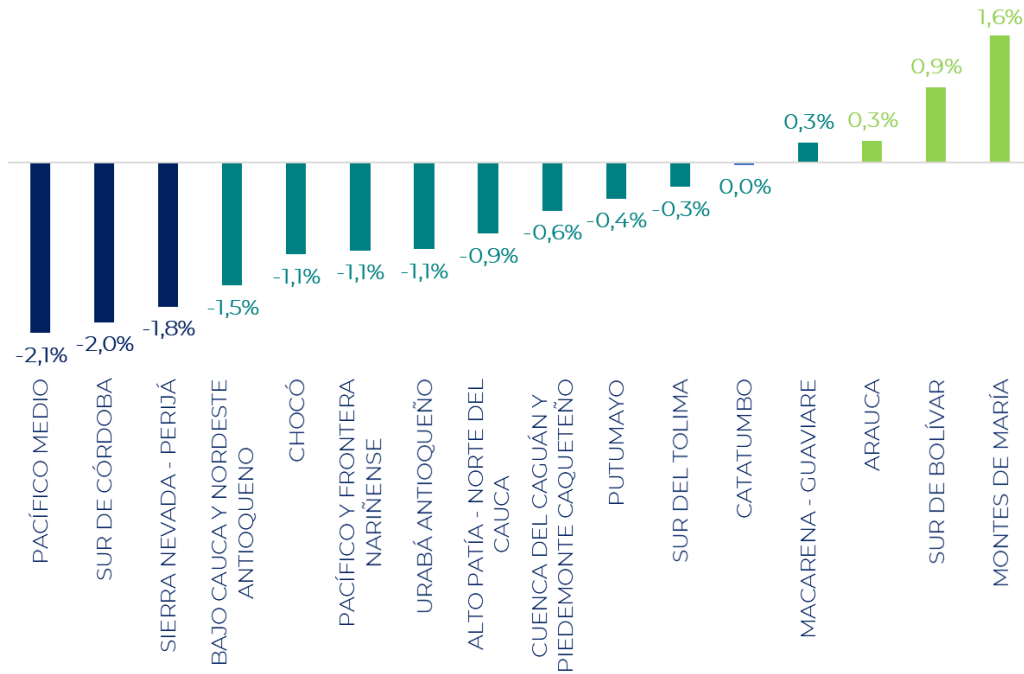
menos del 10% de su población afiliada al régimen contributivo de salud. En particular Pacífico y Frontera Nariñense, Sur de Bolívar y Chocó llaman la atención por el bajo nivel de afiliación.

**Gráfico 31. Porcentaje de afiliados al régimen contributivo de salud semestre I 2020**



En este caso, desde 2016 a 2019 la población que, con la variable aproximada de afiliados al régimen contributivo de salud se podría decir que labora formalmente, aumentó en solo 4 regiones: Montes de María, Sur de Bolívar, Arauca y Macarena - Guaviare. El resto de las regiones PDET, ha visto reducido el porcentaje de afiliados al régimen contributivo de salud, posiblemente por un cambio en la pirámide poblacional o menores incentivos a la contratación formal.

Gráfico 32. Delta del porcentaje de afiliados al régimen contributivo de salud en PDET desde 2016 a 2019



## XI. Acceso al crédito

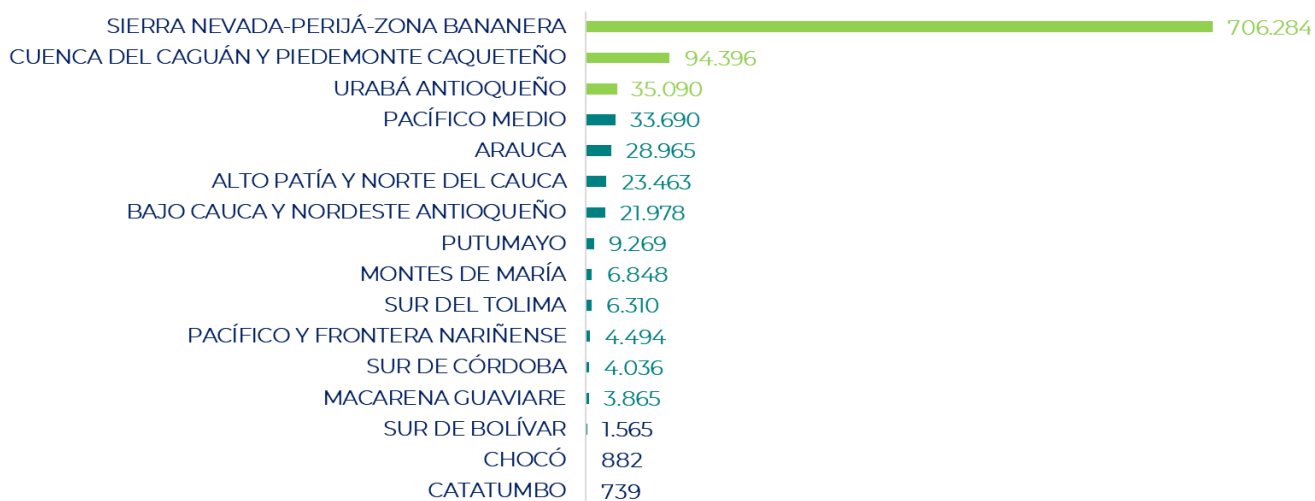
Adicional a la posible presencia de informalidad laboral y el bajo porcentaje de conectividad, se identificó una tercera brecha en materia de inclusión financiera, dada por la baja participación en el uso de mecanismos financieros y la poca diversificación de créditos que existe en los PDET. En términos de acceso al crédito se encontró que solo el 2% de los créditos otorgados a nivel nacional se da en municipios PDET, siendo el 98% de éstos créditos de consumo.

### Gráfico 33. Acceso al crédito por tipo de crédito en PDET



Como se puede observar en la siguiente gráfica, la mayoría de los créditos son otorgados en la región con los municipios más grandes y dinámicos, como Sierra Nevada - Perijá, que con su resultado deja rezagadas a las otras 15 regiones. Valdría la pena preguntarse si en regiones como Catatumbo, Chocó o Sur del Bolívar hay falta de oferta de mecanismos de acceso al crédito o si existe una aversión o desconocimiento de los mismos.

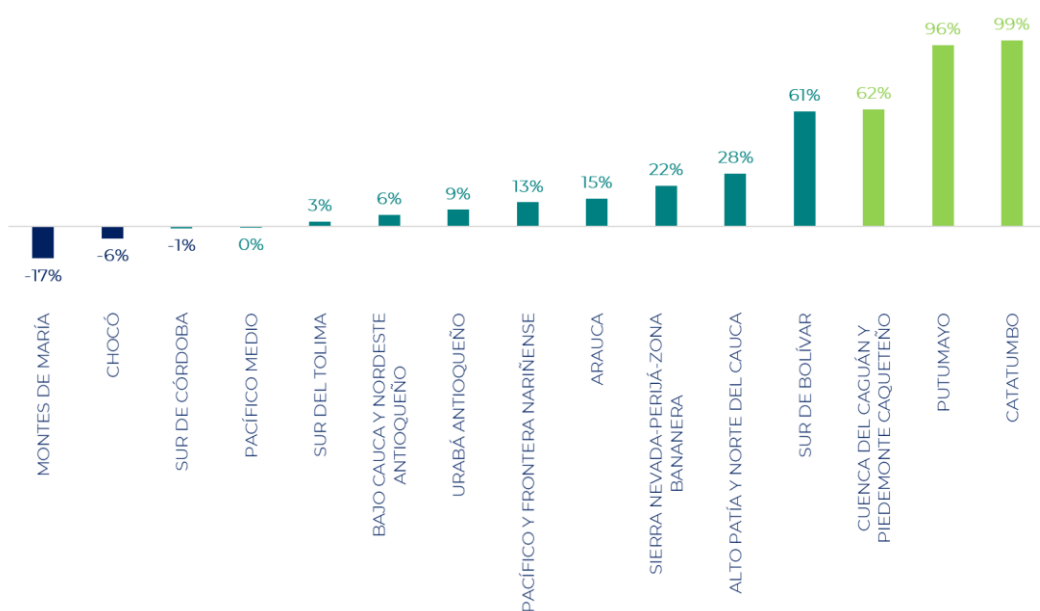
### Gráfico 34. Número de créditos otorgados<sup>6</sup> durante el semestre I 2020



<sup>6</sup> Incluye créditos de consumo, microcréditos, de vivienda y de bajo monto.

Por otra parte, observando los resultados a partir del Acuerdo de Paz, las regiones PDET de Cuenca del Caguán, Putumayo y Catatumbo son aquellas en las que más se ha avanzado en acceso al crédito desde el año 2017.

**Gráfico 35. Variación de crédito otorgados de 2017 a primer semestre de 2020<sup>7</sup>**

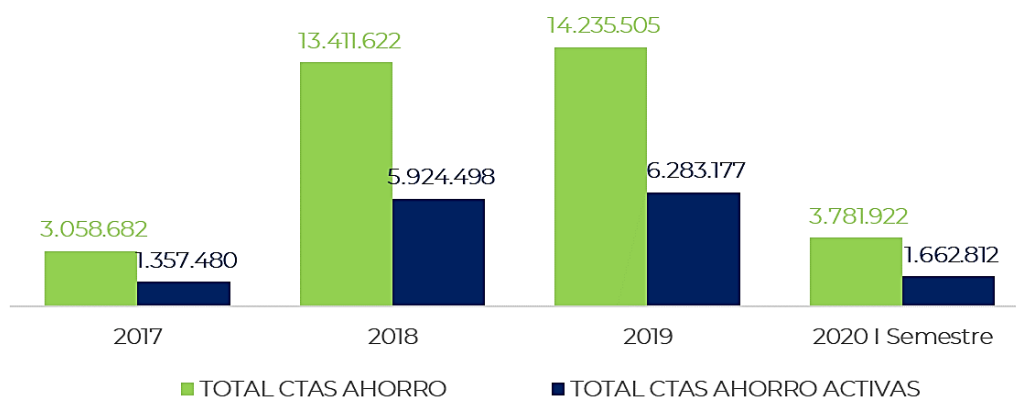


## XII. Uso financiero

En materia de inclusión financiera, el segundo aspecto que se puede considerar es el referido al uso financiero, definido en este caso como el porcentaje del total de cuentas de ahorro activas sobre la cantidad de cuentas de ahorro abiertas. En ese sentido, 44% de las cuentas de ahorro abiertas en municipios PDET están activas, un rango muy similar al nacional, donde llega al 47%.

<sup>7</sup> Macarena - Guaviare presenta un incremento superior al 600% pasando de 311 a 3.865 créditos. No se muestra en el gráfico por efectos de visualización de datos.

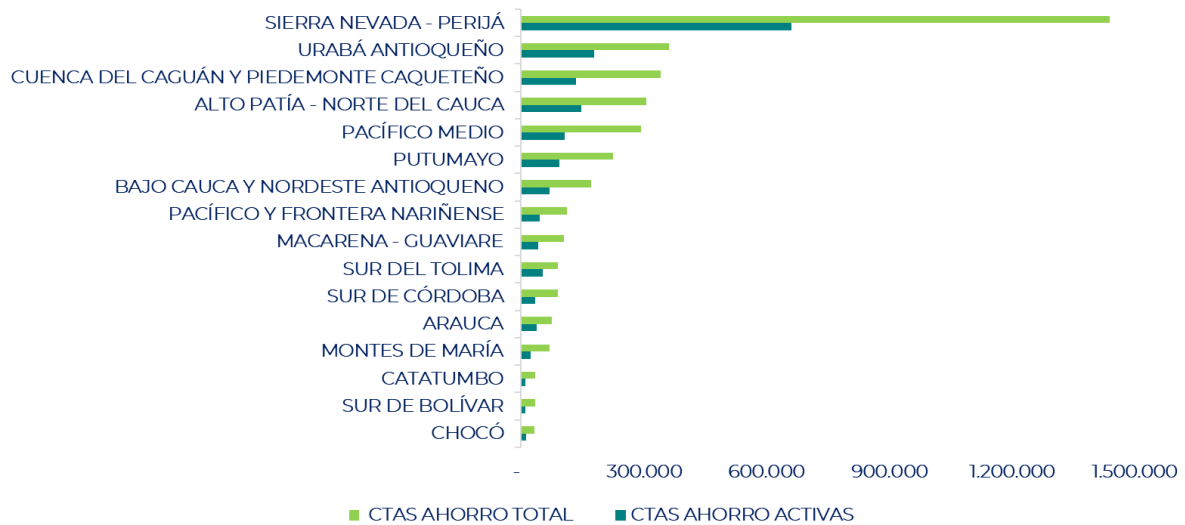
Gráfico 36. Uso financiero en PDET por cuentas de ahorro totales y activas



Al igual que con el acceso al crédito, la dinámica financiera es mayor en las regiones que cuentan con centros más poblados como Santa Marta, Valledupar y Florencia. Por otro lado, es posible notar que Pacífico Medio y Putumayo tienen un número de cuentas de ahorro activas similar, pero en Pacífico Medio hay más abiertas, es decir, un menor uso financiero.

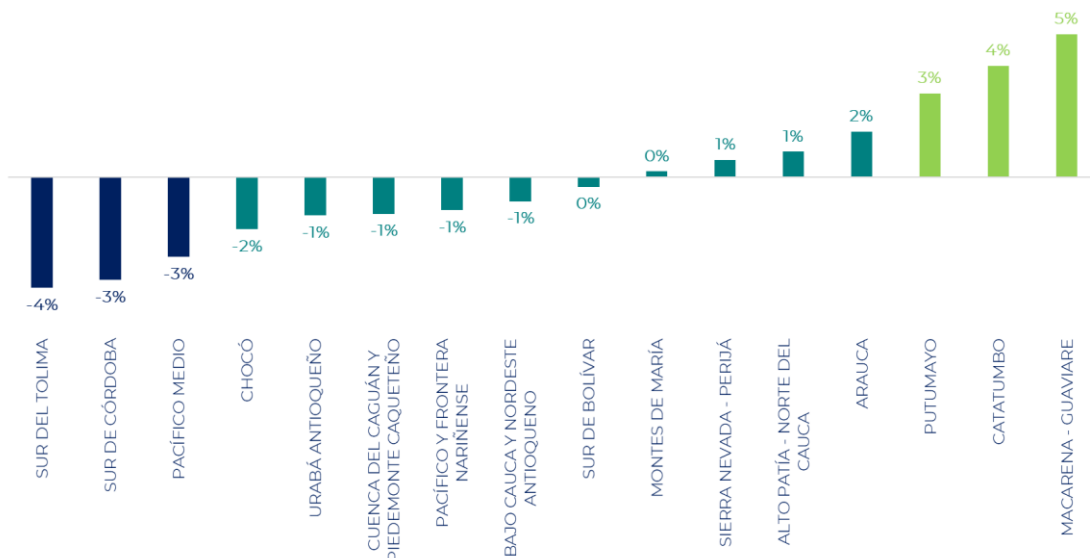


Gráfico 37. Número de cuentas de ahorro abiertas comparado con el número de cuentas de ahorro activas semestre I 2020



Adicionalmente, las regiones PDET muestran comportamientos mixtos en cuanto al uso financiero desde 2017 a 2020. Macarena - Guaviare, Catatumbo y Putumayo han aumentado marginalmente el uso de mecanismos financieros, pero Sur del Tolima, Sur de Córdoba y Pacífico Medio lo han deteriorado.

Gráfico 38. Delta de la razón de cuentas de ahorro abiertas sobre el número de cuentas de ahorro activas desde 2017 a primer semestre 2020



## Involucramiento de otros actores en municipios PDET

Finalmente, el Observatorio de Inversión Privada contempla un tercer bloque de análisis que muestra cómo ha sido el involucramiento de otros actores en la inversión privada de los PDET. Esto, bajo unos aspectos que han sido claves para el reconocimiento de las regiones, así como para la movilización de recursos hacia estas, más allá de la capacidad de generar recursos localmente.

### XIII. Empresas locales que han recibido apoyo en fortalecimiento empresarial

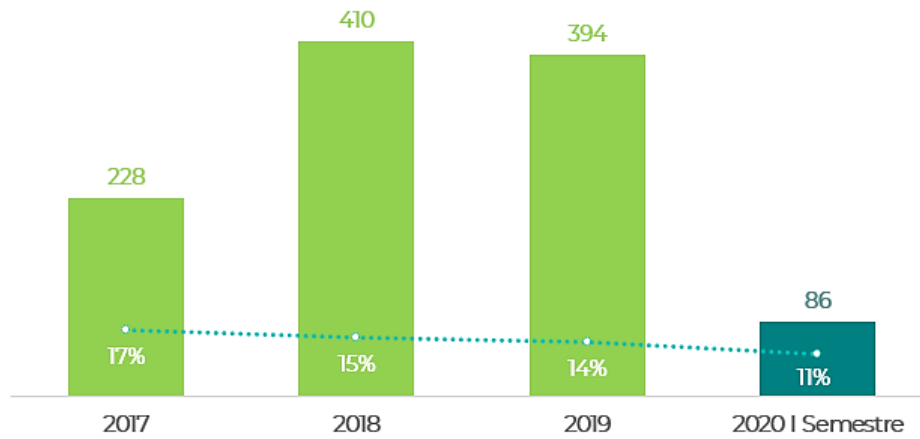
En primer lugar, gracias a información brindada por el SENA<sup>8</sup>, fue posible identificar cuántas empresas han sido fortalecidas en el territorio nacional y en regiones PDET. Históricamente se ha visto una alta convocatoria de empresas, pero para el primer semestre de 2020 los datos no son muy alentadores.

Solo 86 empresas recibieron apoyo en fortalecimiento empresarial durante los primeros seis meses del año, un 79% menos que en todo el 2019. Así mismo, es importante resaltar que, de todas las empresas a nivel nacional que han recibido apoyo, la representación de las que están radicadas en PDET no alcanza si quiera el 20%.

---

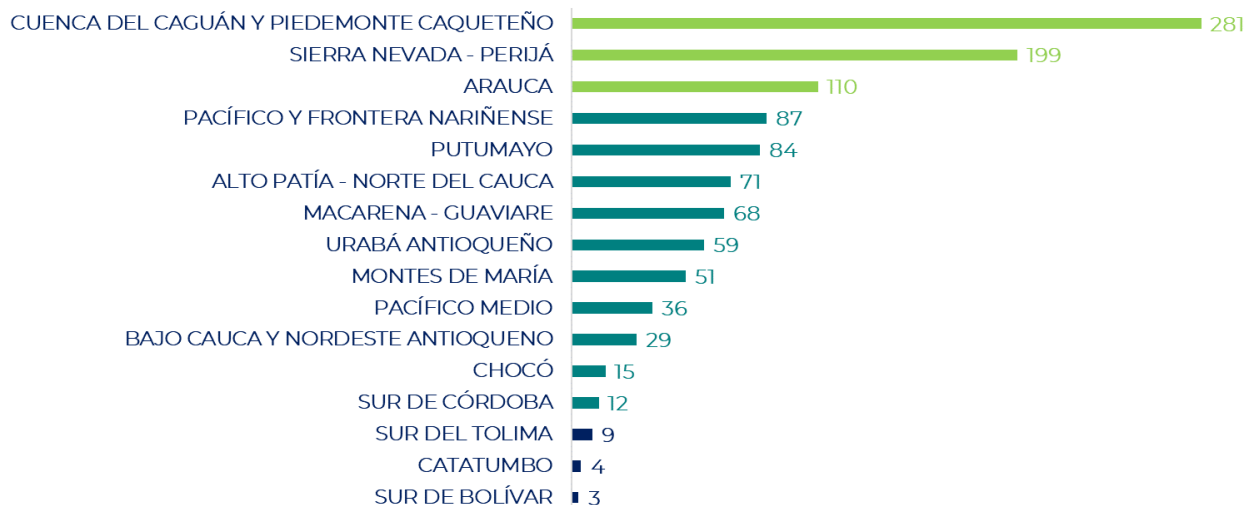
<sup>8</sup> No presenta división por tipo de iniciativa o programa.

Gráfico 39. Número de empresas fortalecidas desde 2017 hasta semestre I 2020



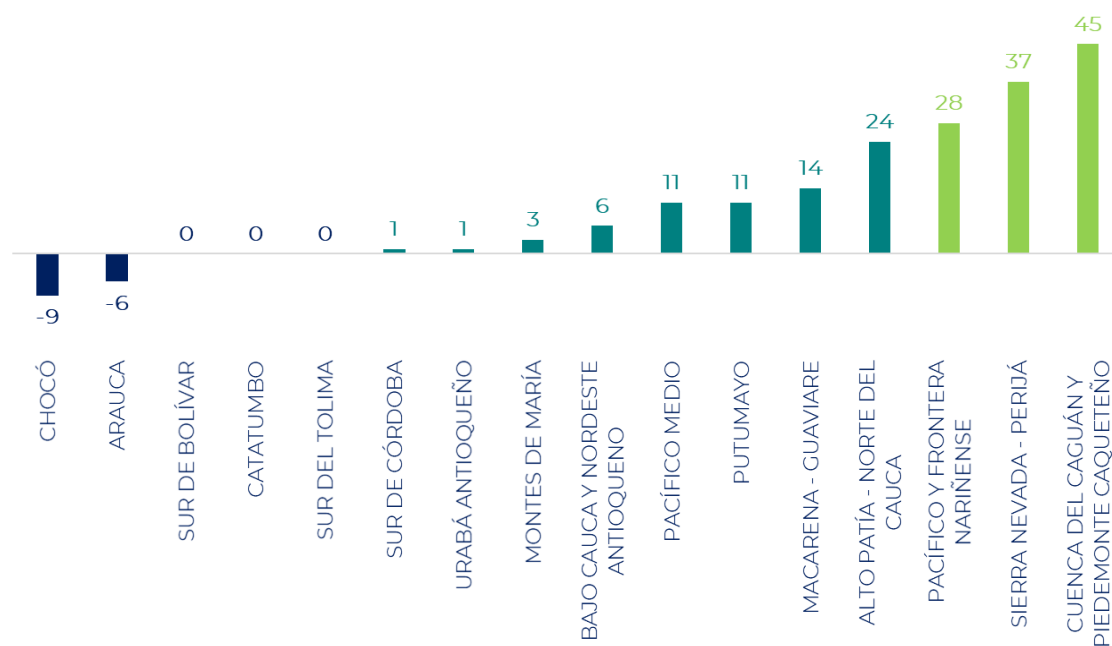
Por lo anterior, se debe identificar cuáles son las regiones donde se están concentrando estos esfuerzos tan importantes en materia de competitividad empresarial. De nuevo, las regiones que más se benefician de estos apoyos son Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, Sierra Nevada - Perijá, con la sorpresa de Arauca, una región fronteriza con solo 4 municipios. No obstante, también es importante resaltar la poca atención a empresas del Sur de Bolívar, Sur del Tolima y Catatumbo.

## Gráfico 40. Número de empresas fortalecidas acumulado desde 2017 hasta semestre I 2020



Estas regiones, no muestran variaciones en las empresas fortalecidas desde 2017 a 2019, es decir que no hubo condiciones que llevaran a otros actores a apoyar el crecimiento empresarial de estas zonas. En el caso de Arauca se ve un retroceso en cuanto a la cantidad de empresas que han recibido apoyo pese a ser de las que más apoyo recibió en el 2019. En términos generales, solo esta región, junto con Chocó son las únicas que muestran un comportamiento negativo luego de la firma del Acuerdo de Paz.

Gráfico 41. Variación del número de empresas que han sido fortalecidas 2017 a 2019

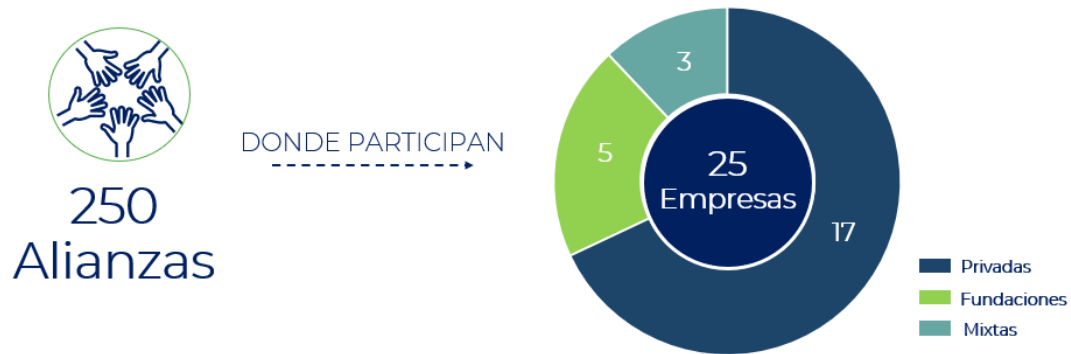


#### XIV. Número de alianzas de cooperación con participación del sector privado en los PDET

Por otro lado, un factor determinante para que se den las posibilidades que permitan multiplicar esfuerzos por parte del sector privado, son las alianzas. Estas se definen como la unión de agencias de cooperación internacional y actores del sector privado para trabajar en conjunto por el desarrollo de los territorios y aportar a la movilización de recursos financieros que permitan el cierre de brechas en términos económicos, sociales y ambientales.

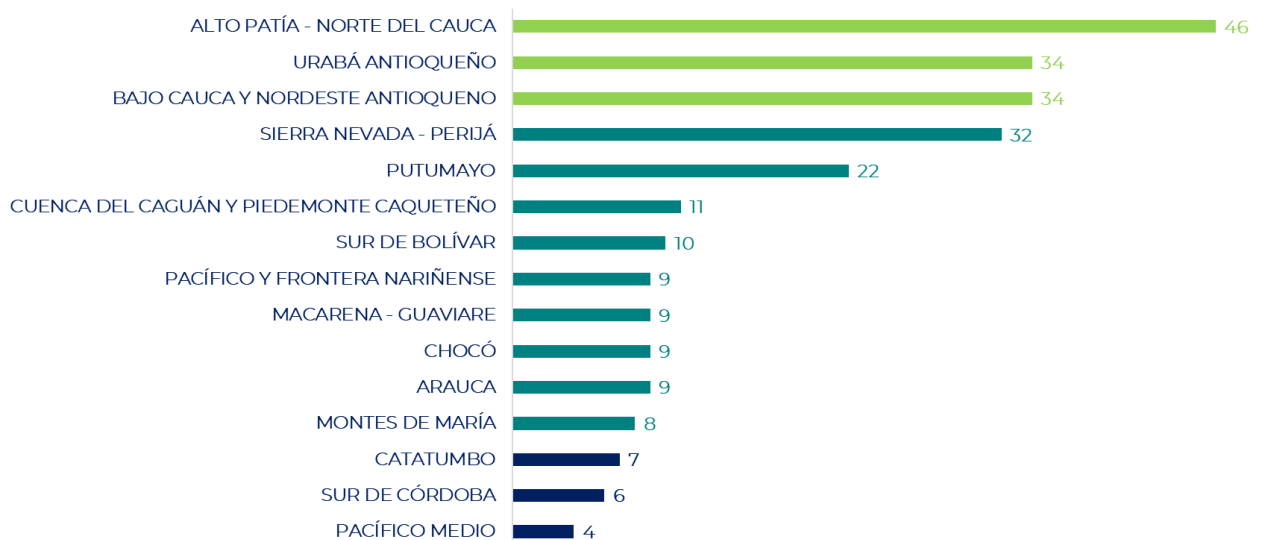
En ese sentido el análisis de información del Observatorio pudo identificar 250 alianzas de cooperación con participación del sector privado en los PDET, en las que participan entidades del sector público, entidades de naturaleza mixta, cooperantes, fundaciones y agencias de desarrollo como USAID, y, por supuesto, alianzas entre privados.

Gráfico 42. Alianzas identificadas en PDET 2020



Estas alianzas se encuentran distribuidas por subregión de la siguiente manera:

Gráfico 43. Alianzas de cooperación con participación del sector privado 2020

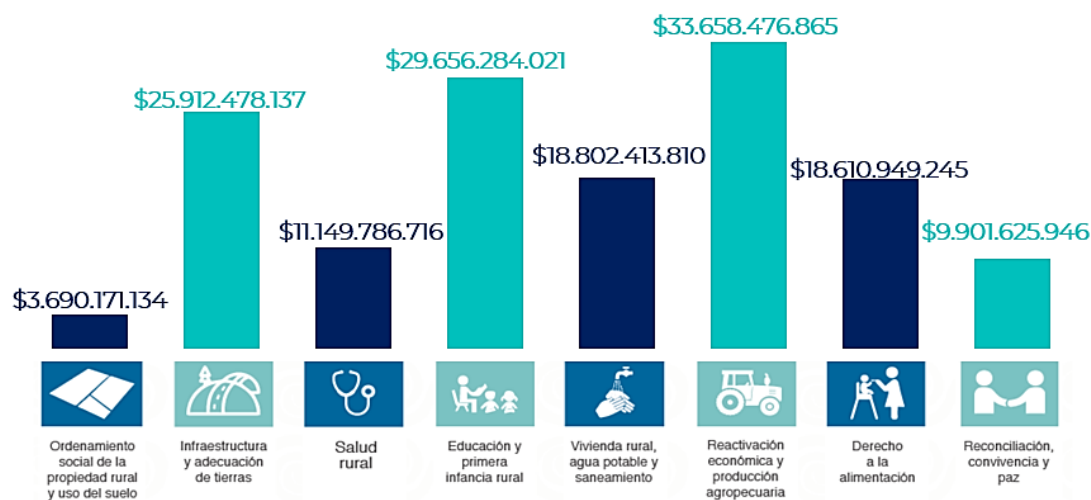


## XV. Monto de inversión social privada en los PDET

Adicionalmente, según datos del Índice de Inversión Social Privada, 49 de las 102 empresas que reportaron hacer inversión en los PDET en 2019, lo hicieron por 152.822 millones de pesos. Un monto equivalente a 1.5 veces el presupuesto de la Agencia para la Renovación del Territorio.

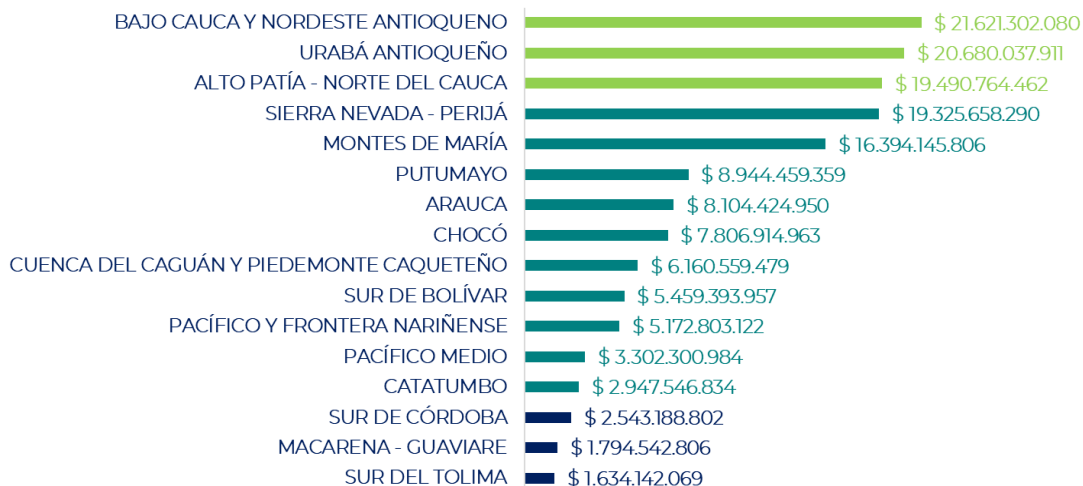
Es de especial relevancia mencionar que esta inversión social privada, en términos de los ocho (8) pilares del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial, evidencia que la prioridad de inversión de estas empresas se encuentra en reactivación económica y producción agropecuaria, educación y primera infancia rural, e infraestructura y adecuación de tierras.

Gráfico 44. Inversión Social Privada en PDET por pilar PDET



La inversión social privada hecha en los PDET se focalizó principalmente en Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, Urabá Antioqueño y Alto Patía Norte del Cauco. Mientras las regiones del Sur de Córdoba, Macarena - Guaviare y Sur del Tolima, son las que menos se vieron beneficiadas por esta acción.

## Gráfico 45. Inversión Social Privada en PDET



## XVI. Número de proyectos aprobados a través del mecanismo de Obras por Impuestos

Para terminar, se destaca la evolución de la implementación del mecanismo de Obras por Impuestos en los PDET, como un vehículo para facilitar la movilización de recursos en los PDET, toda vez que ha permitido al sector privado contar con herramientas para invertir recursos directamente en las regiones.

En ese sentido, los resultados acumulados desde que entró en vigencia el mecanismo (2018) muestran que se han aprobado 56 proyectos en 14 de las 16 subregiones PDET, traducido en una inversión 466 mil millones por parte de más de 35 empresas. Es importante destacar que para 2020, los esfuerzos se concentran en educación pública y transporte.

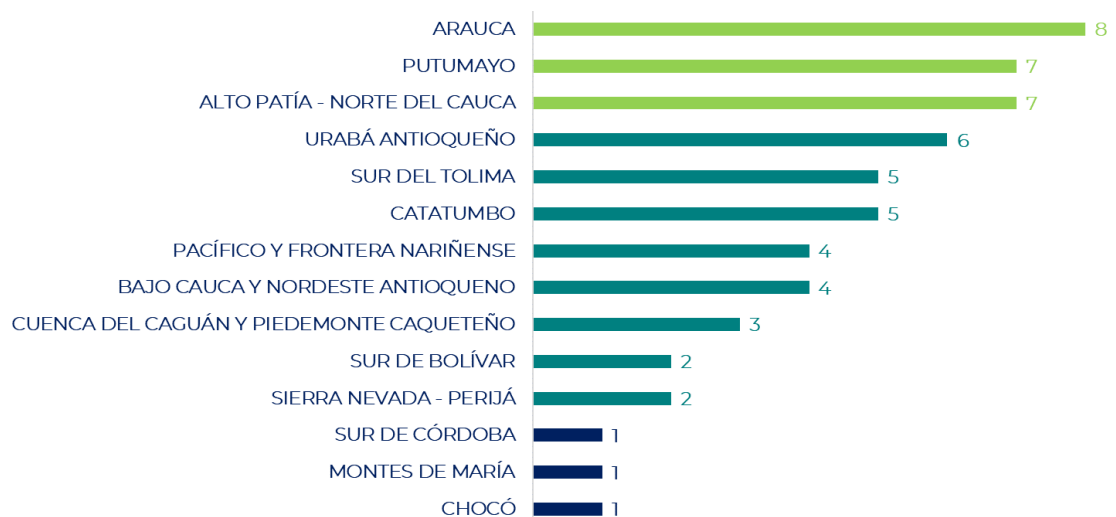


Gráfico 46. Número de proyecto aprobados en PDET a través del mecanismo de Obras por Impuestos por sector



También, vale la pena mencionar que las regiones donde mayor cantidad de proyectos se han aprobado son Arauca, Putumayo y Alto Patía Norte del Cauca, mientras que Chocó, Montes de María y Sur de Córdoba no parecen ser zonas atractivas para la implementación del mecanismo.

Gráfico 47. Número de proyectos aprobados por Obras por Impuestos acumulado 2018 - Semestre I 2020

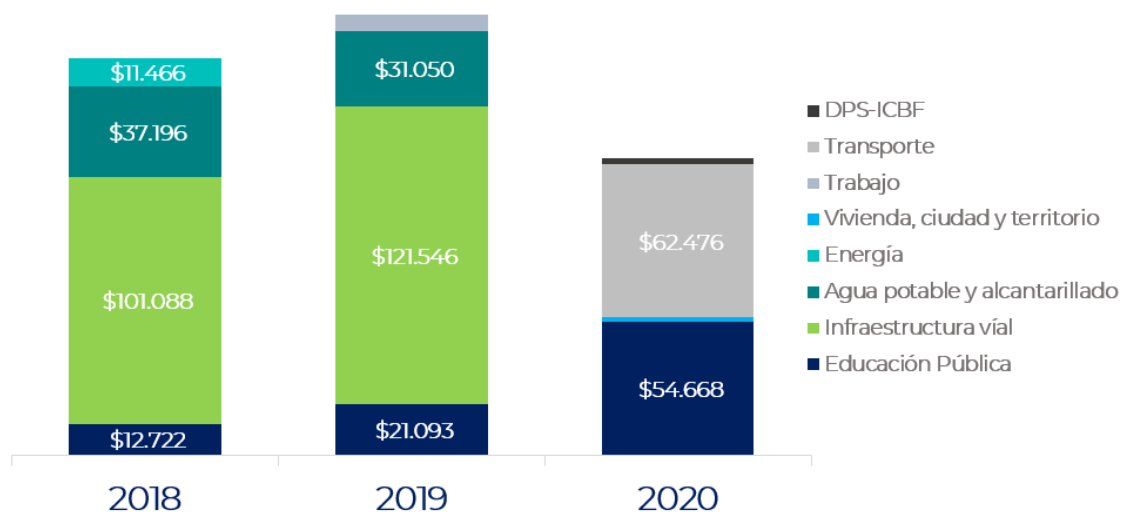


## XVII. Monto invertido en proyectos aprobados a través del mecanismo de Obras por Impuestos en PDET

Para cerrar con este mecanismo, este ha sido un ejemplo de una iniciativa de gobierno que ha resultado muy positivo para todos los sectores, toda vez que el Estado cumple, las empresas se aseguran de que sus impuestos van a lo que deben ir, y las comunidades pueden gozar de una oferta adecuada de bienes públicos.

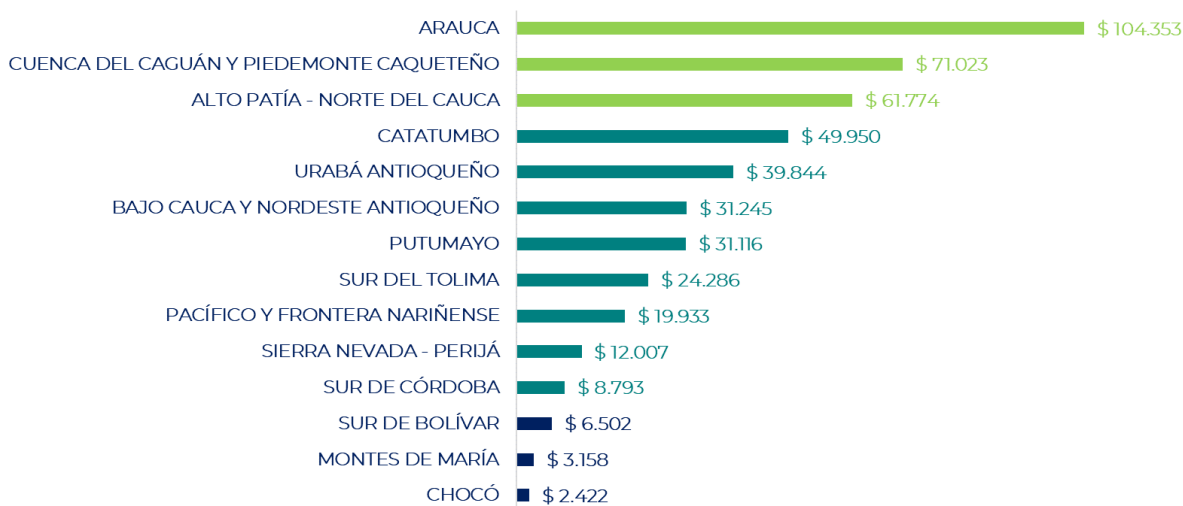
Retomando los resultados del indicador anterior, si bien la mayoría de los proyectos se concentran en educación pública, el monto más grande invertido se dio en infraestructura vial durante los años 2018 y 2019, mientras que la inversión en educación durante estos años un poco más de la mitad del total aprobado solo durante el primer semestre del 2020.

Gráfico 49. Monto de inversión en proyecto aprobados en PDET a través del mecanismo de Obras por Impuestos por sector



Esta inversión realizada como alternativa de pago de impuestos para las empresas, facilitada por el gobierno, ha permitido que a regiones como Arauca lleguen más de \$100.000 millones de pesos. Sin embargo, como se pudo notar en el indicador anterior, solo 14 de las 16 regiones se han beneficiado de este mecanismo. Macarena - Guaviare y Pacífico Medio son las dos subregiones PDET que, en tres años, no presentan un solo proyecto aprobado exclusivamente para municipios PDET.

Gráfico 50. Monto de inversión en proyectos aprobados por Obras por Impuestos acumulado 2018 - Semestre I 2020





**OBSERVATORIO  
DE INVERSIÓN PRIVADA**

## CONCLUSIONES

## CONCLUSIONES

El Observatorio de Inversión Privada concentra su trabajo en estudiar las regiones de Colombia que históricamente han sido las más afectadas por la violencia y la pobreza. Por esto, la edición 2020 pretende mostrar la dinámica de inversión privada en los municipios con Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET, a través del análisis separado en tres dimensiones.

Por un lado, el tejido empresarial en los PDET venía mostrando un importante repunte, sobre todo después de la firma del Acuerdo de Paz (2016). Este repunte se vio especialmente afectado, casi frenado, por la coyuntura desatada por la pandemia, donde el COVID19 dejó ver la vulnerabilidad del tejido empresarial en las regiones. Específicamente, las regiones que han presentado un mayor margen de maniobra frente a la coyuntura son Sierra Nevada - Perijá y Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, teniendo en cuenta que son regiones que cuentan con municipios de alta afluencia de personas.

No obstante, desde la firma del Acuerdo de Paz, los beneficios no han llegado a las regiones de igual manera. La heterogeneidad de los PDET deja ver que, en algunos casos, aunque se crean menos empresas, estas tienden a perdurar, mientras que en la mayoría, sobre todo Pacífico Medio y Pacífico y Frontera Nariñense, es baja la sostenibilidad de los negocios y de los entornos de inversión que los propicien.

Por esto, es relevante atender las brechas identificadas, como formalidad laboral, que puede resultar muy costosa para las micro y pequeñas empresas<sup>9</sup>, conectividad y acceso al crédito en

---

<sup>9</sup> Documento CONPES 3956: Política de Formalización Empresarial. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3956.pdf>

estas regiones para lograr mayores oportunidades al sector privado de realizar inversiones responsables y sostenibles en el tiempo en esta nueva frontera, los PDET, de la mano con un desarrollo social de la región.

Por otra parte, es importante destacar que la actividad económica en estos municipios presenta una dinámica comercial y una capacidad de generar recursos propios positiva. Esta dimensión, medida a través de los recaudos del impuesto de industria y comercio ICA, y predial, evidencia un comportamiento destacable hasta 2019, pues se observa un ritmo de crecimiento superior al nacional, lo que demuestra suficiencia para contar con presupuesto de inversión propio.

Finalmente, el involucramiento de las empresas y otros actores como la cooperación internacional y las fundaciones, trabajando de la mano del Estado en el impulso de la inversión privada muestra que, contribuye al desarrollo económico y vinculación social en los PDET. Prueba de ello son los recursos movilizados hacia estas regiones cercanos a los 152 mil millones de pesos dispuestos a través de inversión social, los 56 proyectos aprobados con el mecanismo de obras por impuestos y las 250 alianzas con cooperación internacional identificadas.

Al agregar estas tres dimensiones como una plataforma de diálogo común, se abre paso a la promoción de la sinapsis entre lo público y lo privado además de posibles alianzas entre la empresa privada y el gobierno que desencadenen procesos de desarrollo en zonas más afectadas por la violencia y la pobreza.



# OBSERVATORIO DE INVERSIÓN PRIVADA

## ANEXOS

## ANEXO 1. Metodología Observatorio de Inversión Privada en las zonas más afectadas por la violencia y la pobreza 2020

El Observatorio de Inversiones Inversión Privada en las Zonas más Afectadas por la Violencia y la Pobreza, proyecto realizado por Jaime Arteaga & Asociados (JA&A) en conjunto con el Centro para la Empresa Privada Internacional (CIPE por sus siglas en inglés), presenta en este documento la metodología utilizada en el tratamiento de las bases de datos de todos los registros de empresas, brindados por veintiocho (28) cámaras de comercio; y los nuevos indicadores a presentar en la tercera edición del proyecto.

### Tratamiento de las bases de datos

#### I. Consolidación

Una vez conocido el ejercicio, se procedió a solicitar las bases de datos a las veintiocho (28) cámaras de comercio que tienen jurisdicción en los municipios PDET, a través de un seguimiento estricto y cuidadoso de todas las fases administrativas que el proceso conlleva. En esta tarea, se hizo la solicitud de tres aspectos fundamentales para completar la información de las bases anteriores: (i) Empresas creadas desde octubre de 2019 a junio de 2020, (ii) Empresas creadas durante 2014 a septiembre 2019, que tengan por último año de renovación 2018, 2019 o 2020, y (iii) Empresas creadas antes del 2014 que tienen por último año de renovación de 2014 a 2020.

Las cámaras de comercio contactadas para el proceso de consolidación de información fueron: Aguachica, Barrancabermeja, Buenaventura, Cartagena, Cauca, Chocó, Cúcuta, Florencia, Ipiales, La Guajira, Magangué, Magdalena



Medio, Medellín, Montería, Neiva, Ocaña, Palmira, Pasto, Piedemonte Araucano, Putumayo, San José del Guaviare, Sincelejo, Sur y Oriente del Tolima, Tumaco, Urabá, Valledupar y Villavicencio.

Es importante mencionar que las variables Capital Suscrito, Personal y Activo Total, de la base de datos consolidada hasta primer semestre de 2020 puede contener vacíos toda vez que el empresario no está en obligación de brindar esta información a la cámara de comercio donde se encuentra registrado.

La base de datos de 2020 contiene un total de 188.270 registros, con información de 417 municipios, de los cuales hay 247 que no hacen parte del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET-. En esta base sin depurar, se encuentran registros de municipios sin año de creación, registros con año de renovación sin año de creación, datos cruciales para nuestro análisis.

Adicionalmente, en algunos casos no se cuenta con información de activo total, capital suscrito, y personal, debido a que, como se mencionó previamente, los empresarios no están en la obligación de brindar esta información a las Cámaras de Comercio. Finalmente, se encuentran vacíos en otras variables no tan importantes pero que por cuestiones de registro histórico continuamos pidiendo a las Cámaras de Comercio, como: NIT, estado y número de matrícula mercantil.

## II. Normalización

Teniendo en cuenta lo anterior, las bases de datos (2019 y 2020) se unieron considerando un total de 30 variables para las cuales se les dio un tratamiento especial a algunas de ellas (ver tabla 1). En este sentido, se procedió a hacer la eliminación de duplicados ordenando de mayor a menor el “Año de renovación”, para que quedara el último registro actualizado.

Es importante mencionar que, considerando que las bases de datos de cámaras de comercio no coincidieron en los tiempos de entrega. Así mismo el equipo técnico realizó varias veces el proceso de depuración con el fin de, sobre la marcha, adelantar informes de regiones de las cuales ya contaba la información completa. Para ello, se mantuvo la variable “ID\_completo” que tuvo por objeto facilitar la eliminación de duplicados una vez se juntaron las dos bases de datos (2019 y 2020). La variable se construyó de la siguiente manera: Código del municipio + Nombre del municipio + Razón social.

En una primera fase, se realizó la depuración de los 188.270 registros para obtener un total de 172.681, es decir 15.589 valores repetidos. En el proceso, se corrigieron algunos nombres de municipios que se pueden encontrar con varios nombres. Posteriormente, con los datos de la Cámara de Comercio de Aguachica, Buenaventura, Cauca, San José del Guaviare y Villavicencio se obtuvo un total depurado de 175.585 registros para 448 municipios en total, de los cuales 132.675 hacen parte de los 170 municipios PDET.

Ahora bien, con el fin de poseer la mayor cantidad de empresas, no se hizo eliminación de ningún registro que tuviera al menos una variable con vacíos. Sin embargo, para la variable “Personal” se hizo el reemplazo de ceros (0) por vacíos, esto para evitar inconsistencias al momento de realizar la clasificación de tamaño de empresa (revisar tabla 1).

### III. Indicadores

Esta tercera edición del Observatorio de Inversión Privada en las Zonas más Afectadas por la Violencia y la Pobreza, cuenta con diecisiete (17) indicadores donde se tuvo en cuenta cinco de los siete indicadores mostrados en la primera edición (2018), los tres introducidos en el 2019 y, siete nuevos indicadores que permiten,

además de tener una mejor y más amplia percepción de la actividad del sector privado en estas regiones priorizadas, notar el acompañamiento que han tenido gracias al involucramiento de otros actores en el proceso de fortalecimiento de la inversión privada en los municipios PDET.

Es importante mencionar que, debido a la coyuntura actual, el corte para la renovación de matrículas empresariales otorgado por las cámaras de comercio fue el 3 de julio del presente año, por lo que la información disponible de los siete (7) indicadores que dependen de esta fuente comprenden datos desde 2014 a primer semestre de 2020. En este caso la información analizada no tiene proyecciones porque las dificultades presentadas en lo corrido del año no son cíclicas y difieren de cualquier etapa presentada en periodos anteriores, por lo que sería poco objetivo trazar algún pronóstico.

Ahora bien, es importante recordar los tres (3) indicadores agregados en la edición anterior, así como su importancia dentro de la actividad económica de los municipios. Por un lado, el indicador de recaudo por impuesto de industria y comercio (ICA), considera que los ingresos tributarios permiten mostrar cómo ha sido la dinámica comercial que se desarrolla en los municipios PDET. Por otro lado, el recaudo por impuesto predial que logra identificar el grado de formalidad en la propiedad de la tierra. Es importante mencionar que las certificaciones de pago concedidas por este último impuesto (predial) posibilitan el acceso al crédito de las personas en las regiones.

Finalmente, el porcentaje de afiliados al régimen contributivo de salud evidencia el grado de formalidad laboral, concientizando así a todos los actores de la economía sobre el fenómeno de la informalidad en Colombia, especialmente en las zonas más afectadas por la violencia y la pobreza. Vale la pena recordar que el dato final de este indicador se obtiene a través de la suma de los promedios municipales para cada subregión, comparada

con la población total por municipios. En este último dato, se debe tener en cuenta que, pese a tener datos de población del censo de 2018, se usaron los datos de las proyecciones del censo de 2005 porque aún no hay retroproyecciones del censo 2018 que nos permitan tener información de los años 2014, 2015, 2016 y 2017 respectivamente.

En cuanto a los siete (7) nuevos indicadores, estos fueron diseñados con el fin de visibilizar las acciones donde no solo el sector público se ha involucrado, sino también cooperantes y otros agentes que han brindado acompañamiento al sector privado en estas regiones, lo que amplía el análisis hacia una visión de competitividad. El indicador que mejor nos permite exponer lo anterior es el de Empresas locales que reciben apoyo en fortalecimiento empresarial, información obtenida del Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, toda vez que muestra la cantidad de empresas beneficiadas por municipio.

Por otro lado, se encuentra el indicador montos de inversión social privada en las regiones PDET, que evidencia cómo y dónde las grandes empresas están enfocando su inversión social, a través del monto en pesos que representa en cada pilar PDET para cada subregión. Los datos fueron obtenidos de hacer una regla de tres simple con el valor agregado de todos los PDET, y la cantidad de inversión que se han hecho por región. Adicionalmente se creó el indicador de Alianzas de cooperación con el sector privado con operación en municipios PDET, que deja ver cuántas alianzas hay en cada región y cuántas empresas están involucradas. Este indicador está compuesto por las alianzas del Programa Global Development Alliances (USAID y un selecto grupo de empresas), junto con las empresas que desde el Índice de Inversión Social Privada -IISP- mostraron algún porcentaje de inversión cofinanciado con cooperación internacional.

Entre otros indicadores nuevos, se tomó en cuenta el mecanismo de obras por impuestos, instrumento creado para que personas jurídicas y naturales ejecutaran inversiones con recursos derivados de las obligaciones tributarias del impuesto sobre la renta y complementario en la ejecución de proyectos sociales, en los municipios ZOMAC. En ese sentido, se pretende mostrar la cantidad de proyectos aprobados y la inversión de estos.

En este sentido, el indicador de número de proyectos de obras por Impuestos registra por año, la cantidad de proyectos realizados en los PDET por sector y, de forma complementaria el indicador de Recursos invertidos a través del mecanismo obras por impuestos evidencia el monto en miles de millones de pesos invertidos en cada sector por año. A diferencia de otros indicadores, este no se encuentra desagregado a nivel municipal porque, aunque en la lista de proyectos se nombran los municipios de intervención, en el conteo se tendría doble contabilidad de los proyectos porque usualmente un proyecto abarca más de un municipio. Por lo anterior, estos indicadores no toman en cuenta los proyectos que incluyen municipios ZOMAC debido a que no es posible separar la cantidad de dinero dispuesta solo en los municipios PDET.

Por otro lado, gracias a los espacios de conversación llevados a cabo durante la socialización del Observatorio, fue posible incluir dos indicadores más para reconocer la importancia que tiene la inclusión financiera en estas regiones. En ese sentido, se diseñó un indicador de Acceso al crédito que muestra la cantidad de créditos otorgados por año desde 2017 hasta el primer semestre de 2020, segregado por tipo de crédito para mostrar dónde se concentran estos. Además, se incluyó un indicador adicional de Uso del sistema financiero, que muestra el número de cuentas de ahorro abiertas contrastada con la cantidad de cuentas de ahorro activas, o en uso.

## Fuentes de información

### I. Indicadores de sector privado

INDICADOR	FUENTE
Número de empresas nuevas	Cámaras de Comercio
Número de empresas nuevas como porcentaje de las existentes	Cámaras de Comercio
Empresas nuevas por sector económico	Cámaras de Comercio
Capital suscrito por empresas nuevas	Cámaras de Comercio
Capital suscrito por empresas nuevas como porcentaje del ICA	Cámaras de Comercio
Número de empleos generados por empresas nuevas	Cámaras de Comercio
Tasa de supervivencia de las empresas	Cámaras de Comercio

### II. Indicadores de actividad económica

INDICADOR	FUENTE
Recaudo por impuesto de Industria y Comercio ICA	Departamento Nacional de Planeación - DNP
Afiliados al régimen contributivo de salud	Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud
Recaudo por impuesto predial	Departamento Nacional de Planeación - DNP
Acceso al crédito	Superintendencia Financiera
Uso del sistema financiero	Superintendencia Financiera

### III. Indicadores de involucramiento

INDICADOR	FUENTE
Empresas locales que han recibido apoyo en fortalecimiento empresarial	SENA, Innpulsa.
Montos de inversión social privada en los PDET	Índice de Inversión Social Privada - IISP
Alianzas de cooperación con el sector privado con operación en municipios PDET	Índice de Inversión Social Privada – IISP, y Agencia Presidencial de Cooperación internacional - APC
Número de proyectos de Obras por Impuestos en municipios PDET	Agencia de Renovación del Territorio - ART
Recursos invertidos en los PDET a través del mecanismo de Obras por Impuestos	Agencia de Renovación del Territorio - ART

Tabla 1: Descripción de variables

Variable	Descripción	Tipo	Fuente
Id_completo	Llave creada para eliminar duplicados. Consta de id del municipio, el nombre del municipio y la razón social.	Texto	Divipola - DANE y cámaras de comercio
Code_municipio	Concatenación del código y el nombre del municipio	Texto	Divipola - DANE
Id_municipio	Código de 5 dígitos que identifica el municipio	Texto	Divipola - DANE
Zomac	Dummie para saber si pertenece a los municipios Zomac (1 si pertenece, 0 si no)	Numérico	Presidencia de la República
PDET	Dummie para saber si pertenece a los municipios PDET (1 si pertenece, 0 si no)	Numérico	Agencia de Renovación del Territorio - ART
Municipio	Nombre del municipio	Texto	Divipola - DANE
cámara de comercio	Nombre de la cámara de comercio	Texto	Cámaras de comercio
Id.sr.PDET	Código creado para identificar a cuál de las 16 subregiones PDET pertenece	Numérico	JA&A
Población 2020	Cantidad de habitantes en el municipio	Numérico	Proyecciones de población - DANE
2clasif_poblac_ley617-2000	Variable categórica para clasificar la población en: menos de 10 mil; entre 10.000 y 20.000; entre 20.000 y 30.000; entre 30.000 y 50.000; entre 50.000 y 100.000; entre 100.000 y 500.000	Categórica	JA&A
Plan de ordenamiento	Identifica a qué plan de ordenamiento pertenece: hasta 30	Categórica	Ministerio de Vivienda,

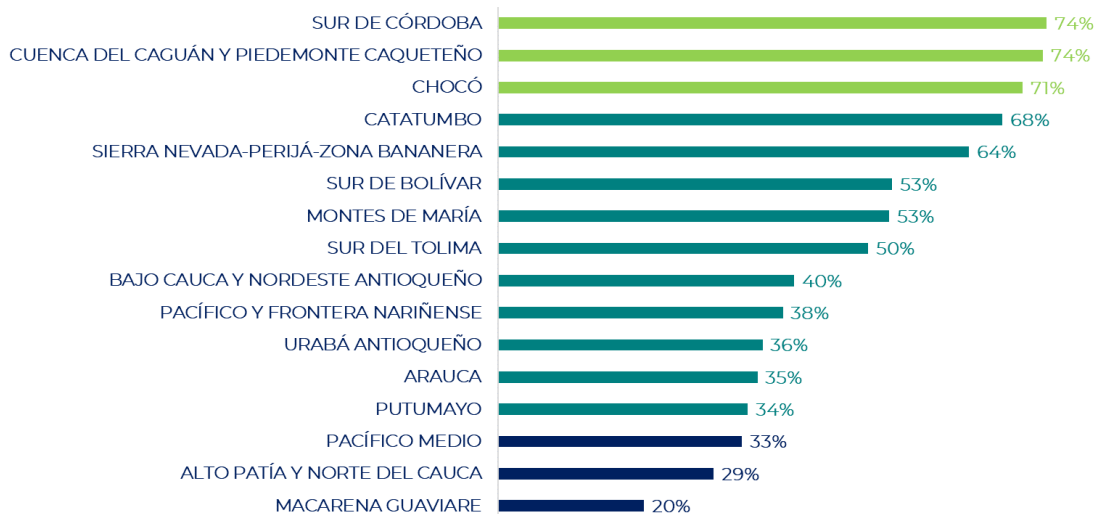
	mil EOT; entre 30 y 100 mil PBOT; más de 100 mil POT		Ciudad y Territorio
Clasif_desempmunicip	Variable categórica para clasificar los municipios según su desempeño: entre 20 y 30; entre 30 y 40; entre 40 y 50; entre 50 y 60; entre 60 y 70; entre 70 y 80	Categórica	JA&A
Numeromatrícula	Número de matrícula mercantil de la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Cod_organización jurídica	Código con el cual se identifica el tipo de organización de la empresa	Categórica	Cámaras de comercio
Org jurídica	Identifica el tipo de organización constituida. (personal natural, establecimiento, sociedad limitada, s.a.; s.a.s.; etc.)	Texto	Cámaras de comercio
Nit	Número de identificación de la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Razón_social	Nombre de la empresa	Texto	Cámaras de comercio
Estado matrícula	Identifica la actividad que ha tenido la empresa: activa, inactiva, comercial, etc.	Texto	Cámaras de comercio
Periodo creación	Fecha exacta de la creación de la empresa	Fecha	Cámaras de comercio
Mes de creación	Mes en que se creó la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Año creación	Año en que se creó la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Año renovación	Último año en que la empresa renovó su matrícula mercantil	Numérico	Cámaras de comercio
2014 - 2015 - 2016 - 2017 - 2018 - 2019 - 2020	VARIABLES dummie desde 2014 a 2020, para identificar si estaba activa ese año (1) o si no lo estaba (0)	Numérico	JA&A
Capital suscrito	Cantidad de dinero (COP) con la que fue constituida la empresa	Numérico	Cámaras de comercio



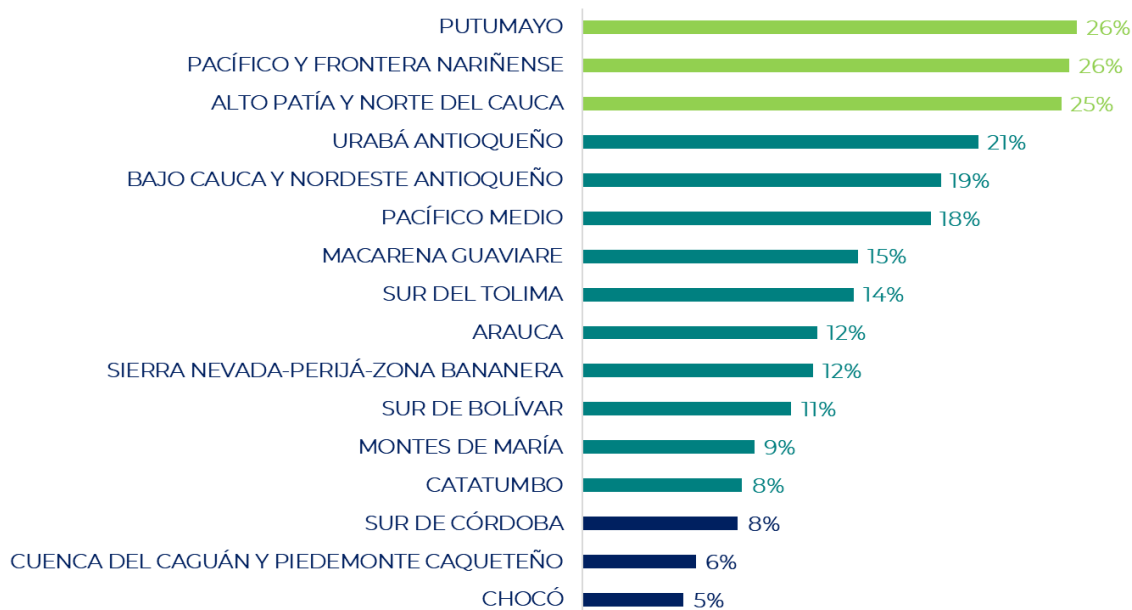
Activo total	Cantidad de dinero (COP) con la que opera la empresa a la última fecha de renovación	Numérico	Cámaras de comercio
Ciiu_dígito	Clasificación de actividades económicas que incluyen la primera letra del código CIIU que se encuentre, mirando en orden hacia atrás desde el CIIU 4 hasta el CIIU 1.	Texto	Cámaras de comercio y JA&A
Principalsector	Variable categórica de actividad que realiza la empresa: comercio y turismo; servicios financieros y empresariales; construcción; agropecuario; servicios sociales; explotación de minas y canteras; industrias manufactureras; otros servicios. Teniendo en cuenta la clasificación CIIU que se usa para las cuentas nacionales del DANE	Texto	DANE y JA&A
Personal	Cantidad de personas empleadas en la empresa	Numérico	Cámaras de comercio
Tamañoempresa	Clasificación de la empresa en micro, pequeña, mediana o grande según la ley 590 de 2000 art. 2	Categórica	Función Pública

## ANEXO 2: Ranking subregional por sector económico primer semestre 2020

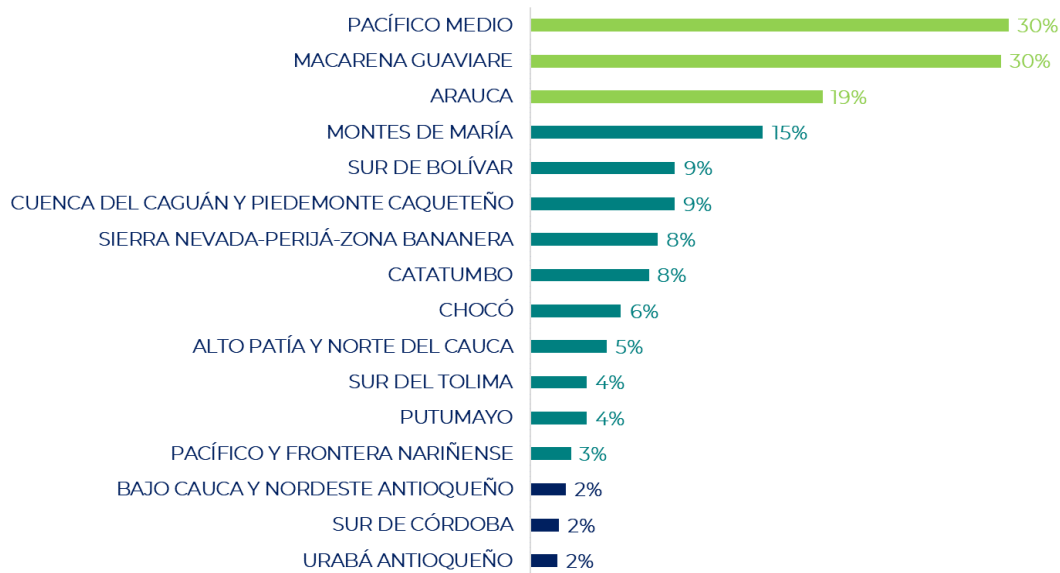
### 1. Porcentaje de empresas nuevas 2020 I semestre en el sector Comercio y Turismo (suma 100 subregión)



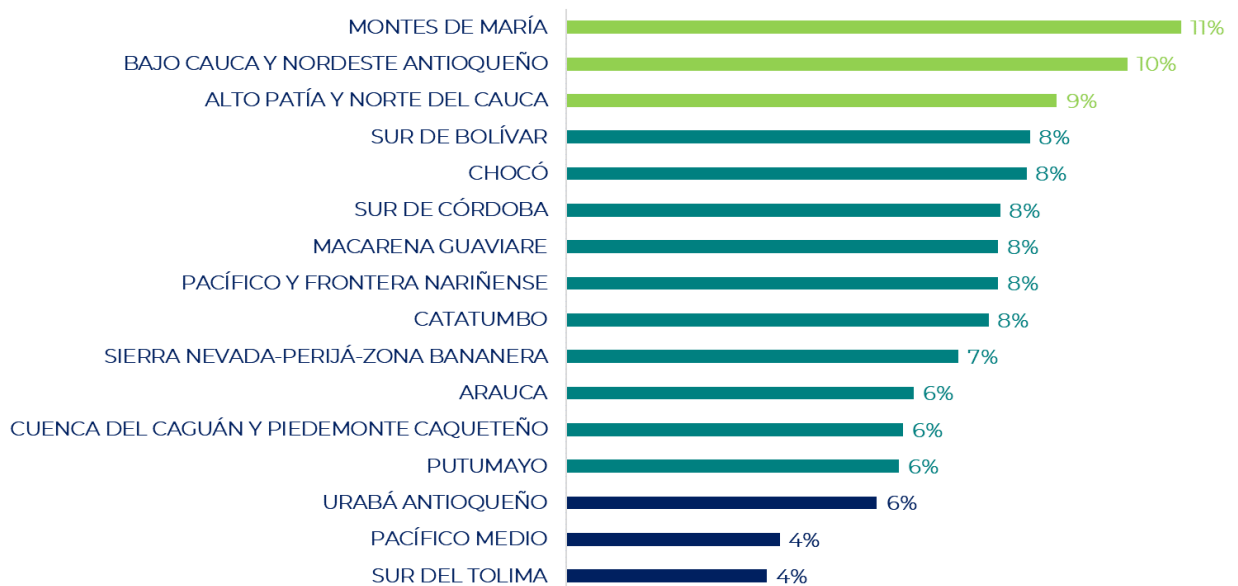
### 2. Porcentaje de empresas nuevas 2020 I semestre en el sector de Servicios Financieros y Empresariales (suma 100 subregión)



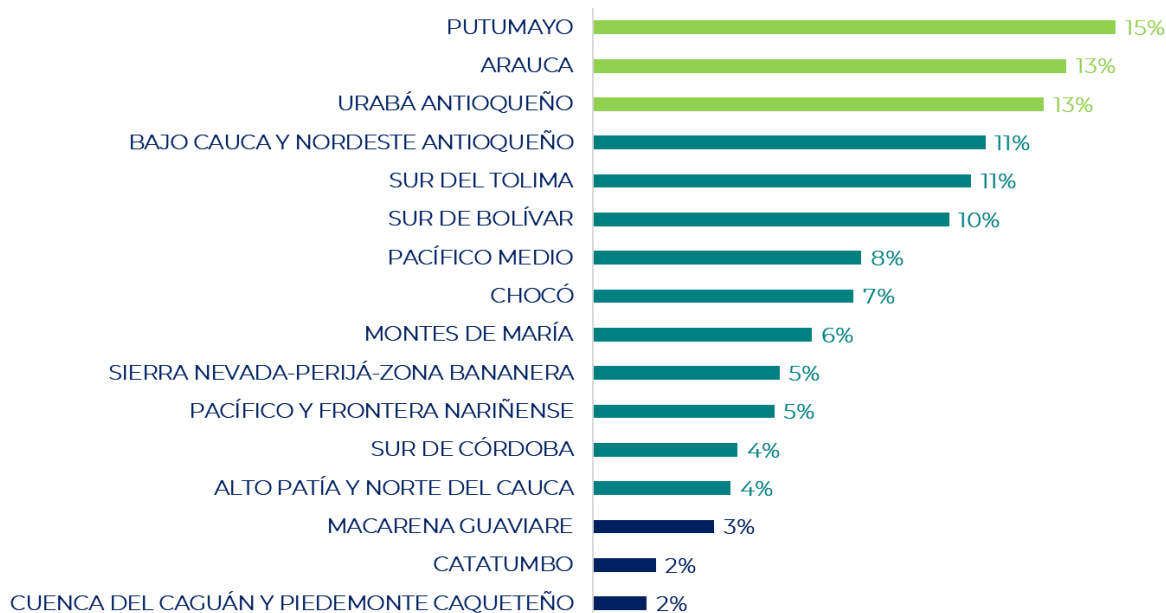
### 3. Porcentaje de empresas nuevas 2020 I semestre en el sector Otros Servicios (suma 100 subregión)



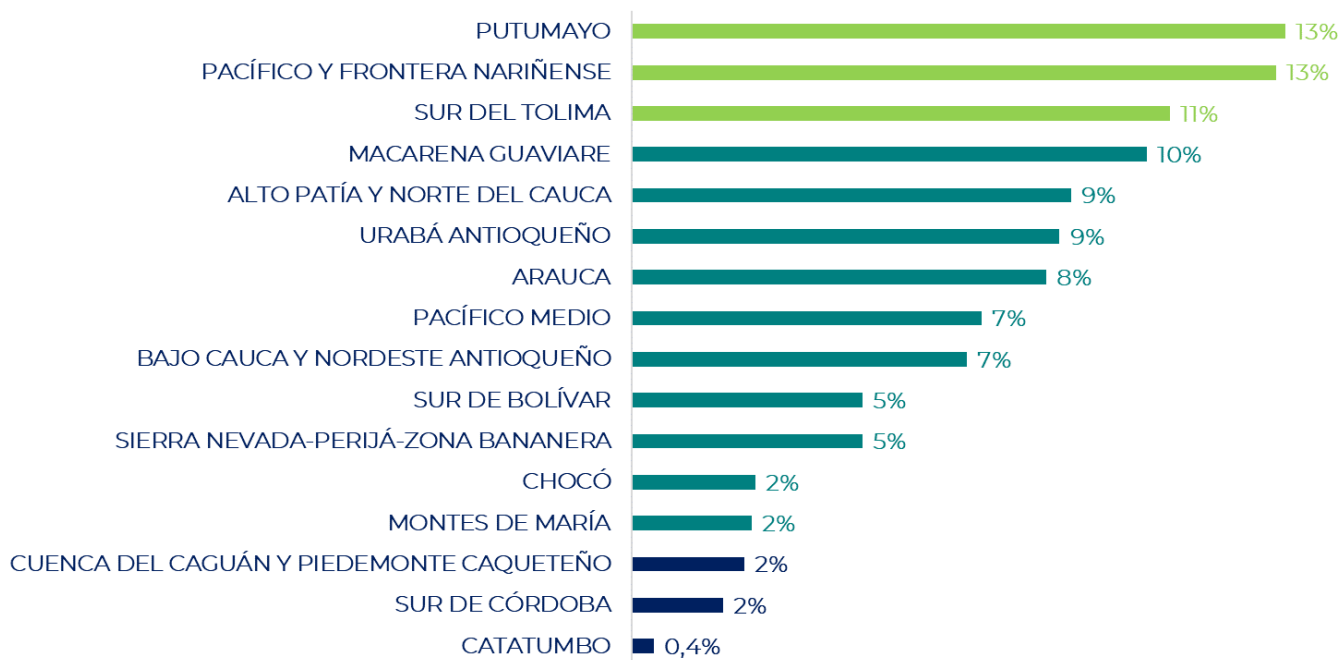
### 4. Porcentaje de empresas nuevas 2020 I semestre en el sector de Industrias Manufactureras (suma 100 subregión)



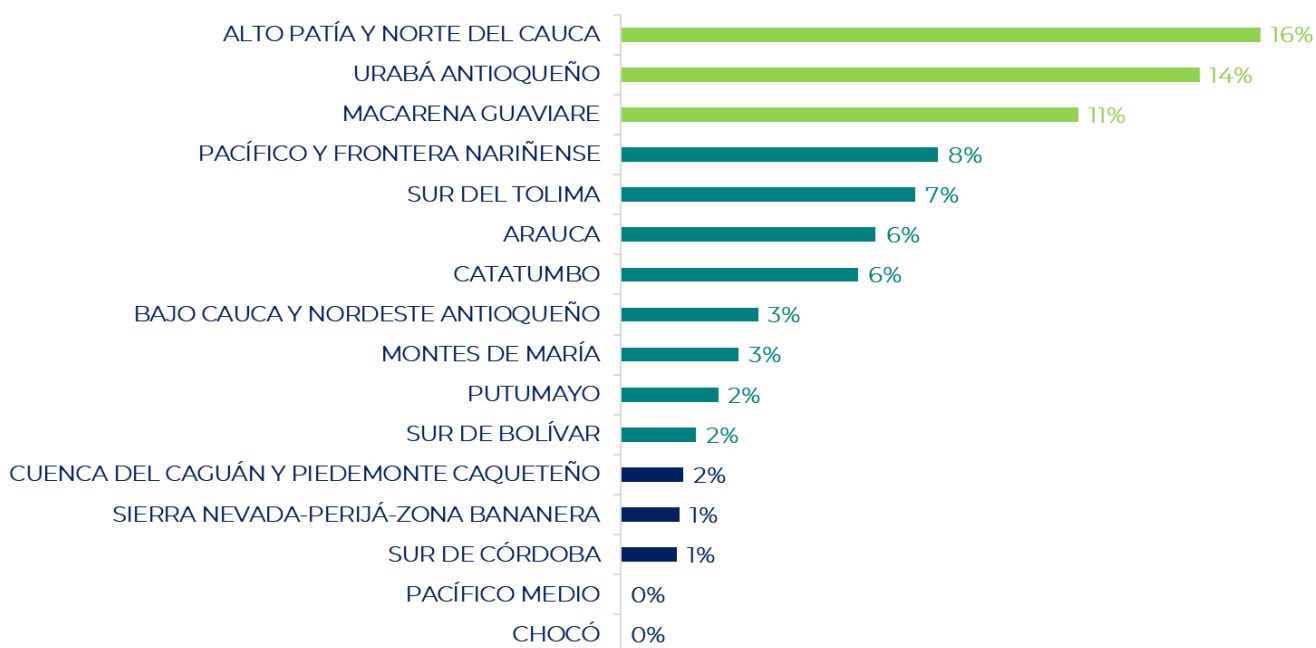
## 5. Porcentaje de empresas nuevas 2020 I semestre en el sector Construcción (suma 100 subregión)



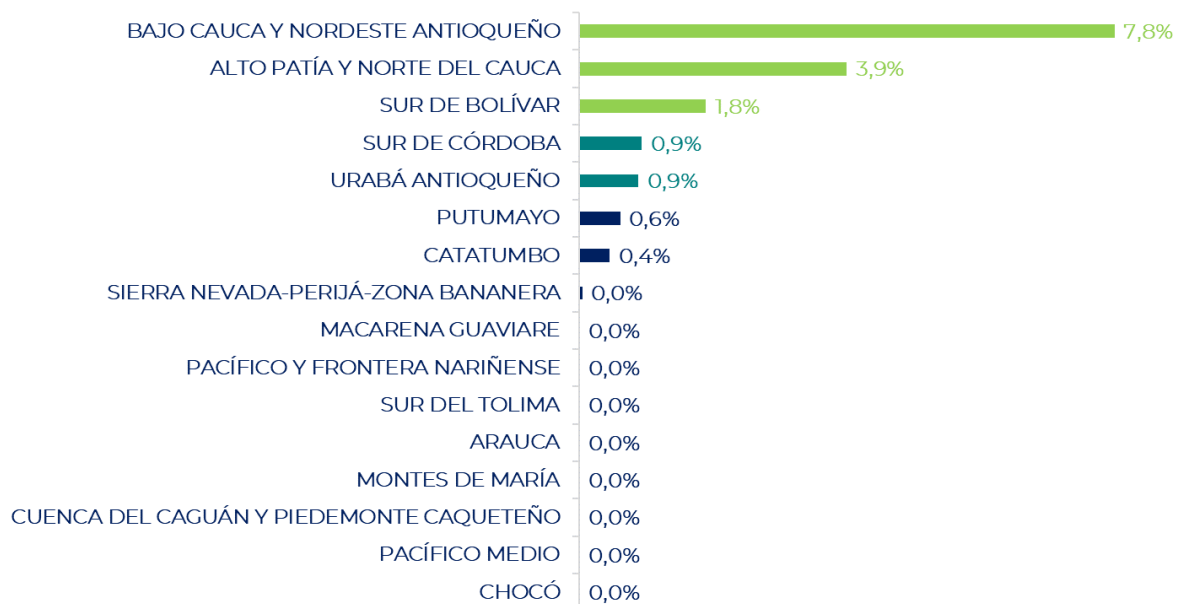
## 6. Porcentaje de empresas nuevas 2020 I semestre en el sector de Servicios Sociales (suma 100 subregión)



## 7. Porcentaje de empresas nuevas 2020 I semestre en el sector Agropecuario (suma 100 subregión)

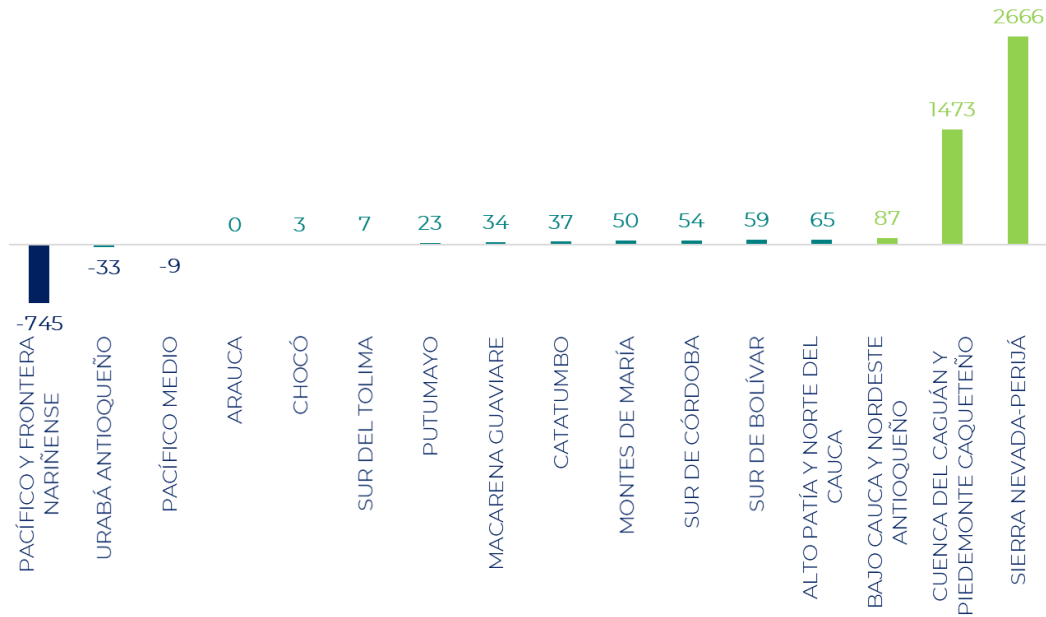


## 8. Porcentaje de empresas nuevas 2020 I semestre en el sector de Explotación de Minas y Canteras (suma 100 subregión)

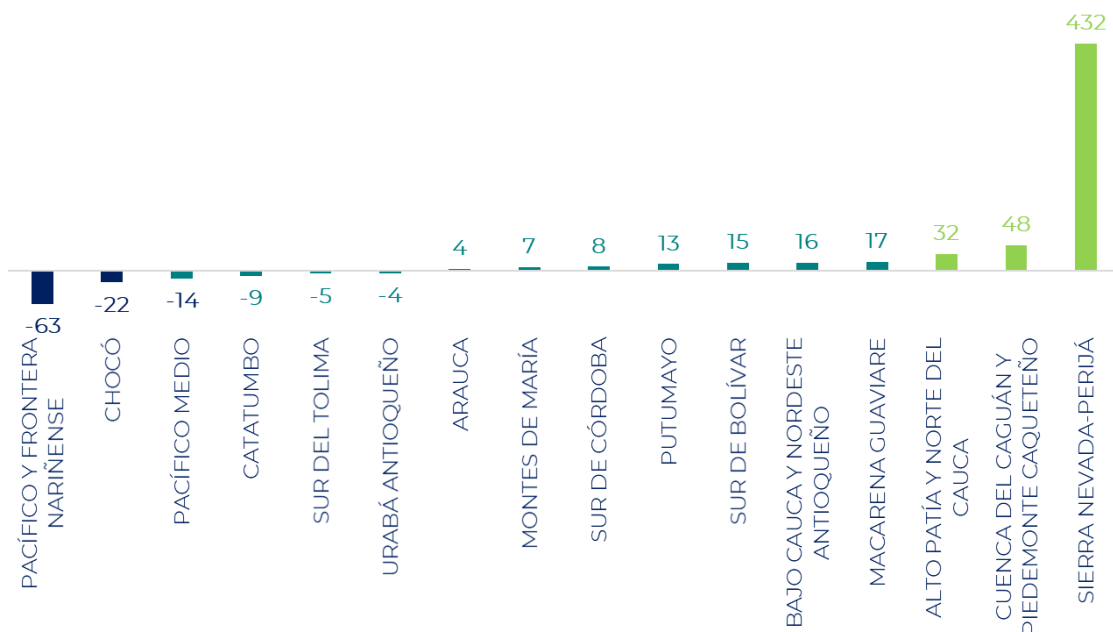


## ANEXO 3: Ranking subregional por sector económico variación 2016 a 2019

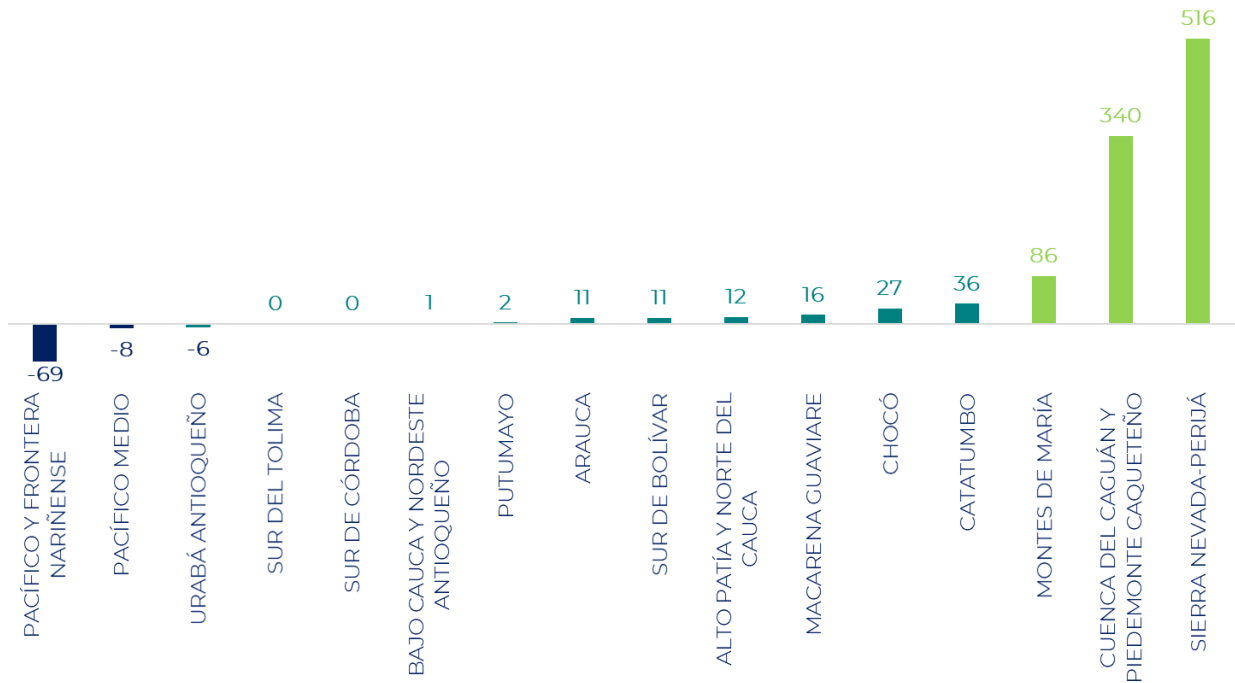
### 1. Delta de empresas nuevas de 2016 a 2019 en el sector Comercio y Turismo



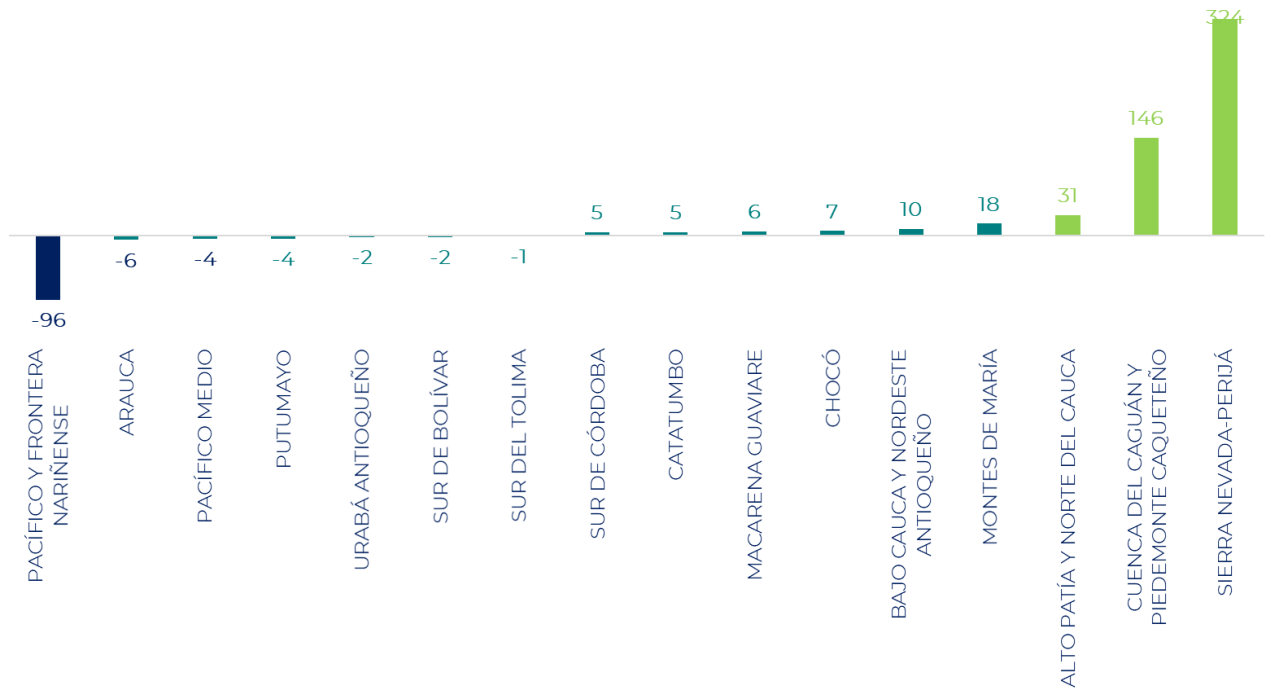
### 2. Delta de empresas nuevas de 2016 a 2019 en el sector Servicios Financieros y Empresariales



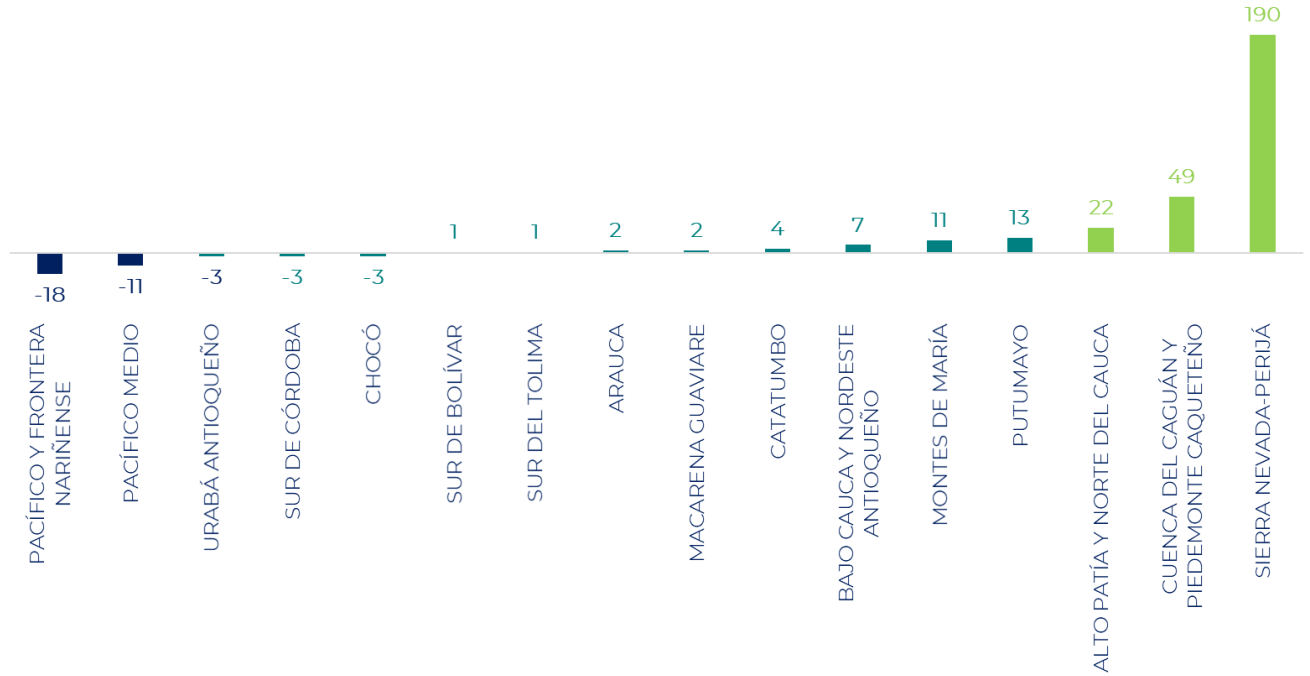
### 3. Delta de empresas nuevas de 2016 a 2019 en el sector Otros Servicios



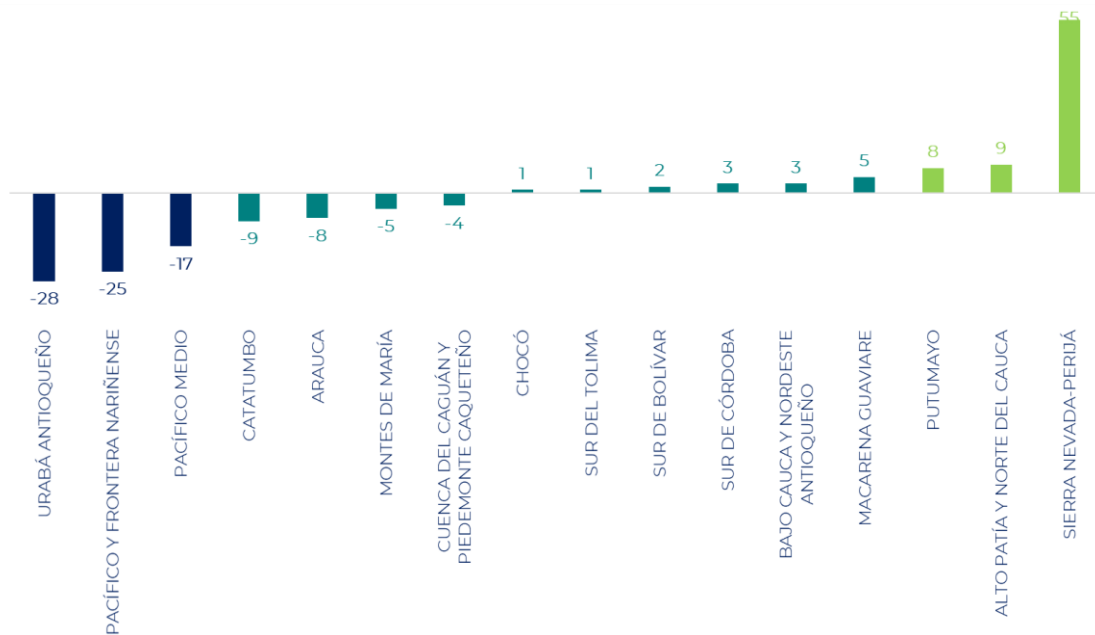
### 4. Delta de empresas nuevas de 2016 a 2019 en el sector Industrias Manufactureras



## 5. Delta de empresas nuevas de 2016 a 2019 en el sector Construcción

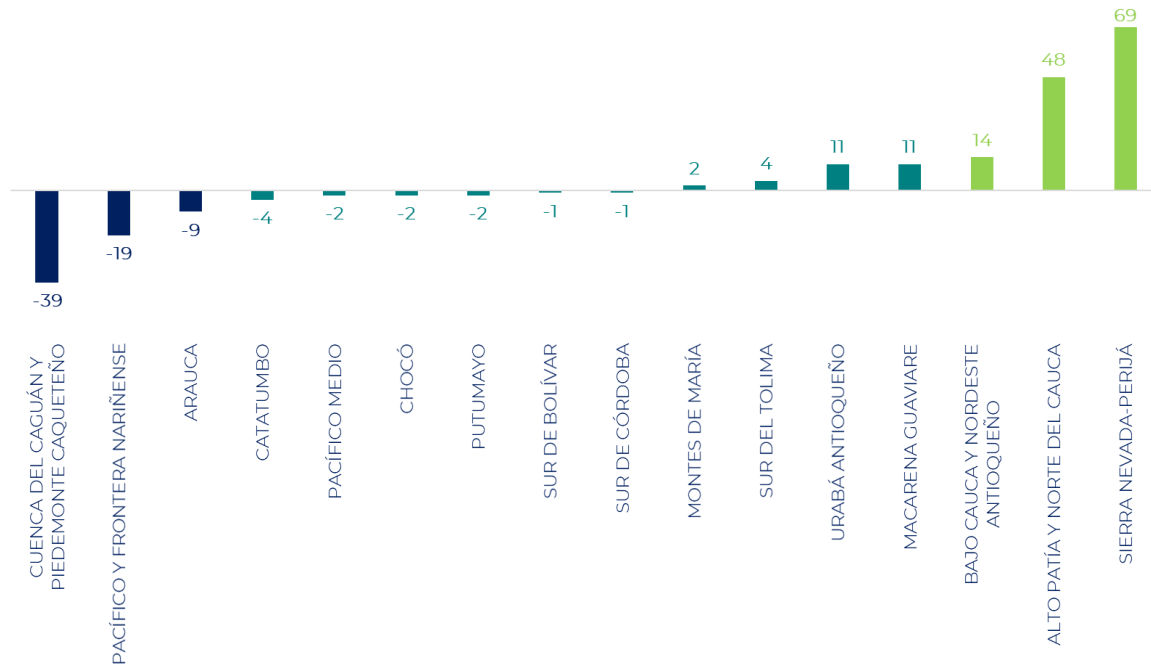


## 6. Porcentaje de empresas nuevas 2020 I semestre en el sector de Servicios Sociales (suma 100 subregión)

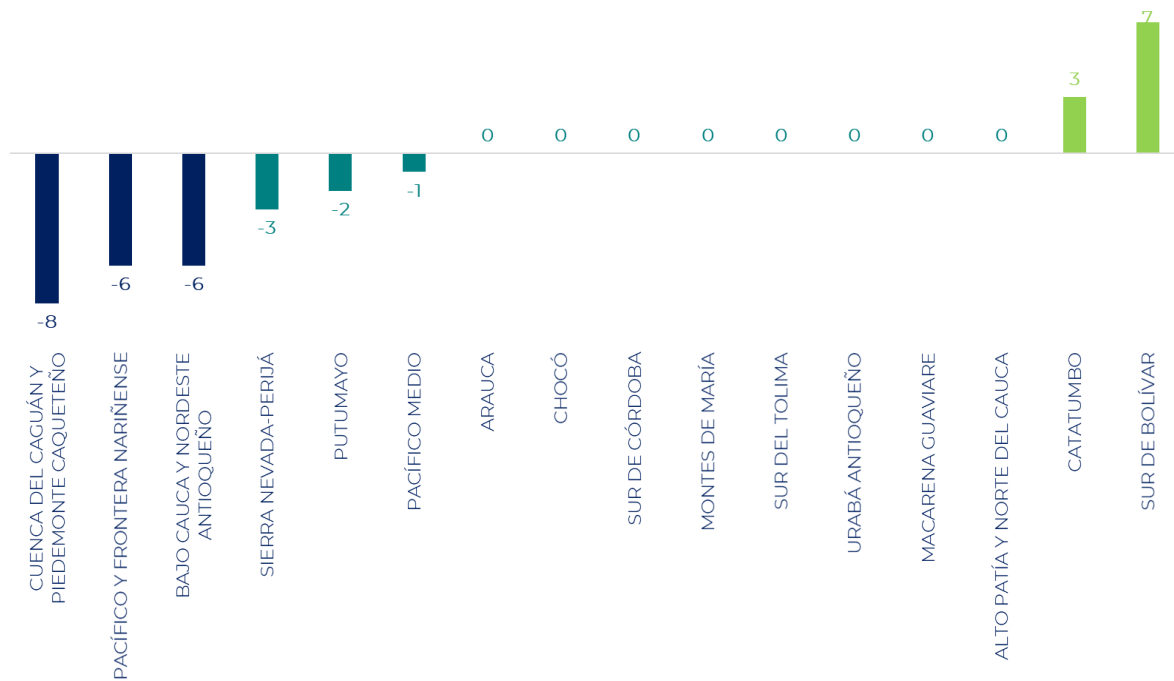




## 7. Delta de empresas nuevas de 2016 a 2019 en el sector Agropecuario



## 8. Delta de empresas nuevas de 2016 a 2019 en el sector Explotación de Minas y Canteras



---

# 3ª EDICIÓN DEL OBSERVATORIO DE INVERSIÓN PRIVADA EN PDET

---



## OBSERVATORIO DE INVERSIÓN PRIVADA