



OBSERVATORIO
DE INVERSIÓN
PRIVADA



JA&A
JAIME ARTEAGA & ASOCIADOS
Sinopsis para el desarrollo

OBSERVATORIO DE INVERSIÓN PRIVADA
**INDICADORES, RANKING DE
INVERSIÓN PRIVADA EN LAS
REGIONES PDET**
Y RECOMENDACIONES AL GOBIERNO NACIONAL

OCTUBRE, 2022



Tabla de Contenido

¿Qué es el Observatorio de Inversión Privada?.....1

2. Resultados Indicadores.....2

2.1 Condiciones habilitantes para hacer negocios.....3

2.2 Tejido empresarial.....8

2.3 Actividad económica.....15

2.4 Involucramiento de las grandes compañías23

3. Ranking de inversión privada en las subregiones PDET...27

3.1 Ficha técnica del ranking.....27

3.2 Dimensiones y ponderación del ranking.....29

3.3 Condiciones habilitantes para hacer negocios.....31

3.4 Tejido empresarial.....32

3.5 Actividad económica.....33

3.6 Involucramiento de las grandes compañías34

3.7 Crecimiento de la inversión privada.....35

4. Decálogo de recomendaciones para el fomento de la inversión privada y el fortalecimiento del tejido empresarial en las zonas más afectadas por la violencia y la pobreza.....36



¿Qué es el Observatorio de Inversión Privada?

El Observatorio de Inversión Privada surge en 2017 como una iniciativa del Centro Internacional para la Empresa Privada ("CIPE", por sus siglas en inglés) y Jaime Arteaga & Asociados ("JA&A"). El Observatorio es una plataforma para generar conversaciones informadas entre actores públicos, privados, academia, agencias de cooperación y otros grupos de interés, en torno a la importancia del sector privado como medio para la estabilización y construcción de paz en las regiones más afectadas por la violencia y la pobreza en Colombia. También, para visibilizar su aporte para que los PDET puedan crecer bajo una lógica de mercado en el marco de economías lícitas. Justamente, el trabajo del Observatorio promueve conversaciones no solo sobre los datos que produce, sino sobre el papel de las empresas y sus desafíos para incidir en lo que pasa en el país.

Para el Observatorio, la presencia del sector privado en las regiones más afectadas por la violencia y la pobreza en Colombia no solo es beneficiosa en términos de crecimiento del tejido empresarial, sino que fortalece la presencia del Estado a través de las instituciones.

Además, cuando el sector privado invierte de manera responsable en estos territorios, visibiliza el impacto de la utilización de los recursos en aspectos como el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades, infraestructura aprovechable, confianza en las instituciones, posibilidades de trabajo digno y sentido de pertenencia, entre otros.

A continuación, se presentan los resultados del Observatorio a partir de cuatro dimensiones utilizadas para estudiar el sector privado y las dinámicas de los PDET como mercados. Estas son:



CONDICIONES HABILITANTES PARA HACER NEGOCIOS



COMPOSICIÓN DEL TEJIDO EMPRESARIAL EN LAS REGIONES



ACTIVIDAD ECONÓMICA



INVOLUCRAMIENTO DEL SECTOR PRIVADO EN LOS TERRITORIOS



Resultados 2021 – condiciones habilitantes para hacer negocios

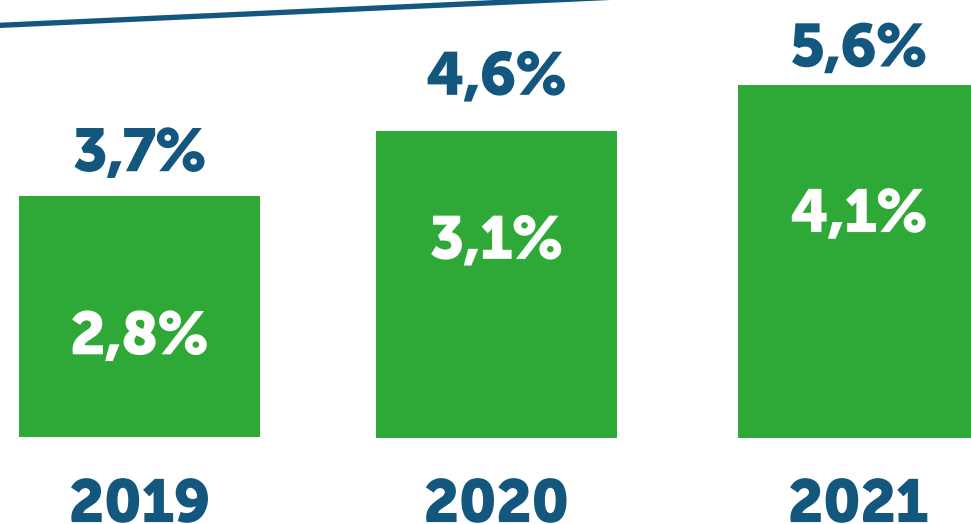
Porcentaje de personas con suscripción de acceso dedicado a internet fijo en municipios PDET

Tanto a nivel nacional, como en los municipios PDET, hay un crecimiento de un punto porcentual en el porcentaje de personas con suscripción de acceso dedicado a internet fijo entre 2020 y 2021, pasando al 5,6% en el orden nacional y al 4,1% en las zonas PDET, lo que parece confirmar la tendencia creciente observada un año atrás, posiblemente como resultado de la necesidad de trabajar de manera remota a causa de la pandemia por COVID-19.

No obstante lo anterior, tanto a nivel nacional como en las zonas PDET, este porcentaje es bajo, lo que demuestra la necesidad de mejorar la conectividad en el país en cuanto a un tipo de internet que ofrezca mayor estabilidad y confiabilidad.



Porcentaje de personas con acceso a internet fijo



Fuente: Ministerio de Tecnologías de La Información y
Las Comunicaciones, elaboración propia

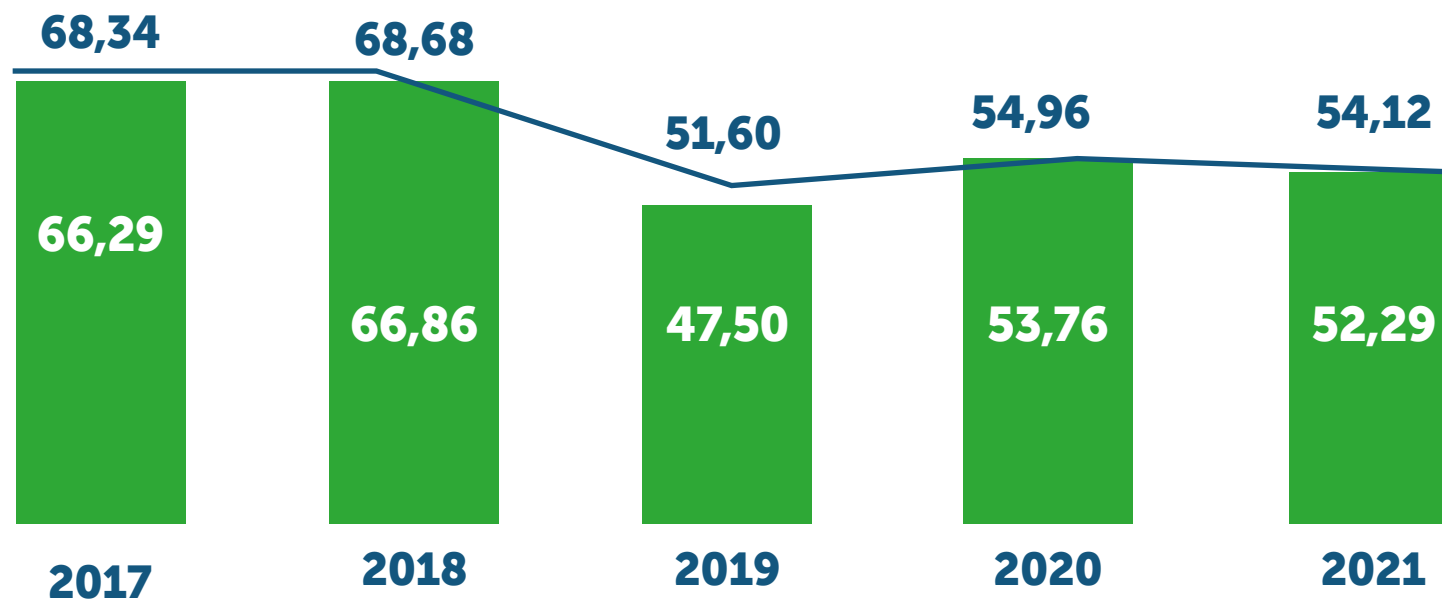
■ PDET ■ Total Nacional

Puntaje promedio de los municipios PDET en la Medición de Desempeño Fiscal

En promedio, los municipios PDET experimentaron una reducción de 1,47% en 2021, pasando de 53,76% a 52,29%. A nivel nacional también se presentó una reducción, bastante menor, de solo 0,84%.

En los últimos cinco años el desempeño de las subregiones PDET no ha logrado estar a la par o incluso ser mejor al puntaje promedio nacional, lo que demuestra su posibilidad de mejora.

 Puntaje promedio en la medición de Desempeño fiscal



Fuente: DNP, elaboración propia.

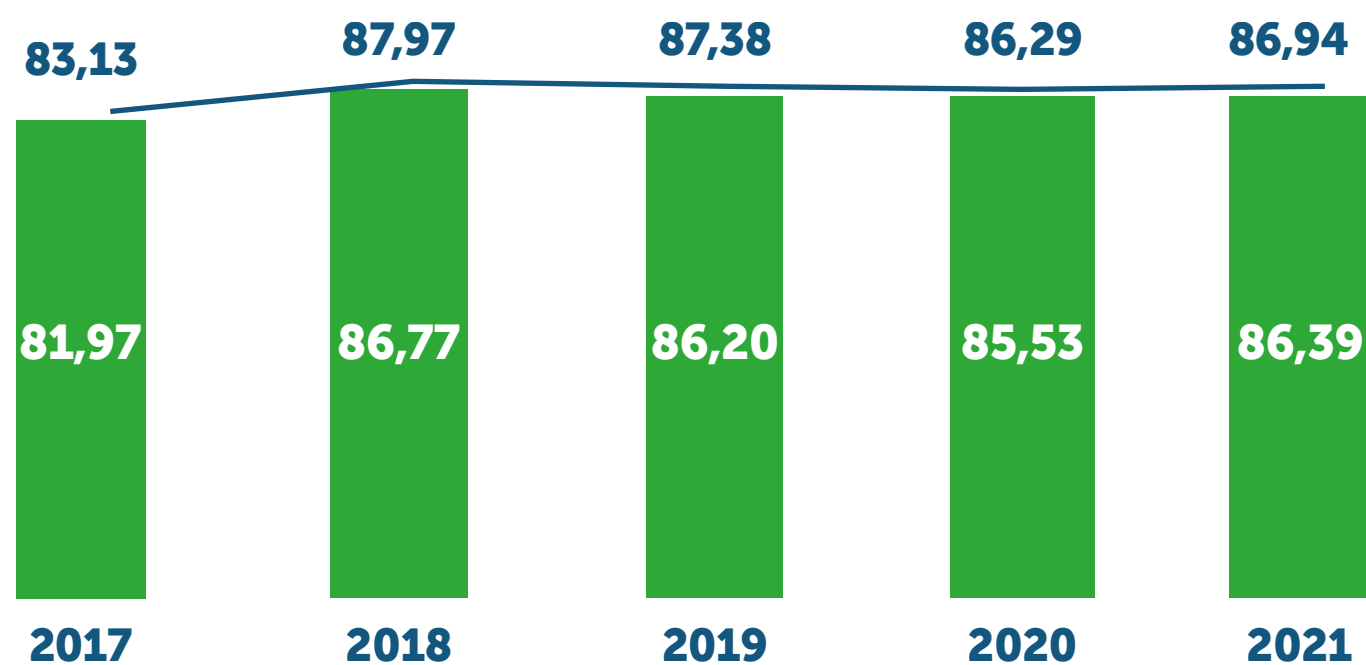
 Subregión PDET  Promedio Nacional

Cobertura neta en educación en los municipios PDET

Se observa un aumento en la cobertura neta en educación tanto en los municipios PDET, como a nivel nacional, aunque en ambos casos no alcanzó los niveles de 2018, cuando la cobertura nacional era de 87,97% y la de los municipios PDET del 86,77%. Sin embargo, se destaca esta mejora para las regiones PDET y el total nacional, que permiten alcanzar una cobertura neta de 86,94% a nivel nacional y de 86,39% en las regiones PDET para 2021. Este repunte en la cobertura neta puede explicarse por el regreso a clases presenciales o en formatos mixtos tras la pandemia.



Cobertura neta en educación en los municipios PDET



Fuente: Ministerio de Educación Nacional, elaboración propia

■ Total subregión PDET ■ Promedio Nacional

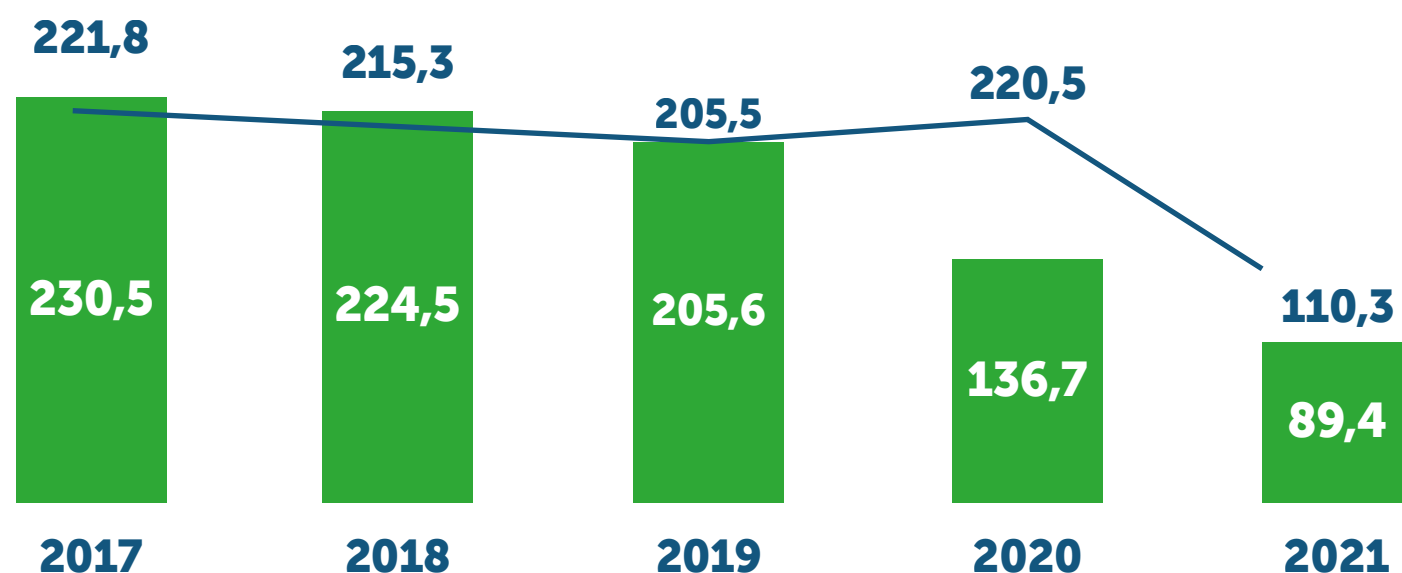
Tasa de hurtos en los municipios PDET

Se observa en 2021 un descenso considerable en los hurtos tanto en los municipios PDET como a nivel nacional, causado probablemente por los constantes confinamientos y cuarentenas generadas por la pandemia del COVID 19.

Es importante destacar que en la medición histórica los municipios PDET siempre han estado por debajo del promedio nacional, lo que evidencia que los flagelos de inseguridad física en estas zonas no se asocian tanto a hurtos, sino a delitos de mayor impacto tales como el homicidio.



Tasa de hurtos en los municipios PDET
N° de hurtos por 100,000 habitantes PDET



Fuente: Dirección General de la Policía Nacional y DANE, elaboración propia.

■ Subregión PDET ■ Total Nacional

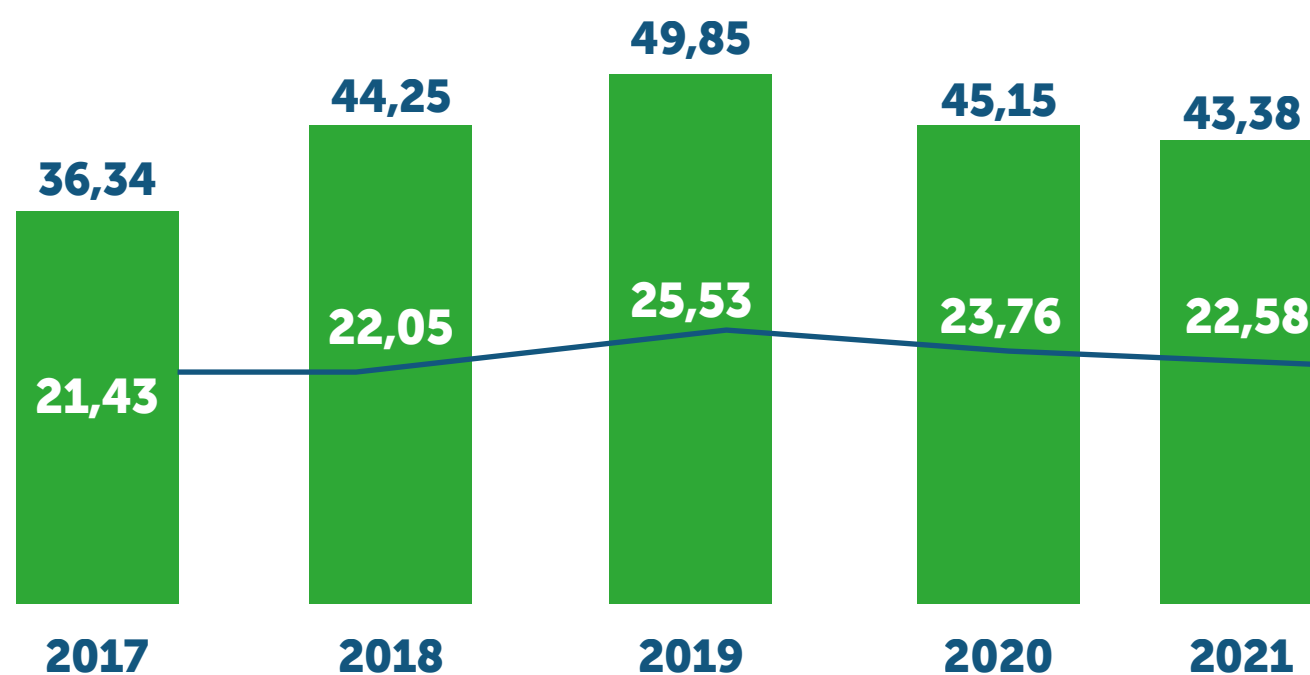
Tasa de homicidios en los municipios PDET

La medición de este indicador tradicionalmente ha sido significativamente mayor en los municipios PDET, en relación con el promedio nacional. Los resultados para 2021 muestran que, mientras la tasa de homicidios se mantuvo relativamente baja para el año 2016, tuvo un aumento en el año 2017, mismo que sería el mínimo histórico para los últimos 4 años.

No obstante, gracias a la pandemia y a las restricciones de movilidad en 2020 y 2021, se presentaron reducciones considerables en la tasa de homicidios en las regiones PDET y en el promedio nacional. Así, entre 2019 y 2021 disminuyó en 6,47 homicidios por 100 000 habitantes en las regiones PDET, mientras que a nivel nacional la reducción fue de 2,95 homicidios por cada 100 000 habitantes.



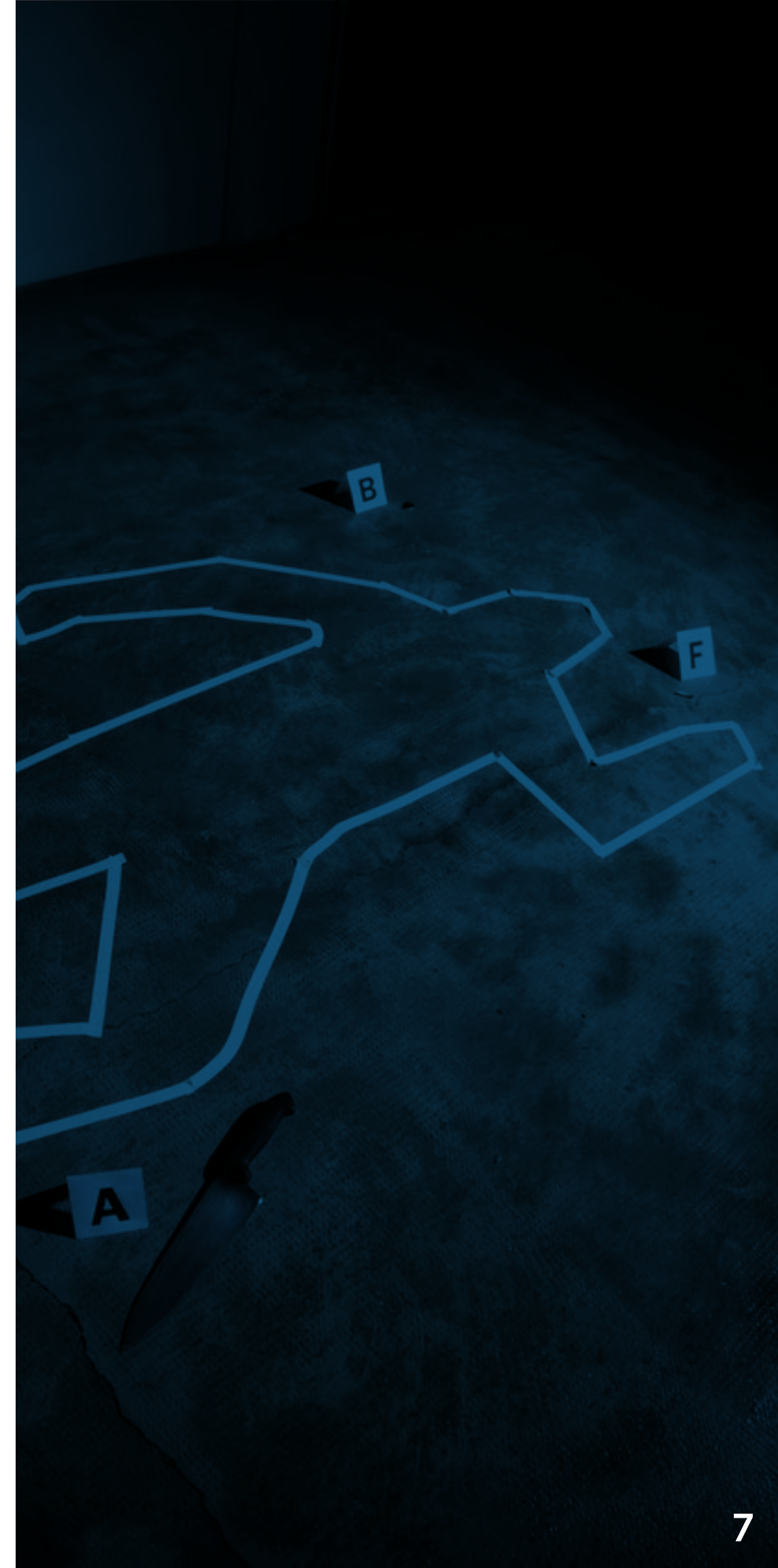
Tasa de homicidios en los municipios PDET
N° de homicidios por 100,000 habitantes PDET



Fuente: DANE e Dirección General de la Policía Nacional.

■ Subregión PDET

■ Promedio Nacional



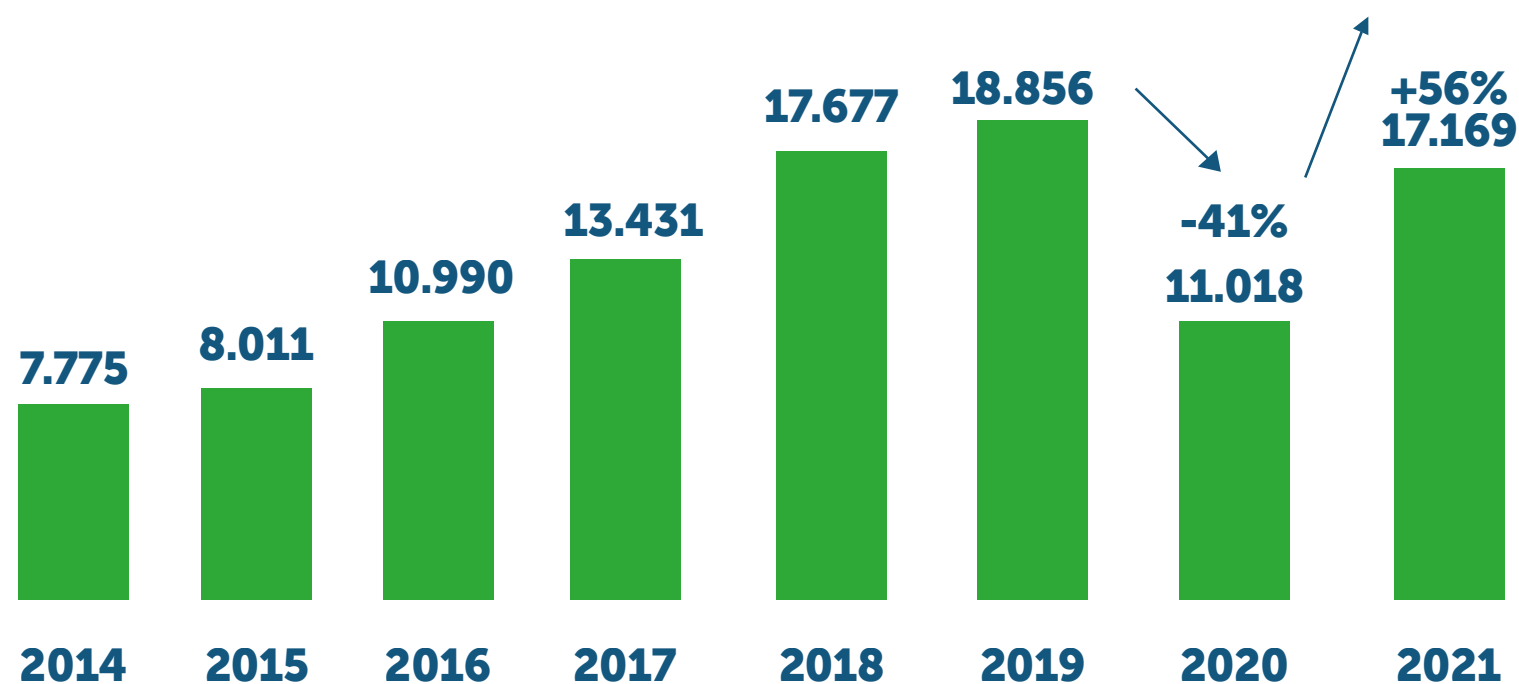
Resultados 2021 Indicadores de tejido empresarial en PDET

Número de nuevas empresas

En 2021 la creación de empresas nuevas en los municipios PDET mostró un crecimiento del 56%, consistente con la expansión de la economía colombiana (10,6%), después de una recesión causada por la pandemia por Covid-19, que llevó a que en 2020 la creación de empresas en zonas PDET cayera en 41%.

El crecimiento para 2021 refleja no solo el estímulo para reactivar la economía y el comercio, sino el impulso dado por las políticas del nivel nacional y local.

 N° de nuevas empresas creadas
TOTAL PDET



Fuente: Cámaras de Comercio

La creación de 17.169 empresas en los PDET en 2021, aunque no supera la creación de empresas reportada en los años 2018 y 2019, representa un hito en lo que se ha denominado el "rebote" de la economía en estas regiones luego del golpe de la pandemia.



Composición de las empresas nuevas por sector económico (2021)



Participación % de empresas creadas por sector económico en 2021

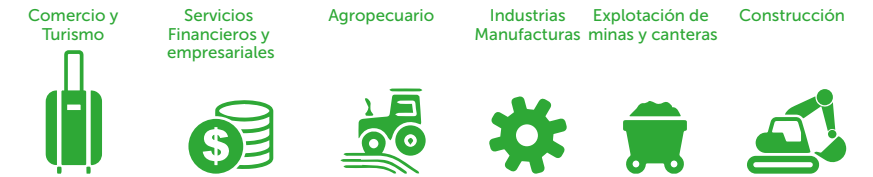
A nivel de sectores económicos, se evidencia que en las regiones PDET las principales actividades económicas desarrolladas por las empresas creadas en 2021 son el comercio y turismo, con excepción de Urabá Antioqueño, Montes de María y Chocó, en donde la actividad predominante fue la prestación de servicios financieros y empresariales.

Se destaca el peso de la actividad agropecuaria en las subregiones de Catatumbo (24% de las empresas creadas en 2021), Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, Chocó y Sur de Bolívar (13%), así como Pacífico y Frontera Nariñense y, Urabá Antioqueño (12%).

Así mismo, la participación de la construcción en Putumayo (16%), Chocó (13%) y Montes de María (11%), así como la participación de minas y canteras en Sur de Bolívar (13%), Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño y Catatumbo (9%).

Desde una perspectiva histórica, el comercio y turismo siguen siendo las actividades económicas que más se asocian con la creación de empresas en las regiones PDET, a pesar de que su peso registró una caída entre 2018 y 2020, que se revirtió en 2021.

El segundo sector en importancia es el de servicios financieros y empresariales, cuya participación se ha mantenido relativamente estable en alrededor del 20% de los municipios PDET



	Comercio y Turismo	Servicios Financieros y empresariales	Agropecuario	Industrias Manufacturas	Explotación de minas y canteras	Construcción
Alto Patía y Norte del Cauca	69%	12%		7%		
Cuenca del Caguan y Piedemonte Caquetense	66%	19%		5%		
Arauca	64%	15%		9%		
Sur de Córdoba	62%	16%		8%		
Sur del Tolima	53%	7%	9%	5%		
Pacífico Medio	53%	23%		8%		
Sierra Nevada - Perijá	51%	23%		7%		
Catatumbo	42%	7%	24%	1%	9%	
Macarena Guaviare	40%	28%	10%	3%		
Putumayo	36%	26%		5%		16%
Pacífico y Frontera Nariñense	32%	17%	12%	8%		
Bajo cauca y Nordeste Antioqueño	29%	22%	13%	10%	9%	
Urabá Antioqueño	28%	37%	12%	5%		
Montes de María	26%	50%	3%	3%		11%
Chocó	24%	33%	13%	2%		13%
Sur de Bolívar	23%	19%	13%	10%	13%	

Fuente: Cámaras de Comercio

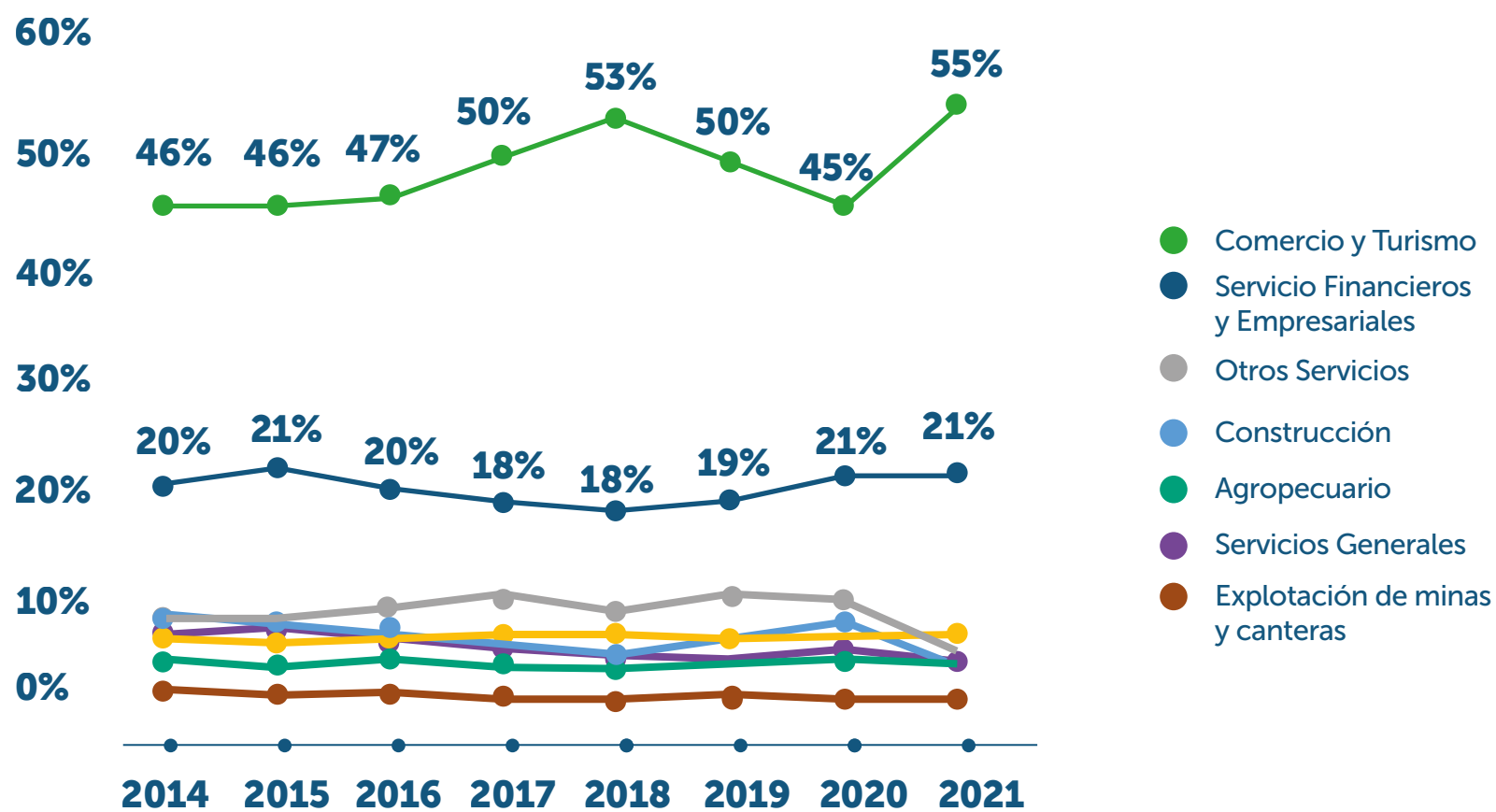
Empresas nuevas por sector económico

Es importante recordar que en la región de Sierra Nevada-Perijá se incluyen ciudades intermedias como Santa Marta y Valledupar, las cuales en número de habitantes y actividad comercial son más grandes que el promedio de otras ciudades en los PDET. Esta situación explica por qué esta región tiene cifras superiores de creación de empresas a las de otras regiones como Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño.

Destaca el comportamiento positivo de las regiones de la Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño y de Alto Patía- Norte del Cauca. Lo anterior teniendo en cuenta que, según las cifras de 2020, éstas ocupaban el tercer y quinto lugar en el indicador de creación de nuevas empresas por región PDET, pero en 2021 presentaron un incremento del 194% y 390%, respectivamente.



Participación % de empresas creadas por sector económico



Fuente: Cámaras de Comercio



Número de empresas creadas en 2021



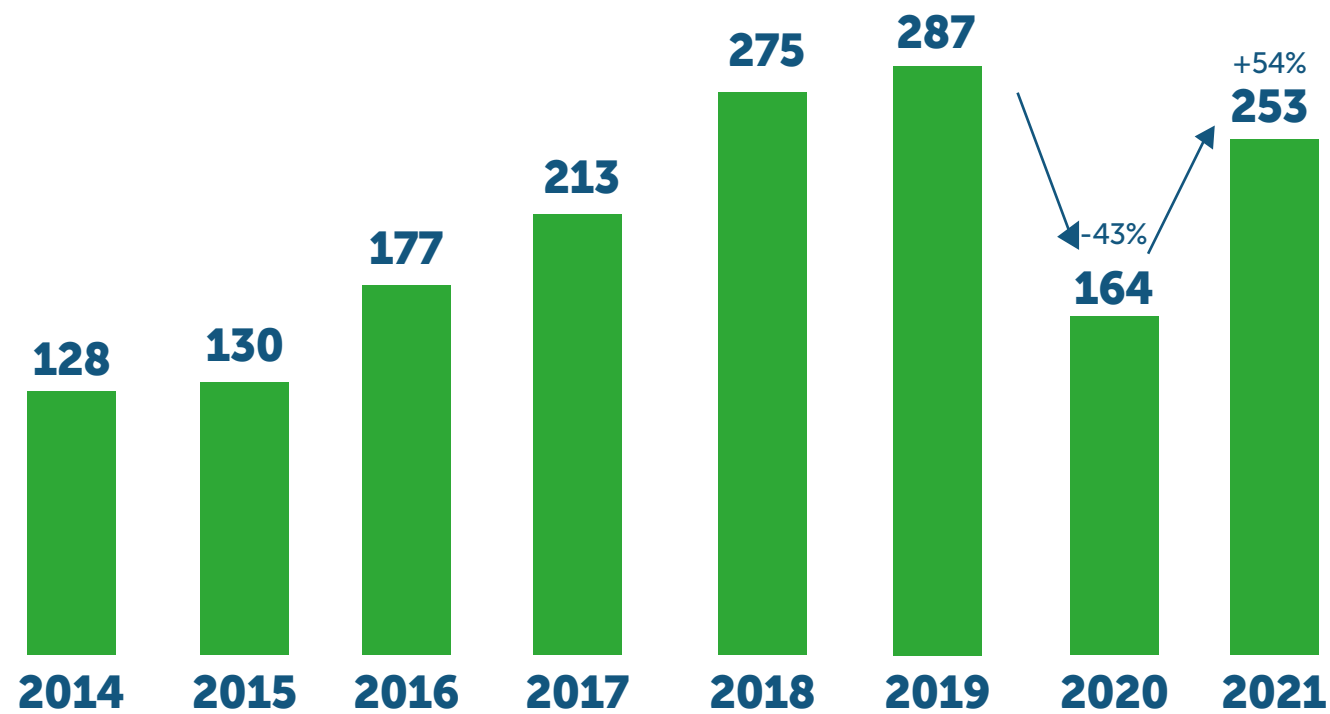
Fuente: Cámaras de Comercio



Utilizando el número de empresas creadas en cada año junto con las proyecciones poblacionales del DANE, fue posible establecer un comparativo frente al número de nuevas empresas creadas, ajustando estos datos por el tamaño poblacional. Así, se evidencia que el número de empresas por 100.000 habitantes creció a nivel de zonas PDET en un 54% en 2021, después de haber experimentado una reducción del 43% en 2020.



Número de empresas nuevas por cada 100.000 habitantes Total PDET



Fuente: Cámaras de Comercio y DANE

Tasa de supervivencia de las empresas

La tasa de supervivencia de las empresas permite determinar el porcentaje de empresas que se inscribieron en su respectiva cámara de comercio en un año determinado, y que renovaron su matrícula mercantil en años posteriores. Así, del 100% de empresas creadas en 2014, 92% renovaron en 2015, 88% en 2016, y así sucesivamente hasta llegar a 30% en 2021. Lo anterior significa que, de 10 empresas creadas en 2014, 7 no llegaron activas a 2021.



Histórico de la tasa de supervivencia de las empresas

Total PDET	Año de Renovación								
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Año de Creación	2014	100%	92%	88%	83%	79%	64%	40%	30%
2015		100%	87%	82%	77%	62%	38%	31%	
2016			100%	87%	80%	63%	37%	31%	
2017				100%	86%	69%	41%	30%	
2018					100%	71%	40%	26%	
2019						100%	46%	30%	
2020							100%	80%	
2021								100%	

Fuente: Cámaras de Comercio

Conforme a estos datos, aproximadamente el 80% de las empresas creadas en cada año renueva su matrícula mercantil en la siguiente anualidad. Sin embargo, este porcentaje bajó al 71% en 2019 y al 46% en 2020, lo que evidencia el impacto de un contexto marcado por protestas sociales y la pandemia en la supervivencia de empresas en zonas PDET.

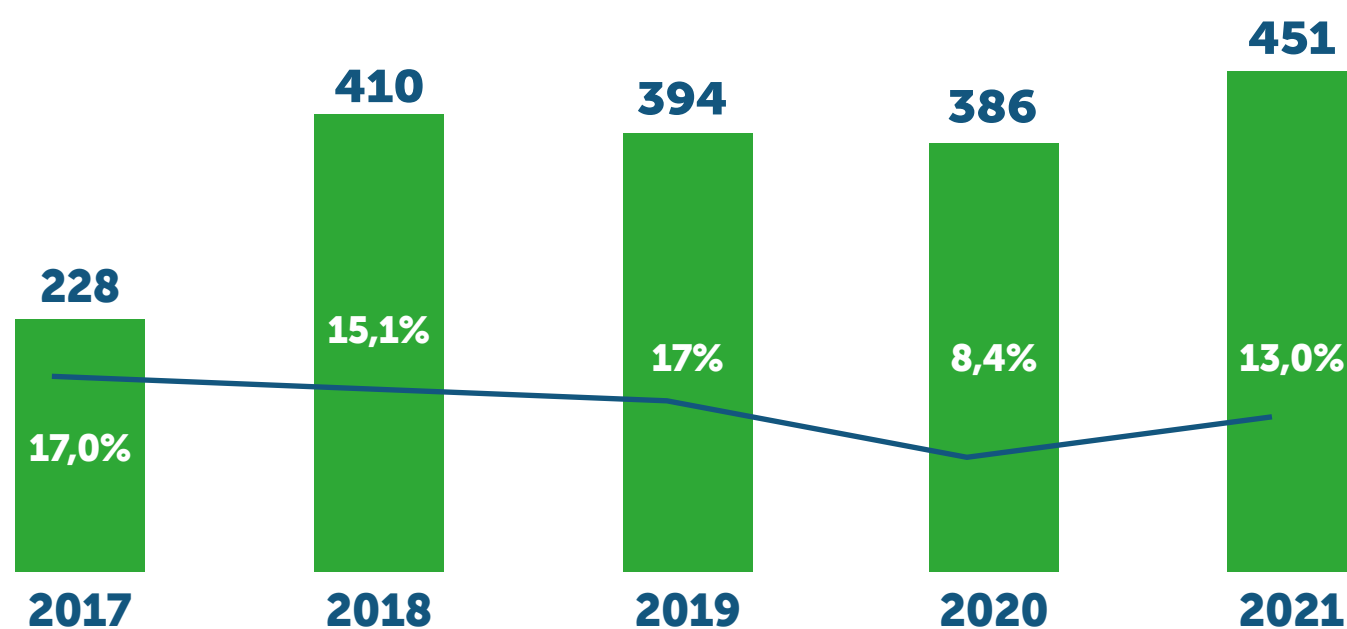
En efecto, fue tal el efecto de estos fenómenos que tan solo el 46% de las empresas creadas en 2019 renovó su matrícula mercantil en 2020, y este porcentaje se mantuvo entre el 37% y el 41% para empresas creadas desde 2014, mostrando que incluso las empresas más maduras sintieron el rigor de esta coyuntura.

Empresas locales que han recibido fortalecimiento empresarial

El indicador de empresas fortalecidas da cuenta de los esfuerzos oficiales para que las empresas puedan acceder a programas que consoliden y hagan sostenibles negocios y proyectos productivos. En 2021 se registraron 451 empresas que recibieron apoyo empresarial por parte del SENA, correspondientes al 13% de las empresas a nivel nacional que recibieron este beneficio.



Histórico del número de programas de apoyo en PDET
Número de programas de apoyo



Fuente: SENA

Este indicador muestra, además, la relevancia que tienen los programas de apoyo empresarial en los PDET y el rol del fortalecimiento en la supervivencia empresarial. Sin embargo, considerando que en el 2021 se crearon 17.169 empresas, el dato reportado de 451 empresas fortalecidas para el mismo año es bajo.

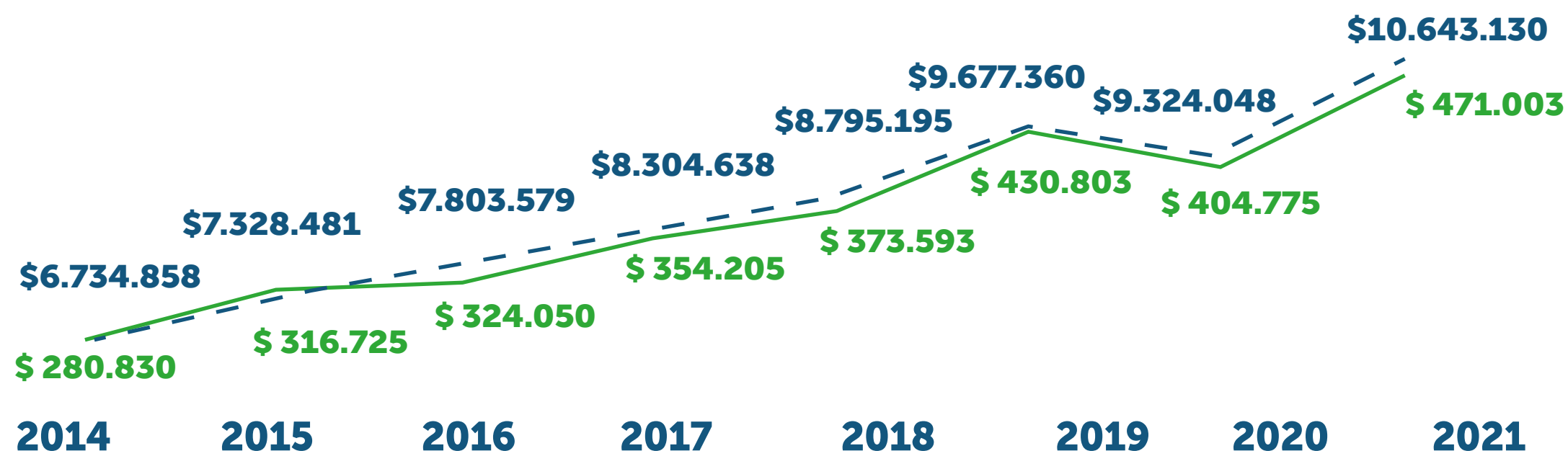
Resultados 2021 – indicadores de actividad económica en PDET

Recaudo del Impuesto de Industria y Comercio (ICA)

El ICA es un tributo administrado por los gobiernos locales que se genera por la realización de actividades industriales, comerciales o de servicios en un municipio



Histórico del recaudo del ICA
Recaudo en millones COP



Fuente: Ministerio de Hacienda

■ PDET ■ Total Nacional

En 2021 el recaudo del ICA ascendió a \$471.003 millones de pesos en los municipios PDET, representando un incremento del 16% frente al recaudo observado en 2020, y el crecimiento nacional por el mismo concepto fue del 14%. En el periodo anterior, el recaudo en los municipios PDET tuvo una contracción del 6%, mientras que el dato comparado nacional fue solo del 4%.

El crecimiento del recaudo en 2021 para los municipios PDET no es tan evidente como en el observado a nivel nacional, lo cual evidencia la capacidad de las entidades territoriales de generar recursos propios para financiar sus propias necesidades.

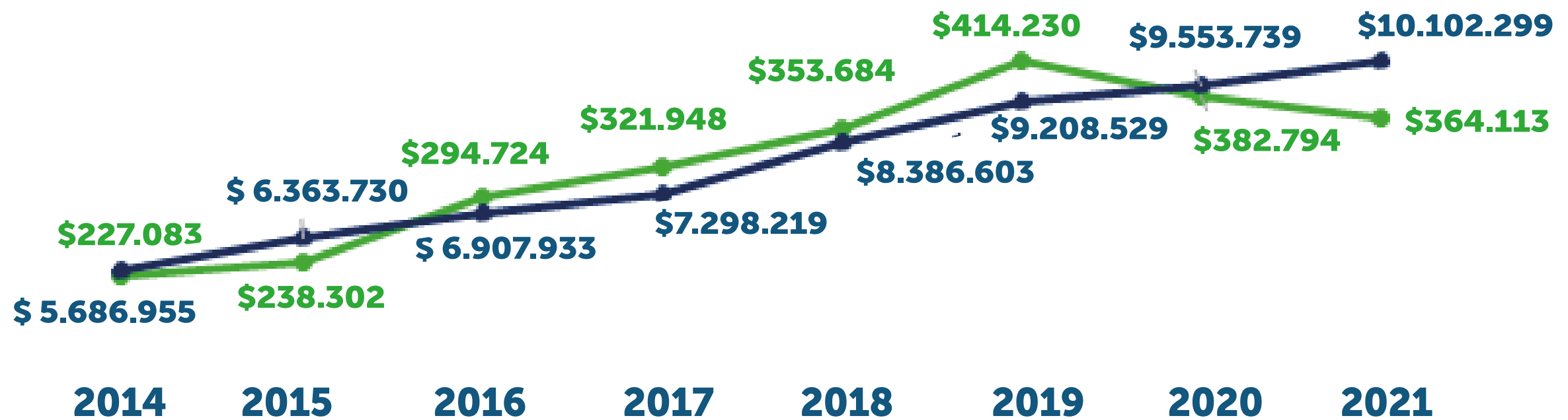
Recaudo del impuesto predial en los municipios PDET

Histórico del recaudo del impuesto predial

La contracción del recaudo del impuesto predial puede explicarse por la coyuntura que favoreció la creación de incentivos (como exoneraciones y pagos por plazos, entre otros) para avanzar en los procesos de formalización predial, ofrecidos por los gobiernos locales. A diferencia del recaudo del ICA, en este caso se presentó una contracción en el 50% de las regiones PDET. Sin embargo, se destaca que son las regiones de Montes de María y Sur de Bolívar las que tienen la mejor expansión en sus recaudos impositivos



Recaudo en millones COP



Fuente: Ministerio de Hacienda

■ Subregión PDET ■ Comp. Nacional

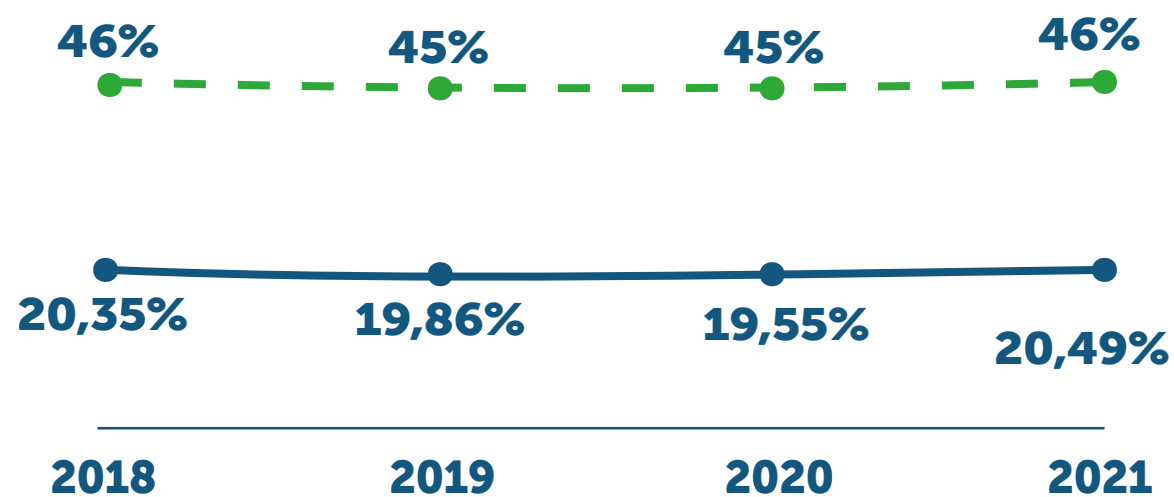
Porcentaje de afiliados al régimen contributivo en los municipios PDET

Población afiliada al régimen contributivo como porcentaje de la población total (2014- 2021)

Tradicionalmente, el porcentaje promedio de población afiliada al régimen contributivo en salud en Colombia es, aproximadamente, un poco más del doble del observado en los municipios PDET. Esta tendencia puede significar que el grado de informalidad laboral en estos municipios es mayor que el observado a nivel nacional.

En efecto, dicha brecha se ha mantenido relativamente constante con una diferencia redondeada del 25% entre las regiones PDET y el promedio nacional.

Porcentaje de personas afiliadas al R. Contributivo



Fuente: ADRES y DANE.

 Subregión PDET  Promedio Nacional

Acceso al crédito en los municipios PDET

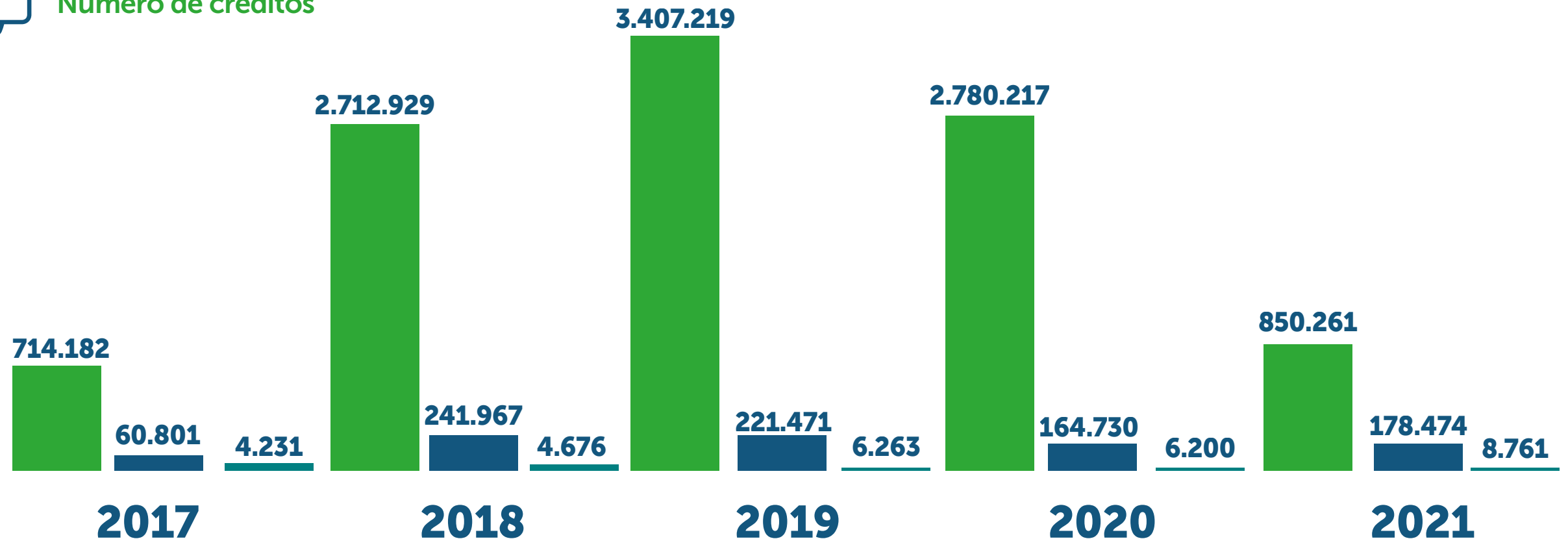
Histórico de acceso al crédito en PDET por tipo de crédito

El crédito en las regiones PDET es una herramienta importante para la expansión del tejido empresarial, el consumo, el empoderamiento de las comunidades, la financiación de proyectos a largo plazo y la generación y acumulación de riqueza.

Ahora bien, para el año 2021, se evidenció que el número de créditos de consumo se contrajo de manera considerable, que podría explicarse por el hecho de que las compañías financieras se comportaron de forma conservadora a la hora de impulsar la inversión o el consumo en las regiones PDET. Sin embargo, se puede observar un aumento en el acceso a los microcréditos, al igual que a activos refugio como lo son los créditos de vivienda. Es importante señalar que, si bien el número de créditos se reduce, no llega a sus mínimos históricos del año 2017.



Número de créditos



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia

Consumo Microcrédito Vivienda

Número de microcréditos

En el caso de microcréditos, a nivel de regiones se observa un mayor dinamismo de Sierra Nevada-Perijá-Zona Bananera, Alto Patía y Norte del Cauca y Montes de María. Por su parte, las regiones que registraron menos microcréditos fueron Catatumbo y Macarena Guaviare.



Acceso a microcréditos (2021) Número de créditos

Macarena Guaviare	2.534
Catatumbo	2.924
Pacífico y Frontera Nariñense	4.094
Sur de Córdoba	4.933
Chocó	5.434
Pacífico Medio	5.477
Arauca	5.713
Bajo cauca y Nordeste Antioqueño	7.678
Sur del Bolívar	8.470
Urabá Antioqueño	8.507
Sur del Tolima	12.001
Putumayo	12.056
Montes de María	12.541
Cuenca del Caguan y Piedemonte Caqueteño	14.928
Alto Patía y Norte del Cauca	27.706
Sierra Nevada -Perijá	43.477

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia

Creditos de consumo

En el caso de créditos de consumo, las regiones que tienen el mayor número de microcréditos son Sierra Nevada- Perijá, Cuenca del Caguan y Piedemonte Caqueteño y Pacífico Medio, lo que implica un aumento en la liquidez de estas economías locales que puede haber dinamizado la creación de empresas. Sin embargo, se aclara para este indicador que, precisamente, la subregión más poblada es la que registró el mayor número de créditos de consumo otorgados.

Por su parte, las subregiones con menor número de créditos de consumo otorgados durante 2021 fueron Pacífico y Frontera Nariñense, Sur de Bolívar y Catatumbo



Acceso a créditos de consumo (2021) Número de créditos

Sur del Bolívar	633
Catatumbo	691
Pacífico y Frontera Nariñense	2.388
Macarena Guaviare	3.074
Sur de Córdoba	3.304
Chocó	4.546
Montes de María	5.326
Sur del Tolima	7.439
Putumayo	14.491
Alto Patía y Norte del Cauca	21.570
Arauca	25.073
Bajo cauca y Nordeste Antioqueño	28.062
Pacífico Medio	32.968
Urabá Antioqueño	37.095
Cuenca del Caguan y Piedemonte Caqueteño	83.008
Sierra Nevada -Perijá	580.594

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia

Acceso a créditos de vivienda (2021)

En cuanto a acceso a créditos de vivienda durante el 2021 en las regiones PDET, se evidencia una clara concentración de las aprobaciones en la región de Sierra Nevada y Perijá, así como la escasa colocación de este tipo de cartera en regiones como Catatumbo, Sur de Bolívar, Chocó, Montes de María, Sur de Córdoba, Sur del Tolima, Arauca, Macarena Guaviare, Putumayo, y Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño.



Número de créditos

Sur del Bolívar	0
Catatumbo	0
Montes de María	14
Pacífico y Frontera Nariñense	15
Sur de Córdoba	16
Macarena Guaviare	22
Chocó	64
Sur del Tolima	71
Arauca	82
Putumayo	■ 130
Bajo cauca y Nordeste Antioqueño	■ 161
Urabá Antioqueño	■ 400
Pacífico Medio	■ 458
Alto Patía y Norte del Cauca	■ 498
Cuenca del Caguan y Piedemonte Caqueteño	■ 537
Sierra Nevada -Perijá	■ 6.293

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia



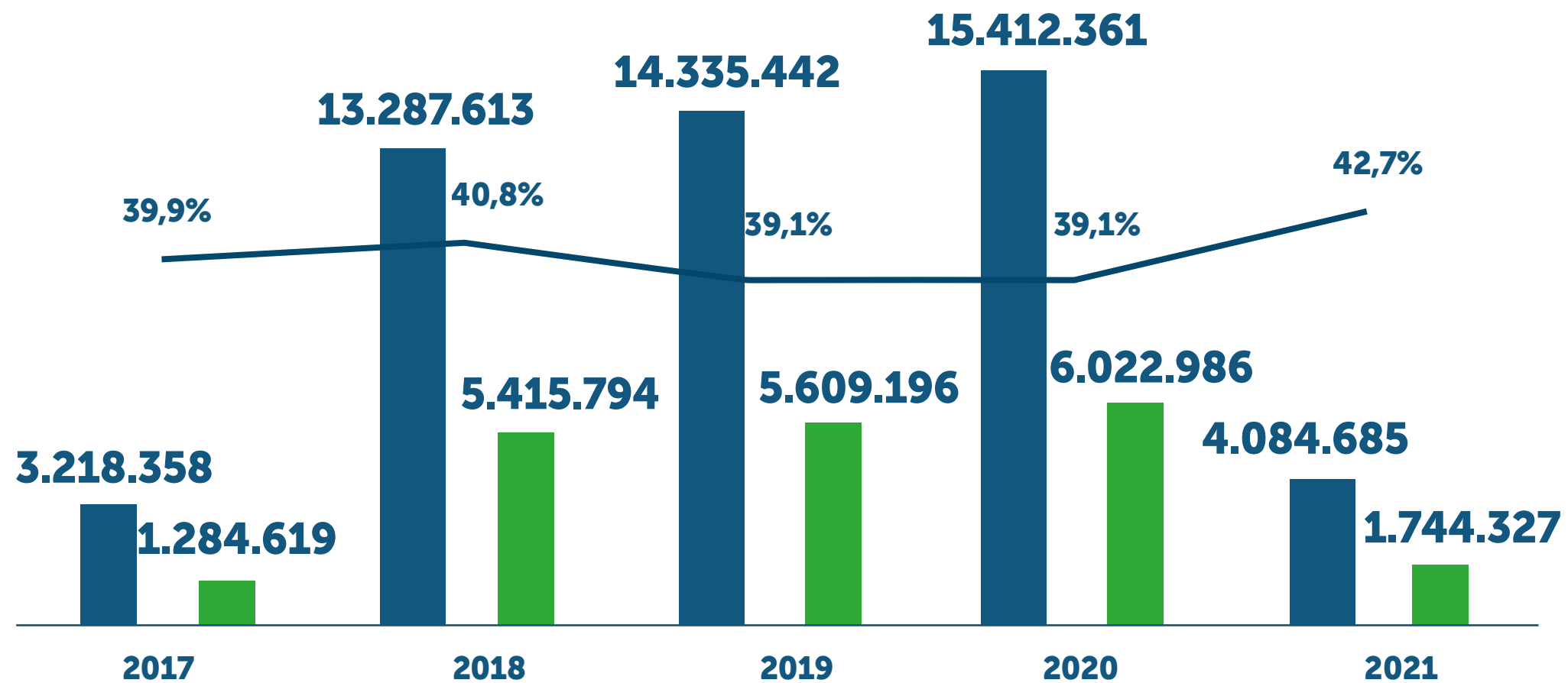
Acceso y uso del sistema financiero (número de cuentas de ahorro abiertas y activas)

A 2021 los municipios PDET contaban con más de 4 millones de cuentas de ahorro, lo que significa una caída sustancial en el número de cuentas respecto al 2020 (cerca del 73%).

Sin embargo, proporcionalmente al número de cuentas existentes, se evidencia un aumento en un 3,6% en el número de cuentas de ahorro activas frente al 2020. Es decir, el comportamiento financiero de los municipios PDET tuvo la caída más importante desde el 2017 en cuanto a número de cuentas de ahorro se refiere, pero a su vez, llegó al pico más alto de cuentas activas respecto a las existentes, ubicándose con un 42,7%.



Histórico del uso del sistema financiero (2017 - 2021)
Número de cuentas de ahorro abiertas y activas

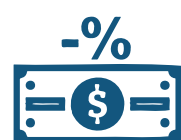


Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia

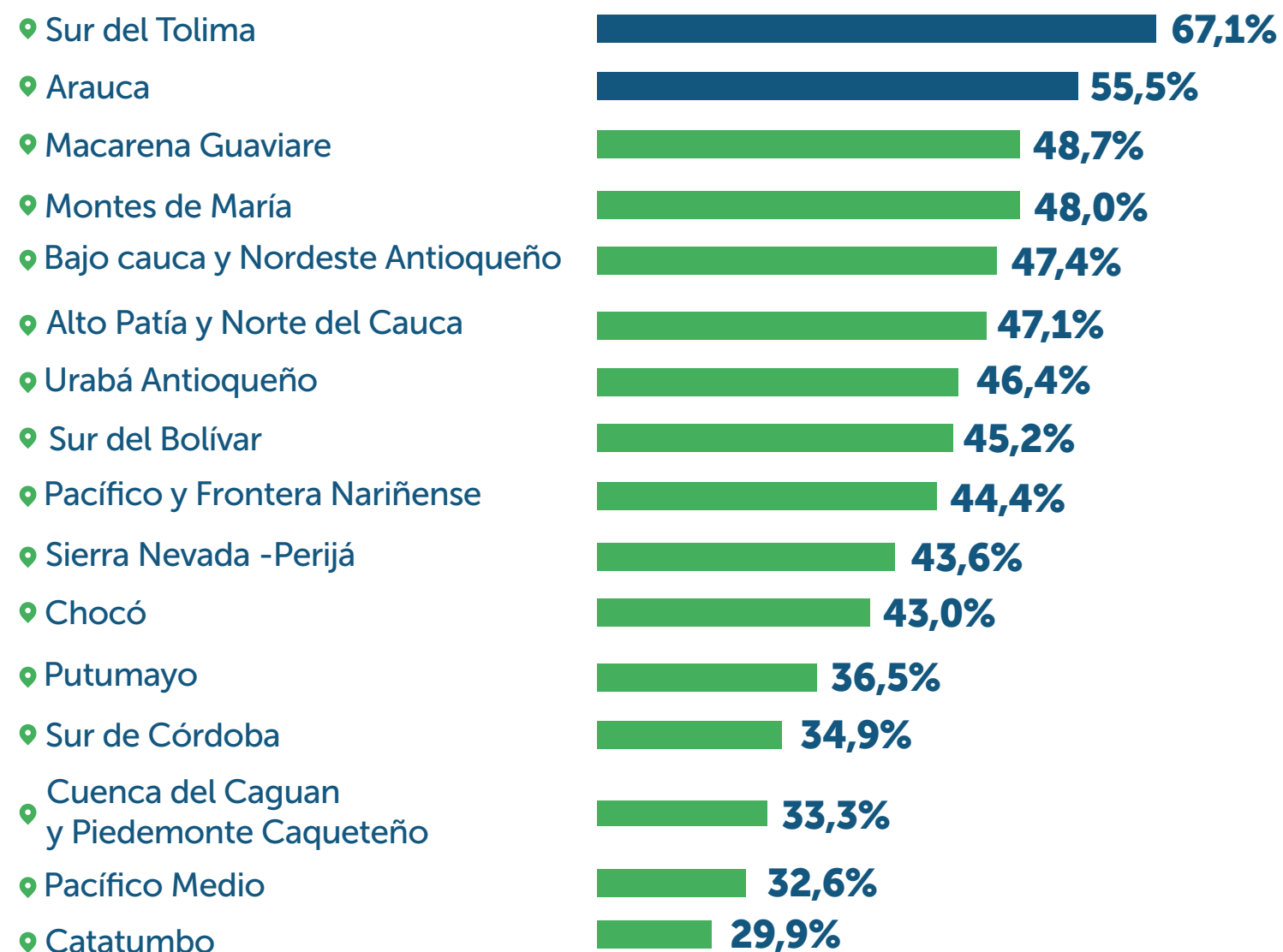
CTA Ahorros CTA Ahorro Activas Uso financiero

Uso del sistema financiero (2021)

A nivel de regiones, se evidencia que el porcentaje de uso financiero es superior al del promedio de zonas PDET en el Sur del Tolima, Arauca, Macarena Guaviare, Montes de María, Bajo Cauca, Alto Patía, Urabá Antioqueño, Sur de Bolívar, Pacífico y Frontera Nariñense, Sierra Nevada Perijá y Chocó. Estos datos indican que en estas zonas no solo existe un número importante de cuentas de ahorro, sino que las mismas están activas. Caso contrario se observa en el resto de las regiones, en particular Putumayo, Sur de Córdoba, Cuenca del Caguán, Pacífico Medio y Catatumbo, donde sus resultados se ubican en promedio en 33%.



Ranking uso del sistema financiero



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia

Resultados 2021 - Indicadores de involucramiento de las grandes compañías en PDET

Inversión social privada en PDET

El Índice de Inversión Social Privada (IISP) es una herramienta fundamental para medir el relacionamiento y la inversión social de las compañías más grandes de Colombia. El Observatorio ha incluido un capítulo de PDET en el cuestionario que las empresas diligencian como reporte al IISP.

A corte 2021 las empresas reportaron \$324 mil millones en inversión social privada voluntaria, que estuvo dirigida principalmente a infraestructura y a reactivación económica, mientras que ordenamiento social de la propiedad rural, y el sistema progresivo para la garantía de la alimentación fueron los pilares que recibieron menor inversión, menos del uno por ciento cada uno. No obstante, es importante destacar que se presentó una reducción frente a la cifra reportada en 2020, la cual fue de 449 mil millones de pesos. Lo anterior, dado que en 2021 ya no se consideró que estuviéramos en una emergencia social y sanitaria como la del 2020, por lo que era esperado que dicho rubro en bruto se redujera por parte de las empresas y que el dinero invertido fuera dirigido en gran parte a reactivación económica.

Distribución de la inversión social privada por pilar PDET (2021)



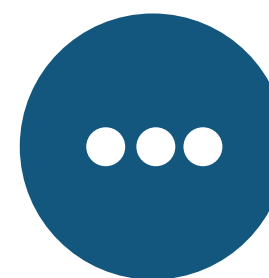
26,20%

Infraestructura y adecuación de tierras



25,50%

Reactivación económica y producción agropecuaria



24,20%

Otros



9,00%

Educación rural y primera infancia



7,60%

Salud



5,10%

Vivienda Rural, agua potable y saneamiento básico rural



1,30%

Sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación



0,90%

Ordenamiento social de la propiedad rural y uso de suelo



0,3%

Ordenamiento social de la propiedad rural

Número de proyectos y recursos invertidos a través del mecanismo de Obras por Impuestos en los municipios PDET

Dentro de la categoría de indicadores de involucramiento, el Observatorio también monitorea y analiza el mecanismo de Obras por Impuestos, vigente desde 2018, mediante el cual las empresas tienen la posibilidad de pagar hasta el 50% de su impuesto sobre la renta y complementarios, a través de la ejecución directa de proyectos de inversión en las zonas más afectadas por la violencia y la pobreza.

A través de este vehículo se han invertido \$611,434 millones de pesos en las regiones PDET desde su creación, reflejados en 77 proyectos.



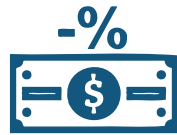
Montos y número de proyectos aprobados bajo el mecanismo de Obras por Impuestos en PDET



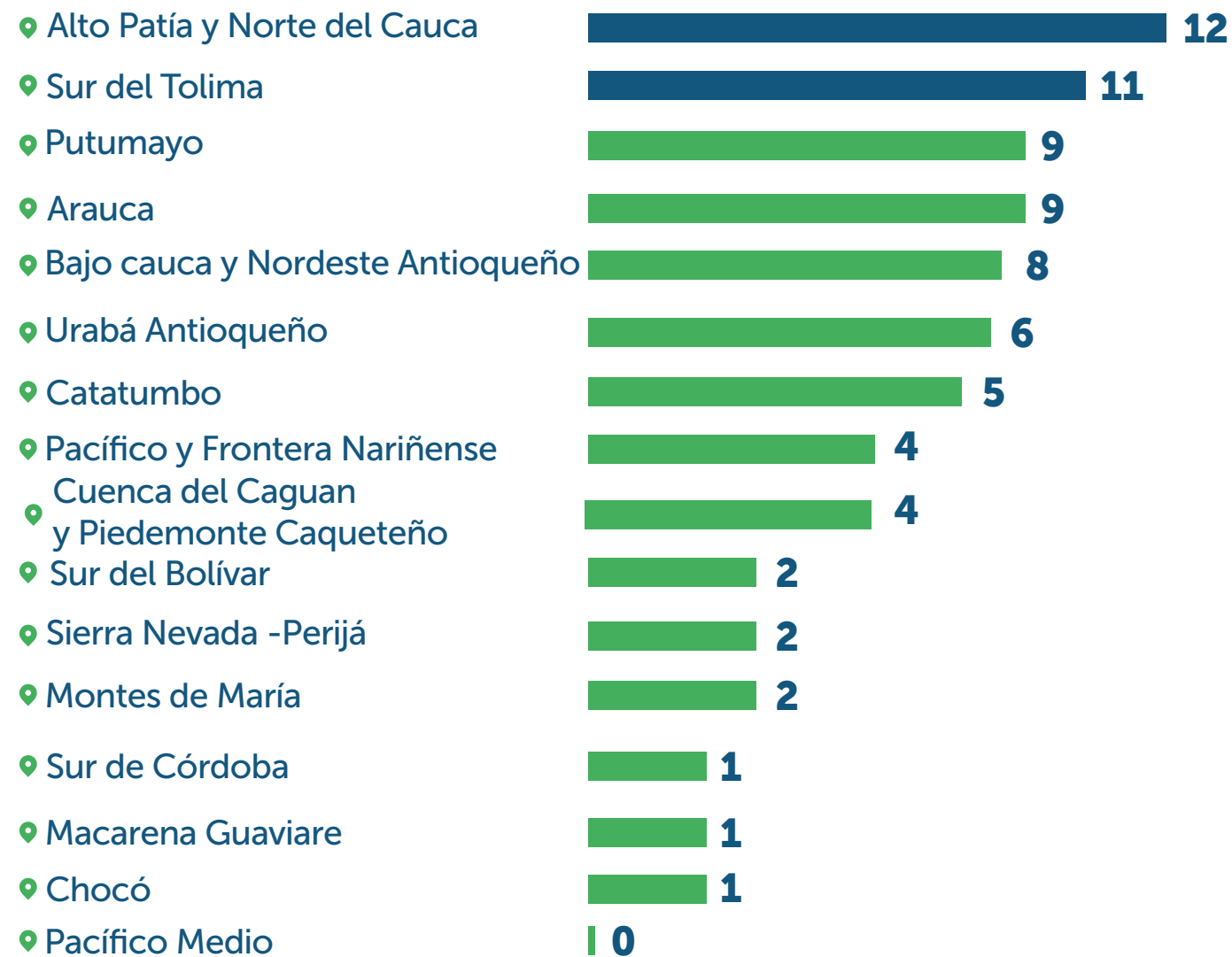
Fuente: ART

Cabe mencionar que, si bien el cupo CONFIS aprobado anualmente para Obras por Impuestos es del orden de \$250 mil millones de pesos, se ha observado que desde 2019 se vienen aprobando cada vez menos proyectos, por menos valor, en municipios PDET.

A nivel de regiones se evidencian disparidades. Indiscutiblemente, se ve la importancia y alta participación de Alto Patía – Norte del Cauca y Arauca en el número de proyectos de obras por impuestos y en el monto destinado para su ejecución. Otro aspecto que llama la atención es la baja participación de Sur de Bolívar, Sierra Nevada – Perijá, Montes de María, Sur de Córdoba, Macarena Guaviare, Chocó y, especialmente, la subregión de Pacífico Medio, donde incluso no se han aprobado proyectos.

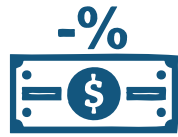


Número de proyectos aprobados de Obras por Impuestos por región PDET (2018- 2021)



Fuente: ART

Estos datos evidencian una brecha en los montos aprobados por región. Se destacan aprobaciones de proyectos superiores a los 100 mil millones en las regiones de Arauca y Alto Patía, mientras que durante los mismos tres años hay regiones como las del Sur de Córdoba, Montes de María, Sur de Bolívar, Chocó y Macarena Guaviare que no llegan a los 10 mil millones de pesos aprobados.



Montos aprobados de Obras por Impuestos por región PDET (2018- 2021)

Inversiones en millones COP

• Arauca	\$119.880
• Alto Patía y Norte del Cauca	\$106.909
• Cuenca del Caguan y Piedemonte Caqueteño	\$72.091
• Bajo cauca y Nordeste Antioqueño	\$71.967
• Catatumbo	\$49.950
• Putumayo	\$45.865
• Urabá Antioqueño	\$41.000
• Sur del Tolima	\$40.236
• Pacífico y Frontera Nariñense	\$19.933
• Sierra Nevada -Perijá	\$12.007
• Sur de Córdoba	\$8.793
• Montes de María	\$7.896
• Sur del Bolívar	\$6.502
• Chocó	\$4.530
• Macarena Guaviare	\$3.877
• Pacífico Medio	-\$

Fuente: ART

Ranking de inversión privada en las subregiones PDET

El Observatorio de Inversión Privada en las zonas más afectadas por la violencia y la pobreza ha construido un ranking para determinar cuáles son las regiones PDET con mejor desempeño en materia de inversión privada. Además de promover esfuerzos diferenciados según los resultados de cada territorio, el listado permite orientar iniciativas y reformas para impulsar y fortalecer la capacidad de impacto del sector privado.

La elaboración del ranking de las regiones PDET con mejor desempeño en inversión privada se construyó a partir del cálculo de un índice multidimensional compuesto por los veintidós (22) indicadores que calcula el Observatorio, que se agrupan en las dimensiones de condiciones habilitantes para hacer negocios, tejido empresarial, actividad económica e involucramiento del sector privado.

Ficha técnica del ranking

Se estableció un proceso para la selección, ponderación y estandarización de los indicadores, teniendo en cuenta que las unidades de medida de cada uno son distintas. El resultado de este proceso es una medición con un valor cuyo puntaje oscila entre 0 (cero) y 100 (cien), donde las regiones que se encuentren más cerca de la centena se consideran con mejor desempeño en materia de inversión privada según los indicadores del Observatorio. Para realizar la ponderación de los indicadores del Observatorio, se usó un procedimiento estándar que consiste en determinar dos fórmulas de estandarización: una para los indicadores para los que el valor más alto indica mejor desempeño y, otros para los que el valor más alto indica lo contrario.

Descripción del indicador

Índice que califica el desempeño en inversión privada a nivel territorial, en función del desempeño evidenciado por cada territorio en 4 dimensiones, a saber:



Condiciones
Habilitantes



Tejido
Empresarial



Actividad
económica



involucramiento de
las grandes compañías

Tipo

Cuantitativo

Fuente

Observatorio de Inversión
Privada

Cálculo

Indicadores para los que mejor puntaje indican

mejor desempeño $1 - \frac{X_{\max} - x_i}{X_{\max}}$

Indicadores para los que menor puntaje indican

menor desempeño $\frac{X_{\max} - x_i}{X_{\max}}$

Unidad de medida
Puntaje sobre
100 PTS.

Periodicidad
Anual

Registros Disponibles

1103
MUNICIPIOS

Subregiones Disponibles

16

Desagregación
Subregión

Rezago en la generación de
información
1 Año

Disponibilidad Información
Desde 2014 hasta 2021

Información utilizada
22 Indicadores asociados
con 4 dimensiones

Dimensiones y Ponderación del Ranking

Con base en esto, se logra que todos los indicadores descritos tengan un valor, que puede ser positivo o negativo, dependiendo del desempeño de la región en cada uno de éstos, y cuyo valor máximo positivo estará ligado al peso de cada indicador. Para enfrentar el reto asociado a la agregación de los indicadores; es decir, cuál pesa más y qué dimensión, se adoptó un enfoque cualitativo bajo el cual, tomando la experiencia del equipo técnico del Observatorio, se define la importancia relativa de cada dimensión e indicador en el resultado (siendo la de tejido empresarial la que más peso tiene a la hora de agregar los puntajes).



Condiciones Habilitantes

20%



Cobertura de energía eléctrica

3,5%



Cobertura de acceso a internet

3,5%



Cobertura de acueducto

3,5%



Cobertura neta en educación

3,5%



Tasa de hurtos

3%



Tasa de homicidios

3%



Tejido Empresarial

40%



N° de empresas nuevas por cada 100,000 habitantes

10%



Variación en la creación de empresas con respecto al año inmediatamente anterior

10%



N° de empresas nuevas como porcentaje de las existentes

10%



Tasa promedio de supervivencia de las empresas

10%



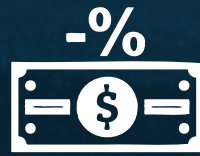
Actividad económica

20%



Variación porcentual de impuestos de industria y comercio

3%



Variación porcentual de impuestos predial

3%



Población afiliada al régimen contributivo

3%



Porcentaje de cuentas de ahorro activas

3%



Acceso a crédito de consumo

2%



Acceso a microcrédito

4%



Acceso a crédito de vivienda

2%



Involucramiento.

20%



Empresas que han recibido apoyo en fortalecimiento empresarial

4%



Empresas que realizan inversión social privada en la región

4%



Inversión social privada destinada a reactivación económica

4%



N° de proyectos de Obras por impuestos aprobados para la región

4%



Inversiones ejecutadas vía Obras por impuestos de la región

4%

Condiciones Habilitantes para hacer negocios

La dimensión de condiciones habilitantes se refiere a las condiciones que ofrece un territorio para el emprendimiento, como, por ejemplo: cobertura de servicios públicos, conectividad y seguridad. Así, de 20 puntos posibles, el Urabá Antioqueño y Sur del Tolima van a la cabeza, mientras que las regiones de Catatumbo y Alto Patía – Norte del Cauca se ubican en las últimas posiciones con 9.65 puntos y 9.28 puntos, respectivamente.

Estos resultados tienen que ver con que las regiones que ocupan los primeros lugares tienen muy buena cobertura de energía eléctrica, cobertura de acceso dedicado a internet fijo, cobertura de acueducto y cobertura neta en educación. Además, logran tener un aceptable rendimiento en la tasa de hurtos y homicidios. Por el contrario, las subregiones que ocupan el último lugar presentan un desempeño bajo en la cobertura y accesos a servicios públicas, así como altas tasas de hurtos y homicidios.



Ranking de condiciones habilitantes en regiones PDET

Puntaje sobre 20 ptos.

- | | | |
|---|--|-----------------------------------|
| ♦ Urabá Antioqueño
16,98 | ♦ Sur del Tolima
16,63 | ♦ Montes de María
15,14 |
| ♦ Sur de Córdoba
14,91 | ♦ Chocó
13,96 | ♦ Sur de Bolívar
13,85 |
| ♦ Sierra Nevada -Perijá
13,20 | ♦ Pacífico Medio
13,09 | ♦ Putumayo
12,59 |
| ♦ Arauca
12,33 | ♦ Pacífico y Frontera Nariñense
12,19 | |
| ♦ Macarena Guaviare
11,43 | ♦ Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño
11,74 | |
| ♦ Catatumbo
9,65 | ♦ Cuenca del Caguan y Piedemonte Caqueteño
10,73 | |
| | ♦ Alto Patía y Norte del Cauca
9,28 | |

Tejido empresarial

La dimensión de Tejido Empresarial se refiere a la creación y supervivencia de las empresas (la mayoría pequeños emprendimientos) que están domiciliadas en alguno de los municipios PDET. Las regiones de mejor desempeño son Macarena- Guaviare y Pacifico Medio, mientras que la región del Pacifico y Frontera Nariñense ocupa el último lugar. El comportamiento de las subregiones ubicadas en los últimos puestos se puede explicar por el hecho de que los indicadores de tasa de supervivencia de las empresas, empresas nuevas por 100 000 habitantes, variación en la creación de empresas respecto al año anterior, y número de empresas nuevas como porcentaje de las existentes, no obtuvieron resultados alentadores.

Del mismo modo, respecto a los que se ubican en los primeros lugares, empresarios de la región Pacifico Medio, por ejemplo, argumentan que en estos municipios existe una cultura de emprendimiento sobresaliente, que se evidencia en la tasa de creación de empresas y la tasa de supervivencia empresarial. Los empresarios de la región Pacifico Medio recalcan que el emprendimiento tiene una alta dependencia de la educación y el conocimiento. Ellos son resilientes, pero atribuyen esta característica a su propia idiosincrasia y no al apoyo de los gobiernos locales o nacional.

Ranking de tejido empresarial en regiones PDET

Puntaje sobre 40 ptos.



♦ Macarena Guaviare 18,62	♦ Pacífico Medio 18,54	♦ Alto Patía y Norte del Cauca 17,80
♦ Cuenca del Caguan y Piedemonte Caquetense 16,81	♦ Sur del Tolima 16,63	♦ Sur de Córdoba 16,03
♦ Arauca 15,94	♦ Montes de María 15,92	♦ Urabá Antioqueño 14,42
♦ Catatumbo 12,34	♦ Chocó 11,59	♦ Sierra Nevada - Perijá -Zona Bananera 11,05
♦ Sur de Bolívar 10,84	♦ Putumayo 10,39	♦ Bajo cauca y Nordeste Antioqueño 10,36
♦ Pacífico y Frontera Nariñense 4,54		


Actividad económica

En cuanto a la dimensión de actividad económica, el ranking muestra una amplia brecha entre la región con mejor puntaje y la del más bajo, dado que Sierra Nevada alcanzó 14,40 puntos, mientras que, Chocó logró -7,28 puntos, de 20 posibles.

Este resultado obedece a que los indicadores de población afiliada al régimen contributivo, porcentaje de cuentas de ahorro activas, acceso a crédito de consumo, acceso a crédito a microcrédito y acceso a crédito de vivienda son liderados por la región Sierra Nevada-Perijá, obteniendo muy buenos resultados, así como por la alta varianza en el recaudo de los impuestos de industria y comercio y del impuesto predial (es decir, los municipios no son constantes en sus recaudos). Por su parte, el comportamiento de Chocó puede ser explicado por una variación porcentual negativa muy alta en el recaudo del ICA y por no tener un buen desempeño en el resto de los indicadores (excepto en el de variación en el recaudo de impuesto predial).

Ranking de Actividad Económica en regiones PDET

Puntaje sobre 20 ptos.



◦ Sierra Nevada - Perijá -Zona Bananera 14,13	◦ Montes de María 8,80	◦ Alto Patía y Norte del Cauca 7,36
◦ Urabá Antioqueño 6,33	◦ Sur de Bolívar 5,99	◦ Putumayo 5,12
◦ Bajo cauca y Nordeste Antioqueño 4,71	◦ Catatumbo 4,25	◦ Macarena Guaviare 4,08
◦ Sur del Tolima 3,50	◦ Arauca 3,47	◦ Pacífico Medio 2,29
◦ Sur de Córdoba 2,22	◦ Cuenca del Caguan y Piedemonte Caqueteño 1,91	◦ Pacífico y Frontera Nariñense 1,41
		◦ Chocó -7,28

Involucramiento de las grandes compañías

El involucramiento de las grandes empresas en las regiones PDET lo medimos a través de la inversión social privada o esfuerzos a través de mecanismos como Obras por Impuestos. Para esta dimensión, la región de Sierra Nevada logró 14.68 puntos, de 20 posibles, distanciándose por más de 10 puntos del Sur de Bolívar, la última del ranking, que obtuvo una puntuación de 3.16 puntos. Esta diferencia se explica por los montos de inversión social privada en las regiones y la aprobación de recursos por la vía del mencionado mecanismo de Obras Por Impuestos. Adicionalmente, empresarios de la Sierra Nevada-Perijá argumentan que las empresas en Santa Marta, Valledupar y el resto de los municipios de la región, son resilientes y contribuyen notoriamente a la transformación de las condiciones de vida de estos territorios.

Ranking de Involucramiento de las grandes Empresas en Regiones PDET

Puntaje sobre 20 pts.

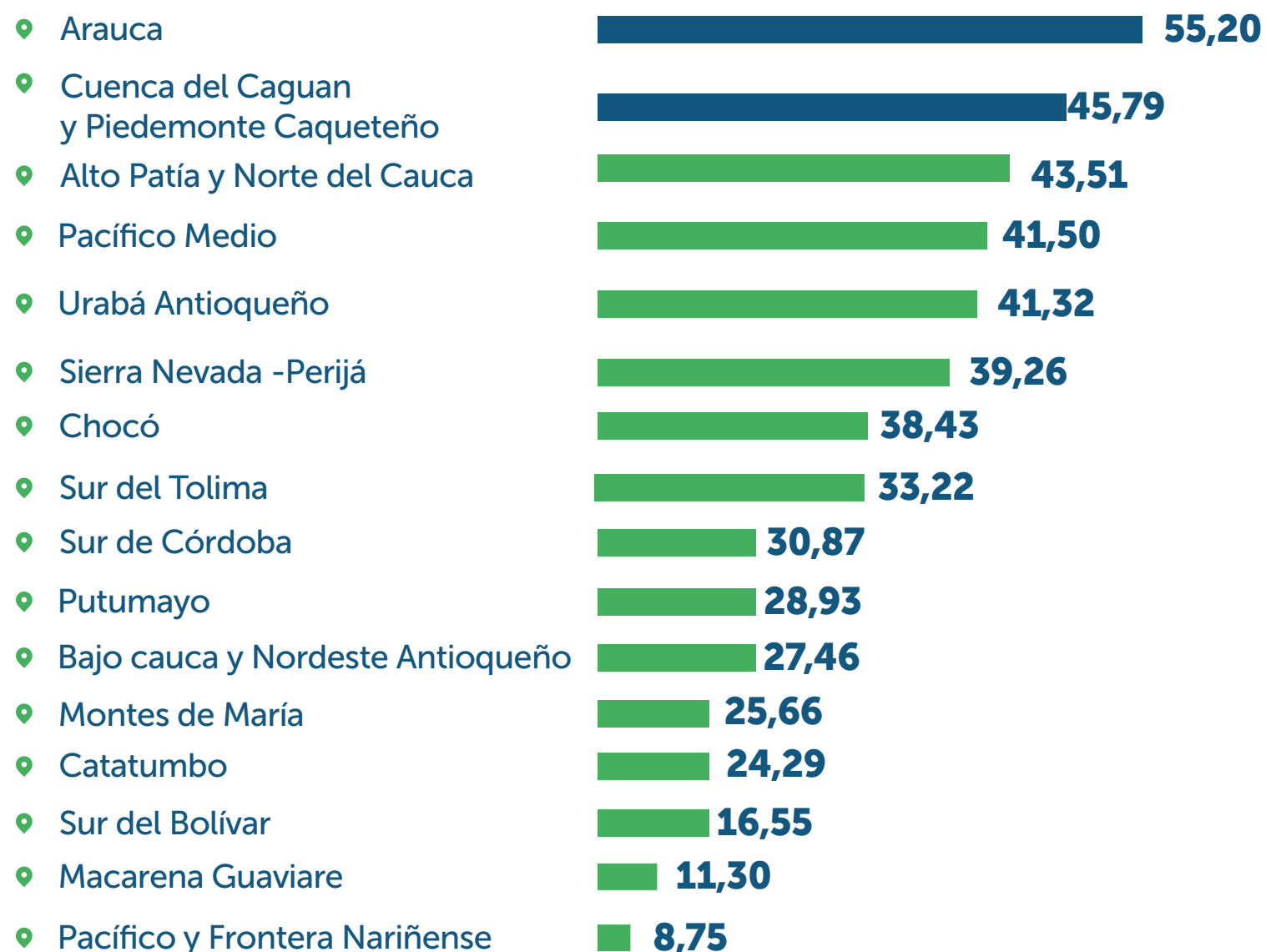
◊ Sierra Nevada - Perijá -Zona Bananera 14,68	◊ Alto Patía y Norte del Cauca 13,07	◊ Bajo cauca y Nordeste Antioqueño 10,25
◊ Pacífico y Frontera Nariñense 9,49	◊ Arauca 8,84	◊ Cuenca del Caguan y Piedemonte Caquetense 8,84
◊ Urabá Antioqueño 8,32	◊ Putumayo 7,75	◊ Sur del Tolima 6,80
◊ Montes de María 5,56	◊ Macarena Guaviare 5,49	◊ Catatumbo 5,16
◊ Sur de Córdoba 5,02	◊ Chocó 4,81	◊ Pacífico Medio 4,57
◊ Sur de Bolívar 3,16		

Crecimiento de la inversión privada

En términos agregados, las regiones donde más ha crecido la inversión privada desde el Acuerdo de Paz han sido Arauca y Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño. Por otra parte, hacia la mitad del ranking se encuentran subregiones como Sur de Tolima y Chocó, las cuales alcanzan a tener puntuaciones positivas en cada uno de los indicadores. Finalmente, en los últimos puestos del ranking se encuentran subregiones como Pacífico Medio, que no tienen proyectos del programa de Obras por impuestos o la inversión social privada es muy baja en estos territorios.

Ranking de crecimiento de la inversión privada en regiones PDET

Puntaje sobre 100 ptos.





Decálogo de recomendaciones para el fomento de la inversión privada y el fortalecimiento del tejido empresarial en las zonas más afectadas por la violencia y la pobreza

Como parte de esta fase del Observatorio de Inversión Privada, y justamente con la coyuntura excepcional de cambio de gobierno y cumplimiento de los primeros cinco años de la implementación del Acuerdo de Paz, en las diferentes presentaciones de resultados del Observatorio, en el ámbito nacional y en las regiones, se han discutido una serie de recomendaciones para fortalecer la inversión privada en las regiones PDET.

Estas recomendaciones son el resultado de un consenso entre el Observatorio y organizaciones que trabajan por la competitividad y desarrollo contando a la empresa privada como actor clave de la sociedad. Además, abarcan las necesidades y oportunidades para la dinamización de la inversión del sector privado en aquellas regiones más afectadas por la violencia y la pobreza.



- 1** Mantener la priorización para la implementación de los PDET, tanto como política de Estado a partir de la firma del Acuerdo de Paz, como un compromiso con las comunidades que participaron de su formulación.
- 2** Reformar el sector de la seguridad en las regiones, partiendo de la base que los enfrentamientos que se produjeron en el marco del conflicto armado no se gestionan de la misma manera que la conflictividad social actual. La vinculación de los territorios parte del reconocimiento de sus particularidades, por lo que se debe repensar la política pública para el desarrollo alternativo.
- 3** Ampliar las alternativas para aumentar la inversión en bienes públicos en las regiones, promoviendo mecanismos como el de “Obras por Impuestos” en municipios PDET o en aquellas regiones más afectadas por la violencia y la pobreza. De igual forma, esta recomendación se complementa con una revisión de la reglamentación de “Obras por Regalías” para diversificar y acelerar el flujo de recursos de inversión hacia estos territorios.
- 4** Desarrollar un mecanismo tributario que incentive, o por lo menos reduzca, los costos a la hora de realizar compras a empresas que estén domiciliadas y operando en los municipios PDET. Un ejemplo de lo anterior podría darse mediante un descuento en el impuesto de renta correspondiente a un porcentaje de la compra generada en los PDET o en aquellas regiones más afectadas por la violencia y la pobreza.



- 5** Establecer una Ventanilla Única de Oferta de Programas de Apoyo a Empresas, a través de las Cámaras de Comercio, que oriente sus servicios hacia la generación de capacidades en las empresas y en los municipios, particularmente, en lo que respecta a asistencia técnica; y al desarrollo productivo de las regiones.
- 6** Implementar un mecanismo de flexibilización y/o apoyo parafiscal a trabajos formales de micro y pequeña empresa en los PDET, como el Programa de Apoyo al Empleo Formal (PAEF) o el de Apoyo a Empresas Afectadas por Paro (AEAP).
- 7** Priorizar la expansión de la presencia del Banco Agrario en los municipios PDET o en aquellas regiones más afectadas por la violencia y la pobreza, como oficinas de primer piso, y no por la vía de los corresponsales no bancarios.
- 8** Canalizar la expansión del crédito campesino a través de los distribuidores de insumos agrícolas, como parte de la cadena de valor de pequeños productores y campesinos en PDET o en aquellas regiones más afectadas por la violencia y la pobreza.



9

Fortalecer capacidades logísticas y de abastecimiento mediante el diseño de modelos de logística inteligente que sean innovadores y adaptables a las necesidades de estos territorios, así como promover inversión en centros de abastecimiento local o plazas de mercado para compras de productos agrícolas en la región, fortaleciendo circuitos cortos de comercialización y mercados locales.

10

Priorizar la inversión en conectividad en zonas rurales PDET o en aquellas regiones más afectadas por la violencia y la pobreza, promoviendo, entre otros, el acceso a más servicios digitales



**OBSERVATORIO
DE INVERSIÓN
PRIVADA**



JA&A
JAIME ARTEAGA & ASOCIADOS
Sinapsis para el desarrollo

